

SINTEZA OBSERVAȚIILOR

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației privind stabilirea și încasarea tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație

Perioada de consultare pentru proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației privind stabilirea și încasarea tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație, publicat pe pagina de internet a ANRCTI la data de 2 februarie 2007, a expirat la data de 8 martie 2007.

Atribuțiile ANRCTI de administrare și gestionare la nivel național a resurselor de numerotație asigură promovarea concurenței pe piață, prin punerea la dispoziția furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului a resurselor de numerotație necesare în vederea furnizării de servicii utilizatorilor finali. Astfel, ANRCTI trebuie să permită dezvoltarea unor servicii, dar și să asigure suficiente resurse de numerotație pentru serviciile de comunicații electronice clasice. De asemenea, ANRCTI trebuie să asigure un echilibru între nevoile de resurse de numerotație ale furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului și faptul că aceste resurse sunt limitate.

Creșterea numărului de furnizori de servicii de comunicații electronice destinate publicului și diversificarea serviciilor oferite determină utilizarea mai multor resurse de numerotație.

De asemenea, din informațiile deținute de ANRCTI rezultă că, în prezent, gradul de utilizare a resurselor de numerotație alocate este foarte scăzut, rezultând o utilizare ineficientă a acestor resurse. Numărul mare de resurse de numerotație alocate a creat, totodată, o presiune asupra domeniilor deschise pentru alocare din Planul național de numerotație (PNN), fără a rezulta însă și o utilizare efectivă a acestor resurse.

Pentru a asigura o utilizare optimă a resurselor de numerotație și să fie obiectiv justificate, transparente, nediscriminatorii și proporționale cu scopul pentru care sunt destinate, ANRCTI a propus un proiect de decizie privind stabilirea și încasarea tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație.

Prin stabilirea acestor tarife ANRCTI urmărește atingerea următoarelor obiective:

1. din punctul de vedere al resurselor de numerotație alocate – determinarea furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului de a solicita doar resursele de numerotație strict necesare pentru oferirea propriilor servicii;
2. din punctul de vedere al resurselor de numerotație asignate – creșterea gradului de utilizare a resurselor de numerotație alocate, respectiv a procentului de resurse activate.

În conformitate cu dispozițiile art. 50 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, ANRCTI are obligația de a publica, pe pagina de internet, un

material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectele deciziilor supuse consultării publice, în care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de către ANRCTI în cursul procedurii de consultare privesc următoarele aspecte:

1. Necesitatea stabilirii tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație

Necesitatea stabilirii tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație a fost contestată, aducându-se ca argument faptul că furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului datorează și alte categorii de tarife și contribuții financiare, care ar reprezenta sume considerabile, precum și necesitatea realizării unor investiții pentru a se asigura respectarea altor acte normative în vigoare, precum obligația de a implementa portabilitatea numerelor.

Tarifele de utilizare a resurselor de numerotație asigură, în primul rând, utilizarea eficientă și efectivă a resurselor de numerotație, una din principalele probleme cu care s-a confruntat ANRCTI. De asemenea, actele normative în vigoare stabilesc ca surse separate de finanțare pentru ANRCTI tariful de monitorizare, tariful de utilizare a spectrului și tariful de utilizare a resurselor de numerotație, deoarece vizează scopuri diferite. Cu toate acestea, stabilirea tarifului de utilizare a spectrului și a tarifului de utilizare a resurselor de numerotație influențează în mod direct nivelul tarifului de monitorizare, care se determină ca diferență între cheltuielile prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli și veniturile din alte surse, inclusiv aceste tarife. Prin urmare, stabilirea tarifului de utilizare a resurselor de numerotație va influența, implicit, nivelul tarifului de monitorizare anual.

Un alt furnizor solicită prezentarea unui buget de venituri și cheltuieli pentru administrarea resurselor de numerotație, care să demonstreze că tarifele vor acoperi doar costurile de administrare a numerotației, în conformitate cu prevederile art.13 din Directiva 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice (Directiva privind autorizarea).

