

SINTEZA OBSERVAȚIILOR

la proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație

Perioada de consultare pentru proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație publicat pe pagina de internet a ANRCTI la data de 2 februarie 2007, a expirat la data de 8 martie 2007.

Proiectul deciziei urmărește asigurarea accesului nediscriminatoriu la resurse de numerotație al tuturor furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului, precum și utilizarea rațională și eficientă a acestor resurse. Au fost, de asemenea, clarificate drepturile și obligațiile titularilor de licențe de utilizare a resurselor de numerotație (LURN), precum și drepturile și obligațiile abonaților cu privire la numerele care le-au fost asigurate.

Proiectul deciziei modifică procedura de acordare a LURN utilizată în prezent de ANRCTI, în special din punctul de vedere al informațiilor ce trebuie transmise și al creșterii responsabilizării furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului cu privire la modul de utilizare a resurselor alocate. De asemenea, va crește rolul activ al autorității de reglementare în analizarea cererilor depuse, avându-se în vedere complexitatea serviciilor furnizate pe piață și necesitatea alocării unor resurse de numerotație adecvate pentru acestea. Modificarea procedurilor nu va influența însă termenele de alocare a resurselor de numerotație.

Acest proiect de decizie creează un cadru nou pentru alocarea și utilizarea resurselor de numerotație în România. Vechiul cadru, constituit din Decizia președintelui ANRC nr. 141/2002 privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

În conformitate cu dispozițiile art. 50 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, ANRCTI are obligația de a publica, pe pagina de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectele deciziilor supuse consultării publice, în care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite în cadrul perioadei de consultare se referă, în principal, la următoarele aspecte:

1. Aplicabilitatea proiectului deciziei

Se solicită ca proiectul de decizie să stabilească în mod clar că nu se aplică codurilor punctelor de semnalizare naționale și internaționale.

Codurile punctelor de semnalizare naționale și internaționale nu sunt resurse de numerotație incluse în Planul național de numerotație (PNN) care se alocă furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului prin LURN. Prin urmare, nu fac parte din obiectul de reglementare a deciziei.

De asemenea, s-a propus eliminarea referirilor la reglementarea numerelor cu valoare economică deosebită. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, în concordanță cu cadrul de reglementare de la nivel european, dă posibilitatea ANRCTI de a stabili proceduri separate de alocare a numerelor cu valoare economică deosebită. Cu toate că nu se poate pune în prezent problema considerării unor numere geografice sau a unor numere pentru servicii de comunicații electronice la puncte mobile ca numere cu valoare economică deosebită, ar putea fi necesară definirea unor resurse de numerotație ca având valoare economică deosebită. Spre exemplu, în cazul deschiderii unor noi domenii sau categorii de resurse de numerotație, dacă mai mulți furnizori de servicii de comunicații electronice destinate publicului solicită aceleași resurse de numerotație va fi necesară departajarea acestor furnizori. Stabilirea categoriilor de resurse de numerotație care vor fi acordate prin proceduri de selecție competitive sau comparative se va realiza în urma consultării publice.

Tot cu privire la numerele care fac obiectul proiectului supus consultării, s-a propus eliminarea expresă a „numerelor naționale scurte pentru SMS”. ANRCTI nu a reglementat până în prezent numerele scurte utilizate de către furnizorii de servicii de comunicații electronice la puncte mobile pentru SMS, acestea fiind considerate numere interne de rețea. Precizăm că în PNN nu sunt prevăzute „numere naționale scurte pentru SMS”. ANRCTI intenționează ca după închiderea PNN, să inițieze o consultare cu industria cu privire la necesitatea reglementării utilizării resurselor de numerotație care au ca prim digit cifrele 2-9 (utilizate în prezent ca numere geografice locale sau ca numere scurte), consultare care va viza și aspectele privind numerele interne, inclusiv cele utilizate pentru SMS.

2. Definiția perioadei de carantină

Se solicită modificarea definiției pentru perioada de carantină, propunându-se adăugarea unei referiri la cazul când „abonatul și-a dat acceptul de a renunța la acest drept”.

Perioada de carantină se aplică pentru numerele la care încetează furnizarea serviciilor. Transferul asignării unui număr către un alt abonat este o operațiune juridică, de modificare a titularului contractului de furnizare a serviciilor de comunicații electronice destinate publicului, fără a se întrerupe furnizarea serviciilor. În acest caz, nu este necesară o perioadă de cantină deoarece, așa cum precizăm, nu încetează furnizarea serviciilor prin intermediul numărului respectiv.

