



ROMÂNIA

AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII

B-dul Libertății 14, sector 5, 050706 București

www.anrc.ro

Tel.: +40 21 307 54 00 | +40 21 307 54 01 | Fax: +40 21 307 54 02 | e-mail: anrc@anrc.ro

**SINTEZA OBSERVAȚIILOR la proiectele
Deciziilor președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații
privind modificarea deciziilor președintelui ANRC nr.436/2006 și nr. 437/2006
privind stabilirea tarifelor serviciilor de interconectare
furnizate de S.C. „Vodafone Romania” – S.A. și respectiv, S.C. „ORANGE România” S.A.,
pe piețele accesului la propriile rețele publice de telefonie mobilă
în vederea terminării apelurilor, pe baza unui model de calculație a costurilor medii
incrementale pe termen lung**

Perioada de consultare pentru *proiectele Deciziilor președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații privind modificarea deciziilor președintelui ANRC nr.436/2006 și nr. 437/2006 privind stabilirea tarifelor serviciilor de interconectare furnizate de S.C. „Vodafone Romania” – S.A. și respectiv, S.C. „Orange România” S.A., pe piețele accesului la propria rețea publică de telefonie mobilă în vederea terminării apelurilor, pe baza unui model de calculație a costurilor medii incrementale pe termen lung*, publicate pe pagina de Internet a Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații (ANRC) la data de 18 octombrie 2006, a expirat la data de 1 noiembrie 2006.

În conformitate cu dispozițiile art.50 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.591/2002, ANRC are obligația de a publica, pe pagina sa de Internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul Deciziilor sus-menționate, care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) din Decizia președintelui ANRC nr. 436/2006 privind stabilirea tarifelor serviciilor de interconectare furnizate de S.C. „Vodafone Romania” – S.A. pe piața accesului la propria rețea de telefonie mobilă în vederea terminării apelurilor, pe baza unui model de calculație a costurilor medii incrementale pe termen lung, și respectiv, din Decizia 437/2006 privind stabilirea tarifelor serviciilor de interconectare furnizate de S.C. „Orange România” – S.A. pe piața accesului la propria rețea de telefonie mobilă în vederea terminării apelurilor, pe baza unui model de calculație a costurilor medii incrementale pe termen lung, perioada de tranziție pentru ajustarea tarifelor serviciilor de interconectare a început la 1 septembrie 2006 și se va încheia la 1 ianuarie 2009.

Prin prezenta consultare publică, ANRC a propus amânarea cu un an a celei de-a doua etape de ajustare a tarifelor serviciilor de interconectare.

În cadrul procesului de consultare publică au fost primite observații de la următorii respondenți: S.C. „Net-Connect Internet” SRL, S.C. „Telemobil” S.A., S.C. „Romtelecom” S.A., S.C. „RCS & RDS” S.A. și S.C. „Cosmote Romanian Mobile Telecommunications” S.A.. Deși au fost primite după încheierea procesului de consultare publică, ANRC a acceptat includerea în cadrul prezentei consultări a observațiilor următorilor respondenți: S.C. „Orange România” S.A., Asociația Națională a Internet Service Providerilor din România (ANISP) și S.C. „Vodafone Romania” S.A.

Comentariile se referă, în principal, la următoarele aspecte:

1. Caracterul de urgență al procesului de consultare

Urgența procesului de consultare publică este dată de faptul că proiectele de decizii supuse consultării vor produce efecte începând cu 1 ianuarie 2007, impunând astfel existența unui interval de timp pentru implementarea acestora. Extinderea procesului de consultare publică la 30 zile ar fi redus intervalul de timp dintre adoptarea deciziei și data de la care aceasta produce efecte la numai câteva zile.

2. Textul art. 1 al deciziilor nu este clar

Mai mulți respondenți au indicat faptul că formularea art. 1 a deciziilor este de natură să aducă dificultăți în implementare, existând interpretarea conform căreia amânarea cu un an a celei de-a doua etape de ajustare atrage în mod automat și amânarea etapelor ulterioare. Unul dintre respondenți a solicitat amânarea cu un an a tuturor etapelor de ajustare.

Textul art. 1 al deciziilor prevede neechivoc că *„cea de-a doua etapă de reducere a tarifelor (...) se amână cu un an”*. În condițiile în care deciziile supuse consultării sunt, în fapt, decizii de modificare a Deciziilor președintelui ANRC nr. 436 și 437 din 2006, amânarea cu un an a celei de a doua etape de reducere conduce, în fapt, la eliminarea etapei a treia de reducere din Decizia 436/2006 și 437/2006, ultima etapă de reducere (5,03 eurocenți/minut) urmând să intre în vigoare la 1 ianuarie 2009. ANRC a modificat proiectul de decizie în acest sens.

În ceea ce privește amânarea cu un an a tuturor etapelor de reducere, facem precizarea că rezultatul modelului de calculație a costurilor care a stat la baza fundamentării în funcție de costuri a tarifelor de interconectare ale S.C. „Vodafone Romania” S.A. și respectiv S.C. „Orange România” S.A. este de 5,03 eurocenți pe minut pentru anul 2009. Prin urmare, fundamentarea în funcție de costuri trebuie să aibă în vedere atât nivelul rezultatelor (5,03 eurocenți/minut) cât și anul aplicării acestora (2009). Din această perspectivă, aplicarea rezultatelor modelului din 2009 începând cu anul 2010 ar fi de natură să altereze însăși semnificația procesului de fundamentare în funcție de costuri a tarifelor de interconectare.

