

SINTEZA OBSERVAȚIILOR

la proiectul Deciziei președintelui ANRCTI privind interconectarea cu rețeaua publică de telefonie operată de Societatea Comercială „RCS & RDS” – S.A., în vederea terminării la puncte fixe a apelurilor

ANRCTI urmărește asigurarea concurenței efective pe piața comunicațiilor electronice, luând toate măsurile necesare pentru a preveni comportamentul abuziv al operatorilor care controlează accesul la utilizatorii finali, în vederea asigurării conectivității între utilizatorii finali. În acest scop, în temeiul prevederilor art.5 din Ordonanța Guvernului nr.34/2002 privind accesul la rețelele publice de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.527/2002, cu modificările și completările ulterioare, ANRCTI intenționează să impună operatorului de rețele fixe de comunicații electronice S.C. RCS & RDS S.A. obligația de transparentă, obligația de furnizare a unor servicii și de acordare a accesului la anumite facilități, precum și obligația referitoare la controlul tarifelor, în ceea ce privește interconectarea rețelei sale cu rețelele publice de comunicații instalate, operate, controlate sau puse la dispoziție de către alți operatori, în vederea terminării la puncte fixe a apelurilor.

În conformitate cu prevederile art.34¹ și art.50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.591/2002, cu modificările și completările ulterioare, proiectul deciziei președintelui ANRCTI privind interconectarea cu rețeaua publică de telefonie operată de Societatea Comercială „RCS & RDS” – S.A., în vederea terminării la puncte fixe a apelurilor, a fost supus procedurii de consultare publică națională în perioada 21 iunie – 23 iulie 2007 și a fost notificat Comisiei Europene și celorlalte autorități naționale de reglementare din statele membre ale Uniunii Europene în vederea transmiterii de comentarii și observații.

În comentariile transmise, Comisia Europeană a arătat că art.5 din Directiva 2002/19/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora (Directiva privind accesul), transpus în legislația românească prin prevederile art.5 din Ordonanța Guvernului nr.34/2002, trebuie „*aplicat cu prudență și ținând seama de principiul general al cadrului de reglementare privind comunicațiile electronice, și anume că trebuie impuse reglementări numai atunci când este necesar și în mod proporțional cu eșecul identificat al pieței.*”¹ De asemenea, Comisia a subliniat

¹ http://circa.europa.eu/Public/irc/info/ecctf/library?l=/romania/registered_notifications/ro20070653/ro-2007-0653_datepdf/ RO 1.0 &a=d

că orice constatări preliminare formulate cu ocazia adoptării acestei decizii nu trebuie să aducă atingere rezultatului analizei de piață și al evaluării puterii semnificative pe piața terminării apelurilor la puncte fixe în rețelele publice individuale de telefonie. Pe de altă parte, în ceea ce privește conținutul obligațiilor pe care ANRCTI intenționează să le impună în sarcina S.C. RCS & RDS S.A., Comisia Europeană nu a formulat nicio obiecție. Niciuna dintre autoritățile naționale de reglementare din statele membre ale Uniunii Europene nu a transmis observații în urma notificării.

După cum se arată în comentariile transmise de Comisia Europeană, „în temeiul articolului 7 alineatul (5) din directiva-cadru, ANRCTI trebuie să țină seama în cea mai mare măsură de observațiile formulate de alte autorități naționale de reglementare și de Comisie și poate să adopte proiectul final de măsuri; după caz, comunică acest lucru Comisiei”.²

În conformitate cu dispozițiile art.50 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002, ANRCTI are obligația de a publica, pe pagina sa de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul deciziei, în care va preciza și poziția sa față de aceste observații. Precizăm că S.C. RCS & RDS S.A. nu a transmis observații.

Observațiile primite în cadrul perioadei de consultare se referă, în principal, la următoarele aspecte:

1. TARIFUL MAXIM PROPUȘ DE ANRCTI PENTRU FURNIZAREA SERVICIULUI DE INTERCONECTARE ÎN VEDEREA TERMINĂRII LA PUNCTE FIXE A APELURILOR ÎN REȚEAUA S.C. RCS & RDS S.A.

Unii furnizori consideră că tariful maxim propus de ANRCTI este prea mare și ar trebui stabilit pe baza principiului simetriei tarifelor de terminare, conform recomandărilor Comisiei Europene. Un singur furnizor contestă prezumția potrivit căreia tariful reciproc de interconectare liber stabilit între doi operatori similari, având putere de negociere apropiată și utilizând o tehnologie similară, acoperă cel puțin costurile cu furnizarea serviciului de interconectare și consideră că tariful maxim de interconectare ar trebui stabilit pe baza principiului „delayed reciprocity”.

După cum s-a arătat și în expunerea de motive la proiectul de decizie, necesitatea stabilirii acestui tarif în mod justificat și proporțional, lipsa unor informații clare despre rețeaua S.C. RCS & RDS S.A. care să indice un nivel mai ridicat sau mai scăzut al costurilor cu furnizarea serviciilor de interconectare, precum și urgența adoptării prezentei decizii, dată fiind necesitatea deblocării situației existente pe piață în acest moment în ceea ce privește interconectarea cu S.C. RCS & RDS S.A., au fost principalele motive care au condus la opțiunea stabilirii tarifului maxim de interconectare în vederea terminării la puncte fixe a apelurilor în rețeaua operată de S.C. RCS & RDS S.A. pe baza tarifelor de interconectare practicate în prezent de către operator în temeiul unor acorduri încheiate ca urmare a negocierilor comerciale. Faptul că tariful

² *idem*

maxim propus de ANRCTI este rezonabil nu a fost de altfel contestat cu argumente referitoare la nivelul costurilor S.C. RCS & RDS S.A., în cadrul consultării publice nefiind adusă nicio dovadă că tariful maxim propus de ANRCTI ar fi peste sau sub nivelul costurilor acestui operator.