3. Mărimea blocurilor de numere alocate

S-a propus ca numerele independente de locație să fie alocate ca blocuri de 100.000 de numere (în loc de 10.000 de numere, așa cum prevedea proiectul inițial) pentru a se evita fragmentarea excesivă a numerotației alocate, precum și complicarea analizei acesteia.

Această observație a fost acceptată, proiectul deciziei fiind modificat în acest sens.

Cu privire la numerele pentru servicii de comunicații electronice la puncte mobile, s-a solicitat alocarea acestora numai în blocuri de 1.000.000 de numere, cu excepția numerelor din OZA = 070.

Este necesară păstrarea prevederilor din proiect nemodificate deoarece un furnizor de rețele mobile virtuale poate obține dreptul de utilizare a unor resurse de numerotație în două moduri:

a) dacă furnizorul solicită resurse de numerotație de la ANRCTI, licența va conține resurse de numerotație din domeniul OZA = 070;

b) dacă unui furnizor i se cedează anumite resurse de numerotație, licența va conține resurse de numerotație care nu aparțin domeniului OZA = 070.

Menționăm că posibilitatea alocării numerelor din domeniul 0Z=07 în blocuri de 100.000 și 1.000.000 de numere există și în prezent, iar ANRCTI a alocat furnizorilor de servicii de comunicații electronice la puncte mobile numai blocuri de 1.000.000 de numere.

4. Specificațiile de implementare a resurselor de numerotație

Câteva observații se referă la specificațiile de implementare a resurselor de numerotație pe care trebuie să le transmită furnizorii la depunerea cererii de acordare a LURN, detaliate în anexa nr. 2 la proiect, pentru care se propune eliminarea sau simplificarea informațiilor ce trebuie transmise cu privire la:

- posibilitățile tehnice de localizare a apelantului;
- rețeaua de transport: tipul rețelei de transport, protocoalele de semnalizare utilizate;
- schema-bloc a rețelei prin intermediul căreia se furnizează serviciile de comunicații electronice;
- condițiile economice de implementare, datorită imposibilității prezentării tuturor ofertelor comerciale.

Pe de altă parte, în alte observații se recunoaște utilitatea transmiterii acestor informații pentru diferențierea serviciilor independente de locație de serviciile de telefonie destinate publicului, în situația în care proiectul de decizie privind PNN nu prevede o numerotație distinctă pentru VoIP.

Având în vedere că domeniile de resurse de numerotație definite în cadrul PNN corespund unor anumite servicii, ANRCTI consideră că prezentarea specificației de implementare a resurselor de numerotație solicitate trebuie menținută pentru a se asigura că furnizorii solicită acele resurse de numerotație care corespund serviciilor oferite. De asemenea, din practică a rezultat că adeseori transmiterea informațiilor cuprinse în specificațiile tehnice ajută la includerea unui serviciu de comunicații electronice într-o anumită categorie, oferind totodată autorității de reglementare o imagine mai clară asupra serviciilor furnizate prin intermediul anumitor resurse de numerotație. În plus, în urma implementării noilor proceduri, în funcție de caracteristicile serviciilor furnizate de titularii LURN se vor impune obligații diferențiate, asociate fiecărui serviciu și categorii de resurse de numerotație.

În ceea ce privește condițiile economice de implementare, în special cu privire la tarife, precizăm că, pentru anumite categorii de resurse de numerotație (în special din domeniul 0Z = 08 și 0Z = 09), au fost impuse anumite condiții cu privire la tarifele ce pot fi practicate pentru accesul la anumite numere. Pentru a putea verifica necesitatea alocării anumitor blocuri, ANRCTI trebuie să aibă o imagine generală cu privire la tarifele ce se intenționează a fi practicate. Cu toate acestea, în vederea clarificării, prevederile proiectului au fost modificate, astfel încât să se obțină informații cu privire la modalitatea de plată (plata în avans/ulterior furnizării serviciilor) și la principiile de tarifare (tarife diferențiate: local/național, în interiorul rețelei/în afara rețelei, gratuite pentru apelant/cu valoare adăugată, tarife maxime etc.).