3. Modificarea unor decizii anterioare fără a exista informații noi care să justifice prezentul proiect de decizie , ceea ce conduce la încălcarea obligației de fundamentare în funcție de costuri a tarifelor de interconectare

Mai mulți respondenți au semnalat faptul că ANRC revine asupra deciziilor 436/2006 și 437/2006 fără a mai fi efectuat un model de cost, o analiză de piață sau fără a avea date și informații noi, care să justifice emiterea unei astfel de decizii, încălcând astfel atât dispozițiile art. 34 alin. 3 și 4 din OG 79/2002, obiectivele de reglementare ale ANRC și obligația de a impune tarife fundamentate în funcție de costuri.

Adoptarea proiectelor de decizii supuse consultării nu este de natură să aducă niciun fel de modificare asupra obligațiilor de fundamentare în funcție de costuri a tarifelor de interconectare în vederea terminării apelurilor, impuse prin Decizia președintelui ANRC nr. 123/2003 privind interconectarea cu rețeaua publică de telefonie mobilă operată de Societatea Comercială „Mobifon” – S.A. și respectiv, prin Decizia președintelui ANRC nr. 124/2003 privind interconectarea cu rețeaua publică de telefonie mobilă operată de Societatea Comercială „Orange România” – S.A.

De altfel, ANRC susține în continuare corectitudinea abordării procesului de fundamentare în funcție de costuri a modelului de calculație a costurilor care a stat la baza Deciziilor președintelui ANRC nr. 436 și 437/2006, inclusiv acuratețea rezultatelor acestuia și necesitatea implementării rezultatelor modelului începând cu 1 ianuarie 2009 (anul țintă), în beneficiul sectorului comunicațiilor electronice din România și al tuturor utilizatorilor finali.

În ceea ce privește informațiile devenite disponibile ulterior adoptării Deciziilor președintelui ANRC nr. 436 și 437 din 2006, am constatat modul în care majoritatea statelor europene au anunțat reducerea tarifelor de interconectare ale operatorilor de rețele mobile de comunicații electronice, apărând astfel un decalaj substanțial între nivelurile reglementate ale tarifelor de terminare a apelurilor în rețelele publice mobile ale operatorilor din România și cele din statele europene, atât în prezent, cât și în viitor.

4. Perioada de tranziție stabilită prin deciziile 436/2006 și 437/2006 era deja prea lungă, modificarea ei fiind cu atât mai puțin justificată.

Mai mulți respondenți au semnalat faptul că procesul de orientare pe costuri a fost deja întârziat cu un an, iar perioada de tranziție de 3 ani este prea lungă. În plus, armonizarea tarifelor nu presupune alinierea acestora la un nivel unic în statele membre ale Uniunii Europene.

În primul rând, proiectele de decizii supuse consultării nu modifică durata perioadei de tranziție stabilită prin Deciziile președintelui ANRC nr. 436 și 437/2006, până la completa orientare pe costuri (1 ianuarie 2009), ci exclusiv forma pantei de ajustare.

În al doilea rând, având în vedere decalajul substanțial între nivelurile reglementate ale tarifelor de terminare a apelurilor în rețelele publice mobile ale operatorilor din România și cele din statele europene, ANRC a propus încetinirea ritmului reducerii tarifelor de terminare a apelurilor în

rețelele S.C. „Vodafone Romania” S.A. și respectiv S.C. „Orange România” S.A., astfel încât, deși va continua să existe, acest decalaj să fie mai mic.

5. Efectele adoptării deciziilor asupra sectorului românesc al comunicațiilor electronice

Modificarea formei pantei de ajustare graduală a tarifelor de terminare a apelurilor în rețelele S.C. „Vodafone Romania” S.A. și S.C. „Orange România” S.A. va avea efecte benefice asupra operatorilor vizați, în sensul diminuării discrepanței între tarifele pe care le plătesc pentru terminarea apelurilor în rețelele partenerilor de interconectare din străinătate și tarifele pe care le încasează de la aceștia pentru terminarea apelurilor în propriile rețele.

În ceea ce privește efectele pe piața internă, subliniem în primul rând faptul că ceilalți operatori de comunicații electronice fixe și mobile, cărora nu le-a fost impusă obligația de fundamentare în funcție de costuri, nu vor fi afectați, întrucât vor putea compensa eventualele pierderi prin negocierea propriilor tarife.

În ceea ce privește S.C. „Romtelecom” S.A., prin adoptarea Deciziei președintelui ANRC nr. 1459/2005, societatea beneficiază de tarife peste media europeană. De asemenea, subliniem faptul că, în cadrul analizelor de piață pe care le va efectua în viitor, ANRC va avea în vedere cele mai recente tendințe pe piața telefoniei fixe, și va revizui remediile și măsurile de reglementare impuse în funcție de rezultatele acestor analize de piață.