În acest context, trebuie subliniat faptul că prezenta decizie nu va aduce atingere posibilității autorității de reglementare de a stabili alte condiții sau obligații, ori de a le retrage sau modifica pe toate sau o parte din cele impuse prin prevederile sale, în urma finalizării procesului de analiză a pieței serviciilor de terminare la puncte fixe a apelurilor în fiecare rețea publică de telefonie, proces care oferă cadrul adecvat stabilirii unor metode de reglementare a tarifelor care să țină seama de obiectivele fundamentale de promovare a concurenței și de stimulare a investițiilor eficiente. Analiza pieței menționate este în prezent în derulare și, conform planului de acțiuni al ANRCTI pentru anul 2007 (varianta actualizată în luna iunie 2007), toate etapele de definire și analiză a pieței, precum și de stabilire a eventualelor măsuri de reglementare urmează să fie finalizate în trimestrul IV al anului 2007.

Astfel, pe baza informațiilor disponibile în cadrul procesului de analiză a pieței, ANRCTI va investiga o serie de alte modalități și principii de stabilire a unui tarif maxim pentru furnizarea serviciului de interconectare în vederea terminării la puncte fixe a apelurilor în rețeaua S.C. RCS & RDS S.A. și, dacă este cazul, va putea stabili alte condiții sau obligații ori va retrage sau modifica pe toate sau o parte din cele impuse.

În final, în lumina celor prezentate mai sus, față de propunerea avansată de unul dintre furnizori ca tariful maxim de interconectare să fie stabilit pe baza principiului *"delayed reciprocity"*, ANRCTI dorește să facă precizarea că aplicarea acestei metode nu ar fi fost adecvată situației concrete prezentate, respectiv adoptarea prezentei decizii anterior finalizării analizei de piață. Metoda *"delayed reciprocity"* presupune stabilirea unui interval de timp rezonabil până la momentul în care se vor aplica tarife reciproce și a tarifelor aplicabile în acest interval, astfel încât aplicarea ei ar fi condus la stabilirea nivelului tarifului de terminare pe un orizont de timp mediu care s-ar fi suprapus cu orizontul de timp aferent măsurilor ce vor fi impuse în urma analizei de piață (aflată în prezent în derulare).

2. MONITORIZAREA RESPECTĂRII OBLIGAȚIILOR IMPUSE

Este necesară monitorizarea riguroasă a respectării de către S.C. RCS & RDS S.A. a obligațiilor de transparență, de furnizare a unor servicii și de acordare a accesului la anumite facilități.

Monitorizarea implementării regimului accesului și interconectării reprezintă o activitate permanentă în Planul anual de acțiuni al ANRCTI.

3. IMPUNEREA OBLIGAȚIEI DE NEDISCRIMINARE

Se recomandă impunerea în sarcina S.C. RCS & RDS S.A. a obligației de nediscriminare în ceea ce privește tarifele pentru furnizarea serviciului de interconectare în vederea terminării la puncte fixe a apelurilor în rețeaua sa.

Prin setul de măsuri propuse prin prezentul proiect de decizie, ANRCTI urmărește deblocarea situației existente pe piață în acest moment în ceea ce privește interconectarea cu S.C. RCS & RDS S.A., pentru a permite utilizatorilor finali ai altor operatori accesul la rețeaua operată de S.C. RCS & RDS S.A. Astfel, ANRCTI consideră că obligațiile propuse vor conduce la atingerea obiectivului menționat, subliniind totodată că va analiza oportunitatea impunerii obligației de nediscriminare în sarcina S.C. RCS & RDS S.A. în cadrul procesului de analiză a pieței serviciilor de terminare la puncte fixe a apelurilor în fiecare rețea publică de telefonie.

4. IMPUNEREA UNOR OBLIGAȚII SIMILARE ÎN SARCINA S.C. COSMOTE ROMANIAN MOBILE TELECOMMUNICATIONS S.A., RESPECTIV S.C. TELEMobil S.A.

Unii furnizori consideră că pe piața de telefonie mobilă există o situație asemănătoare, respectiv operatorii de telefonie mobilă Telemobil și Cosmote, cărora li s-au impus mai puține obligații decât celorlalți operatori mobili, refuză negocierea tarifelor de interconectare, iar în unele cazuri încearcă să impună unilateral o mărire a tarifelor de interconectare. Se consideră că principalul motiv care determină existența acestei situații este lipsa reglementării și în special lipsa unei obligații de control al tarifului.

Cu toate că observațiile menționate nu privesc prezenta decizie, ANRCTI precizează că impunerea unor eventuale măsuri de control al tarifelor pentru operatorii S.C. Telemobil S.A. și S.C. Cosmote Romanian Mobile Telecommunications S.A. poate fi realizată numai după parcurgerea procedurilor de analiză a pieței relevante, cu sprijinul consultanților selectați în proiectul Phare 2005 – *„Îmbunătățirea capacității instituționale a ANRC în domeniul reglementării ex ante”* ce se va derula până la sfârșitul anului 2008.