În conformitate cu prevederile Deciziei președintelui ANRCTI nr. 144/2006 privind implementarea portabilității numerelor, furnizorii de servicii de telefonie destinate publicului, titulari de licențe de utilizare a resurselor de numerotație, au obligația de a oferi abonaților lor, la cerere, portabilitatea numerelor, iar ANRCTI are obligația de a publica pe pagina de internet blocurile de numere care conțin numere ce pot fi portate.

Proiectul deciziei președintelui ANRCTI privind adoptarea condițiilor tehnice și comerciale de implementare a portabilității numerelor prevede ca furnizorii care solicită resurse de numerotație și care vor utiliza metoda de rutare OR să justifice utilizarea acestei metode. Prin urmare, am considerat că este necesară completarea anexei nr. 2 la proiect,

astfel încât să existe posibilitatea diferențierii clare a furnizorilor de servicii de telefonie destinate publicului de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului care nu sunt servicii de telefonie destinate publicului.

5. Gradul de utilizare a numerelor alocate anterior solicitantului

Proiectul de decizie prevede ca, în cazul solicitărilor suplimentare de resurse de numerotație alocate anterior, solicitantul să anexeze informații privind „modul de utilizare a resurselor de numerotație alocate anterior solicitantului și gradul de utilizare a resurselor de numerotație alocate”. În ceea ce privește această condiție s-a propus eliminarea prezentării modului de utilizare a numerelor alocate anterior, detalierea formulei de calcul a gradului de utilizare și scăderea valorii $G_u=60\%$ pentru numerele din domeniul OZ = 07, invocându-se configurația complexă a serviciilor oferite, restricțiile tehnice ale rețelelor și cererea imprevizibilă a pieței, fără a se preciza însă o valoare anumită.

Îndeplinirea acestei condiții presupune transmiterea unor informații atât calitative, cât și cantitative, iar, în al doilea rând, explicitează gradul de utilizare a resurselor de numerotație pe baza unei formule matematice astfel încât să înlăture posibile confuzii și neclarități, asigurându-se în același timp un mai mare grad de transparență. În ceea ce privește numerele din domeniul OZ = 07, în vederea determinării gradului de utilizare se are în vedere o situație specifică de utilizare a acestor numere, deoarece se iau în considerare și numerele care nu au fost asignate, dar pentru care au fost comandate cartele SIM. De asemenea, din experiența ANRCTI a rezultat că, în cazul acestor numere, sunt solicitate blocuri suplimentare când gradul de utilizare al numerelor deja alocate este mai mare de 60%.

6. Formatul blocului de numere solicitat

Un furnizor a solicitat ca, în cazul în care ANRCTI nu poate aloca un anumit format al resurselor de numerotație precizat în cererea de acordare a LURN, să primească răspuns în termen de 5 zile, motivându-se imposibilitatea alocării și propunându-se o soluție alternativă, pe baza căreia solicitantul să-și poată modifica sau retrage cererea.

Conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002, ANRCTI are la dispoziție 3 săptămâni pentru a analiza cererile și a aloca anumite resurse de numerotație. Procedura stabilită de ANRCTI prin proiectul de decizie este mult mai flexibilă, pentru a minimiza termenele de acordare a licențelor. Cu toate acestea, termenele foarte scurte vor fi imposibil de respectat, ANRCTI depunând eforturi și în prezent pentru a răspunde cât mai prompt la solicitări.

Observațiile referitoare la transmiterea unor propuneri alternative de alocare a resurselor de numerotație au fost acceptate, iar prevederile proiectului au fost modificate în acest sens.

7. Comisia de analizare a cererilor privind resursele de numerotație

S-a propus desființarea comisiei de analiză a cererilor privind resursele de numerotație, care s-ar justifica prin practica din unele țări europene și birocratizarea procesului de alocare a resurselor.

Comisia de analiză a cererilor privind resursele de numerotație a fost înființată în vederea susținerii activității de elaborare a LURN și reprezintă o măsură de organizare internă a ANRCTI. Precizăm că această comisie a lucrat și până în prezent, desfășurându-și activitatea astfel încât să fie respectate termenele de analizare a cererilor privind resursele de numerotație. Totodată, comisia asigură un cadru de analiză obiectivă și nediscriminatorie a solicitărilor de resurse de numerotație.

8. Cauzele de respingere a cererilor de acordare a LURN

Se consideră că ANRCTI nu poate aprecia în mod obiectiv dacă solicitantul dispune sau nu de „capacitatea tehnică de a implementa resursele de numerotație”, solicitându-se detalierea modalității de apreciere a capacității tehnice.

