



ROMÂNIA

AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII

B-dul Libertății 14, sector 5, 050706 București

www.anrc.ro

Tel.: +40 21 307 54 00 | +40 21 307 54 01 | Fax: +40 21 307 54 02 | e-mail: anrc@anrc.ro

**Sinteza observațiilor la proiectul
*Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații
privind procedura de determinare a tarifului de monitorizare și a contribuției
pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului
universal în funcție de anumite venituri și conducerea evidenței contabile
distincte a acestor venituri de către furnizorii de rețele sau servicii de comunicații
electronice și furnizorii de servicii poștale***

Perioada de consultare pentru proiectul *Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații privind procedura de determinare a tarifului de monitorizare și a contribuției pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal în funcție de anumite venituri și conducerea evidenței contabile distincte a acestor venituri de către furnizorii de rețele sau servicii de comunicații electronice și furnizorii de servicii poștale*, publicat pe pagina de Internet a ANRC la data de 10 ianuarie 2006, a expirat la data de 24 ianuarie 2006.

Posibilitatea determinării tarifului de monitorizare și a contribuției pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal în funcție de veniturile obținute exclusiv din activitatea de furnizare de rețele sau servicii de comunicații electronice, precum și din activitatea de furnizare de servicii poștale a fost introdusă de dispozițiile Legii nr.239/2005 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul comunicațiilor și de cele ale Deciziei președintelui ANRC nr.1298/2005 pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui ANRC nr.1074/2004 privind implementarea serviciului universal în sectorul comunicațiilor electronice.

Prin reglementare acestei posibilități de determinare a tarifului de monitorizare și a contribuției pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal în funcție de altă bază de calcul decât cifra de afaceri s-a răspuns solicitărilor furnizorilor de rețele sau servicii de comunicații electronice și de servicii poștale privind stabilirea unei baze de calcul juste și proporționale, constituite doar din veniturile rezultate din activitățile monitorizate de ANRC.

Potrivit prevederilor art.48² alin.(2)–(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.591/2002, cu modificările și completările ulterioare „(2) *Persoanele prevăzute la art.48¹ alin.(1) pot solicita, în vederea aplicării prevederilor art.48¹ alin.(1) și alin.(2) lit.b), luarea în considerație a veniturilor rezultate din furnizarea de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori din furnizarea de servicii poștale, în locul cifrei de afaceri prevăzute la art.48¹ alin.(3).*

(3) *În vederea aplicării prevederilor alin.(2), persoanele prevăzute la art.48¹ alin.(1) sunt obligate să țină contabilitatea în mod distinct în ceea ce privește veniturile obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori, după caz, de*

furnizare de servicii poștale, în același mod în care acest lucru s-ar realiza dacă aceste activități ar fi desfășurate de entități cu personalitate juridică distinctă. Certificarea veniturilor se va realiza în condițiile stabilite de ANRC, de către un auditor independent autorizat conform legii.

(4) Prevederile art.48¹ alin.(4) se aplică în mod corespunzător veniturilor din activități de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori de furnizare de servicii poștale, determinate potrivit alin.(2) și (3)”, iar potrivit art.48⁵ din același act normativ, „Procedura de aplicare a prevederilor art.48¹-48⁴ se stabilește prin decizie a președintelui ANRC”.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art.33¹ din Decizia președintelui ANRC nr.1074/2004 privind implementarea serviciului universal în sectorul comunicațiilor electronice, așa cum a fost modificată prin Decizia președintelui ANRC nr.1298/2005, „Art.33¹ - (1) În vederea determinării furnizorilor obligați la plata contribuției, precum și în vederea stabilirii cuantumului contribuției, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și furnizorii de servicii de telefonie destinate publicului pot solicita, începând cu anul 2006, luarea în considerare a veniturilor rezultate exclusiv din furnizarea de rețele sau servicii de comunicații electronice, în locul cifrei de afaceri prevăzute în situațiile financiare anuale întocmite pentru anul anterior celui pentru care se datorează contribuția.

(2) În vederea stabilirii cuantumului contribuției, începând cu anul 2006, furnizorii obligați la plata contribuției pot opta ca din cifra de afaceri să fie scăzute în prealabil și veniturile provenite din serviciile de transmisie a programelor audiovizuale.

(3) În vederea stabilirii veniturilor rezultate exclusiv din furnizarea de rețele sau servicii de comunicații electronice, precum și a veniturilor provenite din serviciile de transmisie a programelor audiovizuale, furnizorii sunt obligați să țină contabilitatea în mod distinct în ceea ce privește veniturile obținute din aceste activități, în același mod în care acest lucru s-ar realiza dacă aceste activități ar fi desfășurate de entități cu personalitate juridică distinctă. Certificarea veniturilor se va realiza de un auditor independent, în condițiile stabilite de ANRC.

(4) Procedura de aplicare a prevederilor alin.(1)-(3) se stabilește prin decizie a președintelui ANRC.”