Deși la nivel european marea majoritate a autorităților naționale de reglementare percep două tipuri de tarife pentru resursele de numerotație alocate, și anume:

1. tarife administrative, datorate la acordarea dreptului de utilizare a resurselor de numerotație;

2. tarife pentru utilizarea acestor resurse, datorate periodic, care asigură utilizarea eficientă a acestor resurse,

ANRCTI a propus introducerea unei singure categorii de tarife, și anume a tarifelor privind utilizarea resurselor de numerotație, pentru a se asigura tratamentul egal al furnizorilor cărora li s-a acordat deja dreptul de a utiliza anumite resurse de numerotație, precum și al celor ce vor solicita astfel de resurse. De asemenea, se propune ca tarifele să fie stabilite în mod diferențiat, în funcție de categoriile de resurse de numerotație prevăzute în PNN.

În cazul în care ANRCTI va considera necesar suplimentarea tarifelor propuse cu tarife administrative, se va avea în vedere solicitarea furnizorului menționat. Prin urmare, tariful de utilizare a resurselor de numerotație nu este stabilit luându-se în considerare costurile de administrare ale resurselor de numerotație. De altfel, art.13 din Directiva privind autorizarea vizează stabilirea tarifelor de utilizare a resurselor de

numerotație, care să asigure utilizarea optimă a acestor resurse, și nu costurile de administrare a acestor resurse, care se stabilesc separat.

2. Plata tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație

Unii furnizori care au transmis observații au fost de acord cu stabilirea și încasarea tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație, dar au propus ca plata acestor tarife trebuie să se realizeze corelat cu utilizarea resurselor de numerotație. Aceștia propun ca plata să se facă integral în luna ianuarie a unui an, pentru resursele de numerotație utilizate în anul anterior.

ANRCTI a acceptat această observație, urmând ca tariful de utilizare a resurselor de numerotație să fie stabilit până la data de 20 ianuarie a unui an, pentru resursele de numerotație pentru care a existat dreptul de utilizare, conform LURN, în anul anterior. Tariful de utilizare se plătește în termen de 60 de zile de la data comunicării deciziilor prin care se stabilește obligația de plată. Precizăm totodată că tariful de utilizare a resurselor de numerotație se datorează pentru toate resursele de numerotație prevăzute în LURN, activate sau neactivate, pentru toată durata de existență a dreptului de utilizare a acelor resurse prin LURN.

3. Diminuarea cuantumului tarifelor.

Unul din furnizori propune diminuarea cuantumului tarifelor cu 50% față de cele propuse.

Tarifele de utilizare a resurselor de numerotație în statele membre CEPT, așa cum acestea sunt prezentate în Raportul nr.60/2005 al Comitetului pentru Comunicații Electronice (ECC) din cadrul Conferinței Europene a Administrațiilor în Poștă și Telecomunicații (CEPT) privind procedurile de asignare a numerelor în statele membre CEPT, sunt prevăzute în anexa la expunerea de motive la proiectul acestei decizii, care a fost publicată pe pagina de internet a ANRCTI. Pentru comparație, în tabel sunt prezentate și tarifele propuse de ANRCTI pentru diferite categorii de resurse de numerotație.

Din analiza comparativă a acestor tarife rezultă următoarele aspecte:

- există o mare diversitate a cuantumurilor tarifelor practicate, de la stat la stat;
- majoritatea statelor practică tarife egale pentru numerele utilizate pentru servicii de comunicații electronice furnizate la puncte fixe și pentru numerele utilizate pentru servicii de comunicații electronice furnizate la puncte mobile;
- nu se poate determina un algoritm de stabilire a tarifelor pentru servicii diverse și pentru servicii cu tarif special în funcție de tarifele pentru numerele utilizate pentru servicii de comunicații electronice furnizate la puncte fixe sau mobile.

Tarifele propuse sunt apropiate valoric cu tarifele practicate în Bulgaria și similare tarifelor practicate în Cipru, Danemarca, Luxemburg, Norvegia sau Suedia, situându-se printre cele mai scăzute tarife din Europa. În concluzie, ANRCTI propune menținerea cuantumului tarifelor din proiectul de decizie.