ANRCTI consideră că informațiile furnizate în cadrul specificației de implementare a resurselor de numerotație solicitate, prevăzute în anexa nr. 2, dovedesc dacă solicitantul dispune de capacitatea tehnică de a implementa resursele de numerotație solicitate. Prin urmare, nu este necesară detalierea acestei cauze de respingere a cererii.

În ceea ce privește respingerea cererii ca urmare a neachitării tarifului de utilizare a resurselor de numerotație, precizăm că aceste cazuri vizează doar debitele certe, scadente și exigibile aferente tarifului de utilizare a resurselor de numerotație. În vederea clarificării, prevederile deciziei au fost modificate.

9. Termenele de acordare a LURN

Cu privire la termenele de acordare a LURN, s-a propus scăderea termenului de la 3 săptămâni, ca până în prezent, la 2 săptămâni, iar dacă LURN nu este acordată în acest termen să se considere aprobată tacit.

Așa cum precizăm mai sus, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, termenul de acordare a LURN este de 3 săptămâni de la data primirii unei cereri complete, însoțită de toate documentele necesare. Pe de altă parte, din datele cuprinse în rapoartele anuale ale ANRCTI, se constată că, în practică, valorile anuale ale termenului mediu de acordare a LURN au variat între 11,2 și 13,48 zile. Așadar, ANRCTI a depus toate eforturile necesare pentru a analiza cu celeritate cererile depuse. Cu toate acestea, în unele cazuri, este necesar un termen mai mare de 2 săptămâni pentru analizarea și acordarea LURN.

În conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 486/2003, dacă ANRCTI nu răspunde în termen de 3 săptămâni de la primirea unei cereri de acordare a LURN, aceasta se consideră aprobată. Cu toate acestea, în unele cazuri, nu poate opera aprobarea tacită în acest domeniu. Astfel, aprobarea tacită nu poate opera decât dacă solicitantul a precizat în cerere formatul blocurilor de numere și aceste blocuri pot fi utilizate (nu sunt alocate altui furnizor, sunt deschise pentru alocare etc.).

În ceea ce privește termenul de contestare a unei decizii a președintelui ANRCTI de respingere a cererii de acordare a LURN, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 134/2006 privind înființarea Autorității naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, deciziile emise de președintele ANRCTI se atacă, în contencios administrativ, la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la comunicare, fără parcurgerea procedurii prealabile prevăzute în Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările ulterioare.

10. Drepturile și obligațiile privind utilizarea resurselor de numerotație

În ceea ce privește cererea ce trebuie depusă de titularul LURN pentru a se prelungi perioada de valabilitate de 10 ani a acesteia, s-a propus prelungirea automată a duratei de valabilitate. Potrivit art. 17 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, LURN este actul administrativ prin care ANRCTI acordă unui furnizor dreptul de a utiliza anumite resurse de numerotație, pentru o perioadă determinată. Prelungirea automată a dreptului de utilizare ar echivala cu o acordare a acestui drept pe perioadă nedeterminată.

De asemenea, prelungirea valabilității nu se realizează automat, ci prin transmiterea unui formular-tip, titularul putând astfel renunța la anumite resurse.

Totodată, la prelungirea valabilității LURN, ANRCTI va avea posibilitatea de a verifica conformarea titularului LURN cu obligațiile impuse prin licență.

S-a solicitat totodată clarificarea obligației titularului LURN de a activa într-un anumit interval de timp resursele ce i-au fost alocate și de a notifica ANRCTI acest fapt. De asemenea, doi furnizori au solicitat eliminarea obligației de a se notifica ANRCTI activarea resurselor alocate.

Termenul „activare” este definit la art. 2 alin. (1) lit. c) din proiectul deciziei, iar modul de verificare a obligației de activare a blocurilor de numere și a indicativelor de selectare este detaliată în cuprinsul proiectului. Prin urmare, nu mai considerăm necesară detalierea acestor prevederi.

De asemenea, menținerea în textul proiectului de decizie a obligației titularului LURN de a notifica ANRCTI activarea resurselor de numerotație alocate este importantă, deoarece pe baza notificărilor trimise pot fi determinate resursele de numerotație neutilizate și, în continuare, poate fi inițiată, acolo unde este cazul, procedura de suspendare sau retragere a resurselor neactivate.