În conformitate cu aceste dispoziții legale, ANRC a supus consultării publice proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații privind procedura de determinare a tarifului de monitorizare și a contribuției pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal în funcție de anumite venituri și conducerea evidenței contabile distincte a acestor venituri de către furnizorii de rețele sau servicii de comunicații electronice și furnizorii de servicii poștale.

Prin acest proiect de decizie, ANRC a urmărit reglementarea unei proceduri de exercitare a drepturilor de opțiune în ceea ce privește baza de calcul a tarifului de monitorizare și a contribuției pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, consacrate de dispozițiile legale, precum și stabilirea regulilor de conducere a evidenței contabile distincte de către furnizorii de rețele sau servicii de comunicații electronice și de către furnizorii de servicii poștale, în vederea determinării acestor obligații financiare către ANRC, în funcție de o altă bază de calcul decât cifra de afaceri.

Având în vedere importanța acestei decizii și interesul manifestat de furnizorii de rețele sau servicii de comunicații electronice și de furnizorii de servicii poștale, ANRC a solicitat acestora să transmită observații și propuneri cu privire la soluțiile propuse de ANRC în proiectul de decizie și în expunerea de motive la acest proiect.

În urma publicării proiectului de decizie pe pagina de Internet a ANRC, au fost transmise, de către furnizorii de rețele sau servicii de comunicații electronice și de către furnizorii de servicii poștale, o serie de observații și propuneri cu privire la conținutul său.

În conformitate cu dispozițiile art.50 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002, ANRC are obligația de a publica, pe pagina sa de Internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul deciziei, în care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de către ANRC în cadrul perioadei de consultare se referă, în principal, la următoarele aspecte:

1. Dezvoltarea conturilor sintetice de venituri pe conturi analitice

În proiectul de decizie supus consultării publice era prevăzută obligația furnizorilor de rețele sau servicii de comunicații electronice și a furnizorilor de rețele poștale de a dezvolta contul 704 pe conturi analitice simbolizate conform anexei nr.2 la decizie, în funcție de specificul activității fiecărui furnizor.

În observația transmisă de S.C. DHL International România S.R.L. s-a arătat că nu este oportună folosirea unor simboluri de conturi impuse, așa cum rezulta din anexa nr.3, „*Monografie contabilă*”, aducându-se mai multe argumente în acest sens.

Analizând argumentele prezentate, ANRC a considerat că propunerea transmisă de S.C. DHL International România S.R.L. este pertinentă și că nu este nevoie, într-adevăr, de impunerea unor simboluri de conturi de către ANRC, conturile sintetice de venituri putându-se dezvolta pe conturi analitice, în funcție de necesitățile proprii ale operatorului economic. Astfel, ANRC a dorit să evite eventualele dificultăți pe care operatorii economici le-ar fi putut întâmpina în ceea ce privește conducerea contabilității, în ipoteza în care ar fi fost impuse anumite simboluri de către ANRC, pentru conturile analitice.

În consecință, în varianta rezultată după consultarea proiectului, ANRC a stabilit, la art.4 alin.(2), că „*Simbolurile conturilor analitice care se înscriu în anexa nr.2 vor fi cele din evidența contabilă a fiecărui furnizor prevăzut la alin.(1)*”, stabilirea simbolurilor pentru conturile analitice fiind lăsată, așadar, la latitudinea fiecărui furnizor de rețele sau servicii de comunicații electronice sau furnizor de servicii poștale.

2. Sintagma „Venituri obținute din furnizarea de servicii de transmisie prin rețelele utilizate pentru comunicații audiovizuale”

În proiectul de decizie supus consultării publice, această categorie de venituri reprezintă una din categoriile de venituri obținute din activități de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice de către utilizatorii finali, fiind enumerată la art.2 alin.(1) lit.c).

S.C Mobifon S.A. a propus modificarea acestei sintagme cu cea de „*venituri obținute din furnizarea de servicii de transmisie a programelor audiovizuale*”, considerând că sintagma propusă de ANRC poate crea confuzii în cazul acelor furnizori de rețele sau servicii de comunicații electronice care, prin intermediul rețelelor proprii de transmisie a programelor TV, furnizează și servicii de telefonie destinate publicului, de transmisiuni de date și acces la internet și care, având în vedere că această categorie de servicii poate fi scăzută din baza de calcul, în vederea calculării contribuției pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, pot include în această categorie inclusiv veniturile obținute din activitatea de furnizare de servicii de telefonie, de transmisiuni de date și acces la internet.

Având în vedere faptul că sintagma „*venituri obținute din furnizarea de servicii de transmisie prin rețelele utilizate pentru comunicații audiovizuale*” este consacrată de dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.34/2002 privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, cu modificările și completările ulterioare, ANRC nu și-a însușit în totalitate punctul de vedere al S.C Mobifon S.A., menținând-o, în forma inițială, la art.2 alin.(1) lit.c) al proiectului de decizie.