S-a propus ca obligația din proiectul de decizie ca titularul care asignează numere din domeniile OZ = 02 și OZ = 03 și care nu furnizează servicii de telefonie destinate publicului prin intermediul acestor numere să-și informeze abonații cu privire la limitările serviciului pe care îl furnizează față de caracteristicile serviciului de telefonie destinat publicului să fie impusă numai acelor titulari care asignează numere independente de locație. Această propunere a fost justificată deoarece această obligație are sens exclusiv în cazurile furnizorilor de servicii prin intermediul tehnologiei VoIP (deci nu pentru furnizorii de servicii de telefonie destinate publicului).

Odată cu modificarea PNN, numerele din domeniile OZ = 02 și OZ = 03, atât geografice, cât și numerele independente de locație, vor putea fi alocate atât furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului, cât și furnizorilor de servicii de telefonie destinate publicului. Prin urmare, pentru a se asigura informarea și protecția utilizatorilor finali și avându-se în vedere limitările serviciilor de comunicații electronice destinate publicului (lipsa accesului la numerele de urgență, lipsa localizării apelantului, lipsa accesului la portabilitatea numărului etc.), doar furnizorii de astfel de servicii (nu și furnizorii de servicii de telefonie destinate publicului) vor avea obligația de a-și informa abonații cu privire la aceste limitări, indiferent de resursele de numerotație pe care le utilizează.

Alt furnizor a semnalat că obligația titularilor de LURN de a asigura în mod eficient resursele de numerotație alocate trebuie eliminată, întrucât termenul „eficient” este prea general și poate avea semnificații diferite pentru diferiți operatori. Precizăm că utilizarea efektivă, rațională și eficientă a resurselor de numerotație este prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002. De asemenea, unele autorități de reglementare (spre exemplu, din Irlanda) au impus chiar obligații mai restrictive cu privire la eficiența utilizării resurselor de numerotație, limitând posibilitatea de a aloca mai multe numere, în unele cazuri, unui punct terminal al rețelei.

Cu privire la drepturile abonaților ce trebuie asigurate de către titularii LURN au fost transmise mai multe observații. În urma acestor observații, termenul de notificare a abonatului cu cel puțin 90 de zile în avans cu privire la modificarea numărului a fost redus la 30 de zile. Cu toate acestea, obligația furnizorului de a transmite mesaje vocale gratuite asupra schimbării numărului, timp de 15 zile, la apelarea de către terți a vechiului număr va fi păstrată, având în vedere că modificarea numărului nu intervine în acest caz la cererea abonatului, iar numărul asignat este unul din elementele principale ale contractului încheiat, putând prejudicia în mod deosebit abonatul. Această măsură este necesară, avându-se în vedere și sesizările primite de ANRCTI cu privire la modalitățile utilizate de furnizor pentru modificarea numerelor abonaților.

În ceea ce privește modificarea numărului la cererea abonatului, dacă numărul este apelat abuziv sau greșit, în mod frecvent, s-a propus să se lase la latitudinea titularului LURN dacă acest serviciu este taxabil sau gratuit, să se generalizeze dreptul respectiv, eliminându-se condiția apelării greșite sau abuzive, și să existe posibilitatea transmiterii unei astfel de solicitări doar după sesizarea prealabilă a organelor de cercetare abilitate. Proiectul de decizie nu stabilește condițiile pe care furnizorul le poate stabili pentru a asigura abonaților acest drept. Prin urmare, fiecare furnizor va stabili dacă modificarea numărului în aceste cazuri este gratuită sau cu plată. De asemenea, drepturile stabilite prin proiectul de decizie sunt drepturile minime ce trebuie asigurate abonaților cărora li se asignează numere. Fiecare furnizor poate oferi propriilor abonați drepturi suplimentare. Acest drept nu trebuie condiționat de sesizarea organelor competente deoarece nu presupune identificarea persoanei care apelează abuziv un număr sau a numărului de la care sunt realizate apelurile. Totodată, în cazul apelării greșite frecvente, nu este necesară sesizarea unor organe competente, deoarece se realizează din eroare, nu intenționat.

Cu privire la includerea numărului abonaților într-un registru al abonaților, s-a propus ca acest drept să fie exercitat la cerere, precum și să se adauge dreptul abonaților de a nu fi incluși în registrul abonaților. Dreptul abonaților serviciilor de telefonie destinate publicului de a fi incluși într-un registru al abonaților este prevăzut de Legea nr. 304/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, iar condițiile de exercitare a acestui drept sunt circumstanțiate de prevederile legale din domeniul protecției datelor cu caracter personal. Furnizorii de servicii de telefonie destinate publicului au obligația de a asigura abonaților acest drept.

În practică, pentru modalitatea de implementare a registrelor abonaților, chiar dacă aceasta nu face obiectul prezentului proiect, sunt utilizate două metode alternative: fie includerea implicită a abonaților în registrul abonaților, urmând ca excluderea din registru să se realizeze la solicitarea expresă a acestora (sistemul „opt-out”), fie excluderea implicită a abonaților din acest registru, urmând ca includerea în registrul abonaților să se realizeze la solicitarea expresă a acestora (sistemul „opt-in”). De regulă, în majoritatea statelor membre, în cazul abonaților serviciilor de telefonie destinate publicului furnizate la puncte fixe, s-a aplicat sistemul „opt-out”, iar în cazul abonaților serviciilor de telefonie destinate publicului furnizate la puncte mobile, în special pentru serviciile preplătite, a fost utilizat sistemul „opt-in”. Alegerea sistemului optim este lăsată la latitudinea furnizorilor de servicii de comunicații electronice care atribuie numere de telefon abonaților.

11. Modificarea și încetarea LURN

Referitor la cazurile de modificare și încetare a LURN din motive care nu pot fi influențate de titularul LURN, s-a propus ca aceste decizii să fie comunicate titularilor, motivat, cu cel puțin doi ani înainte, iar titularul să poată contesta aceste decizii în termen de 30 de zile de la comunicare.

În textul actual al proiectului de decizie nu sunt prevăzute etapele și modalitățile în care se realizează modificarea și încetarea LURN din motive care nu pot fi influențate de titularul LURN. Dacă principiul motivării actelor administrative este un principiu consacrat, informarea titularului LURN cu doi ani înaintea datei la care se va realiza modificarea sau încetarea nu este posibilă. Termenele în care trebuie implementate aceste operațiuni, spre exemplu din motive de siguranță națională, pentru respectarea obligațiilor României ce decurg din acorduri internaționale sau dacă se modifică PNN nu pot fi cunoscute atât de devreme. ANRCTI va lua toate măsurile necesare pentru a asigura perioade rezonabile furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului pentru a se conforma acestor cerințe.

În cazurile când dreptul de utilizare a resurselor de numerotație se suspendă sau se retrage din vina titularului LURN, aceste decizii vor fi, de asemenea, motivate, iar data de la care acestea produc efecte va fi stabilită în cuprinsul respectivelor decizii.

Căile de atac ale deciziilor președintelui ANRCTI sunt prevăzute, așa cum precizăm mai sus, în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 134/2006 și nu este necesară completarea deciziei în acest sens.

Cu privire la cauzele concrete de suspendare sau retragere a LURN s-au solicitat clarificări referitoare la „încălcările repetate ale condițiilor sau obligațiilor prevăzute în LURN sau ale reglementărilor ANRCTI privind resursele de numerotație”, de „neactivarea resurselor de numerotație alocate în termenul prevăzut”, precum și „pentru asigurarea siguranței sau apărării naționale, a ordinii publice, a drepturilor și libertăților cetățenilor sau pentru eliminarea amenințării creării unor probleme grave de natură economică sau operațională altor furnizori de rețele sau de servicii de comunicații electronice”.

Precizăm că majoritatea acestor cauze de suspendare sau retragere a LURN sunt stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, în special de art. 59 din acest act normativ, care prevede dreptul ANRCTI de a suspenda sau retrage LURN în cazul unor încălcări grave și repetate ale obligațiilor prevăzute în licență, precum și de dispune măsuri urgente în cazurile în care nerespectarea obligațiilor din LURN reprezintă un pericol grav și iminent pentru siguranța națională, ordinea publică sau sănătatea publică ori pot crea probleme grave de natură economică sau operațională altor furnizori de rețele ori servicii de comunicații electronice sau utilizatorilor. Aceste circumstanțe se apreciază de la caz la caz, în funcție de gravitatea situației de fapt, iar măsurile dispuse vor fi motivate și vor putea fi cenzurate de instanțele competente. Până în prezent, ANRCTI nu a dispus astfel de măsuri extreme.

De asemenea, neactivarea blocurilor de numere alocate determină utilizarea ineficientă a resurselor de numerotație care sunt resurse limitate. Încălcarea acestei obligații, ce va fi inclusă în toate licențele acordate, poate determina suspendarea sau retragerea dreptului de a utiliza resursele neactivate.