Totuși, în vederea evitării oricăror confuzii cu privire la înțelesul acestei sintagme, atunci când este vorba de scăderea, din baza de calcul a contribuției pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, a veniturilor obținute din furnizarea de servicii de transmisie prin rețelele utilizate pentru comunicații audiovizuale, ANRC a utilizat sintagma propusă de S.C Mobifon S.A., și anume cea de „*venituri obținute din servicii de transmisie a programelor audiovizuale*” (în cuprinsul dispozițiilor art.3 alin.(3) și în cuprinsul anexei nr.2).

3. Veniturile provenite din servicii de interconectare și din servicii de roaming oferite pe piața de gros furnizorilor de servicii de telefonie mobilă din afara României pentru utilizatorii acestora aflați pe teritoriul României

În observația transmisă de S.C. Romtelecom S.A., acest furnizor a propus ca, în proiectul de decizie, să fie introdusă precizarea că, în vederea determinării contribuției pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, trebuie scăzute din cifra de afaceri, în prealabil, veniturile provenite din servicii de interconectare și din servicii de roaming oferite pe piața de gros furnizorilor de servicii de telefonie mobilă din afara României pentru utilizatorii acestora aflați pe teritoriul României.

ANRC nu a preluat, însă, această propunere, întrucât prevederile din Decizia președintelui ANRC nr.1074/2004, unde este reglementată posibilitatea scăderii din cifra de afaceri, a veniturilor provenite din servicii de interconectare și din servicii de roaming, se referă, de fapt, nu la determinarea existenței obligației de plată a acestei contribuții (în sensul determinării furnizorilor obligați la plata contribuției), așa cum afirmă S.C. Romtelecom S.A., ci la determinarea cuantumului sumei datorate cu titlu de contribuție pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal. Astfel, ANRC va scădea, din cifra de afaceri, veniturile provenite din servicii de interconectare și din servicii de roaming abia după ce va determina furnizorii obligați la plata contribuției în funcție de întreaga cifră de afaceri realizată în anul anterior anului pentru care se datorează contribuția.

Or, prevederile art.3 alin.(2) din proiectul de decizie se referă la determinarea existenței obligației de plată a contribuției pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, astfel încât introducerea acestei precizări în cuprinsul acestui articol nu ar fi în concordanță cu dispozițiile Deciziei președintelui ANRC nr.1074/2004.

Totuși, în măsura în care S.C. Romtelecom S.A. a dorit doar o precizare expresă, în cuprinsul proiectului de decizie, referitoare la posibilitatea scăderii din baza de calcul a contribuției a veniturilor provenite din servicii de interconectare și din servicii de roaming, precizăm că această posibilitate este reglementată deja printr-o altă decizie, și anume Decizia președintelui ANRC nr.1074/2004, furnizorii obligați la plata acestei contribuții beneficiind de acest drept în temeiul dispozițiilor menționate.

4. Excepția de la obligația întocmirii și depunerii anexelor nr.2 și nr.3, în condițiile art.4 din proiectul de decizie

În proiectul de decizie supus consultării publice, ANRC a propus ca, în cazul acelor furnizori de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului prevăzuți la art.35 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 care au optat pentru determinarea obligațiilor financiare către *ANRC* în funcție de o altă bază de calcul decât cifra de afaceri, să existe o derogare de la dispozițiile art.4, în sensul că obligațiile financiare către *ANRC* se vor determina pe baza informațiilor obținute din evidențele contabile separate întocmite în condițiile dispozițiilor art.35 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002.

Așadar, în cazul furnizorilor de rețele publice de comunicații și furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului care beneficiază de drepturi speciale sau exclusive pentru prestarea serviciilor în alte sectoare ale economiei, nu se mai impune întocmirea și depunerea la ANRC a formularelor ce constituie anexele nr.2 și nr.3 la proiectul de decizie, informațiile pe baza cărora se vor determina obligațiile financiare către *ANRC* fiind cele din evidențele contabile separate întocmite în condițiile dispozițiilor art.35 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002.

S.C. Romtelecom S.A. a solicitat aplicarea acestor dispoziții și în situația sa, având în vedere că, în temeiul Deciziei președintelui ANRC nr.1380/2003 pentru aprobarea regulamentului privind realizarea evidenței contabile separate, în cadrul contabilității interne de gestiune, de către Societatea Comercială „Romtelecom” – S.A., modificată și completată prin Decizia președintelui ANRC nr.1251/2005, S.C. Romtelecom S.A. întocmește situații financiare separate, care ar putea fi utilizate și în vederea determinării veniturilor obținute exclusiv din activitatea de furnizare de rețele sau servicii de comunicații electronice.

ANRC nu a preluat această soluție, având în vedere, pe de o parte, finalitatea diferită a celor două decizii, iar, pe de altă parte, necesitatea asigurării unei proceduri unitare în vederea determinării obligațiilor financiare către *ANRC*.