



EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr.1074/2004 privind implementarea serviciului universal în sectorul comunicațiilor electronice

Potrivit prevederilor art.13 alin.(2) din Legea nr.304/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, ANRC determină mecanismul de compensare a costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, stabilind furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice care au obligația de a contribui la acest mecanism, cuantumul contribuțiilor, modalitatea și termenul de plată, precum și alte elemente necesare în vederea funcționării acestui mecanism.

În prezent, în conformitate cu prevederile art.33 din Decizia președintelui ANRC nr.1074/2004 privind implementarea serviciului universal în sectorul comunicațiilor electronice, modificată și completată prin Decizia președintelui ANRC nr.1188/2004, contribuția pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal datorată de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și de furnizorii de servicii de telefonie destinate publicului se determină ca un procent din cifra de afaceri (0,8% pentru anul 2004 și 0,5% pentru perioada 2005-2010). Aceste dispoziții nu disting între veniturile obținute de agentul economic din furnizarea de rețele sau de servicii de comunicații electronice și veniturile obținute din alte activități, la determinarea obligației de plată a contribuției avându-se în vedere întreaga cifră de afaceri a agentului economic, iar nu doar o parte din veniturile realizate de acesta, și anume cele realizate în calitate de furnizor de rețele sau de servicii de comunicații electronice. Această soluție era consacrată și de prevederile art.47 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.591/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*cifra de afaceri este suma veniturilor realizate din vânzările de produse sau din prestările de servicii efectuate de agentul economic în cursul unui exercițiu financiar*”, prevederi aplicabile în cazul tarifului de monitorizare anual.

Cifra de afaceri se regăsește în situațiile financiare anuale, documente financiar-contabile reglementate de lege, care oferă garanții privind corectitudinea datelor din contabilitatea furnizorului de rețele sau de servicii de comunicații electronice, utilizate atât de către Ministerul Finanțelor Publice, cât și de către alte instituții publice cu atribuții în domeniu.

Așadar, ANRC a utilizat cifra de afaceri prevăzută în situațiile financiare anuale în vederea determinării contribuțiilor la finanțarea serviciilor incluse în sfera serviciului universal, prin similitudine cu prevederile aplicabile pentru tariful de monitorizare.

Această soluție a determinat apariția a numeroase litigii între ANRC, pe de o parte, și furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice, pe de altă parte, având ca obiect modul de stabilire a bazei de calcul atât în cazul contribuției pentru finanțarea serviciului universal, cât și în cazul tarifului de monitorizare anual. În vederea eliminării acestei situații, a fost promovat un proiect de lege (adoptat ca Legea nr.239/2005 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul comunicațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.663 din 26 iulie 2005) în vederea stabilirii unei baze de calcul juste, constituite din veniturile rezultate din activitatea de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice. Potrivit prevederilor acestei legi, persoanele obligate la plata tarifului de monitorizare au posibilitatea de a opta între luarea în calcul a cifrei de afaceri și luarea în calcul a veniturilor rezultate exclusiv din furnizarea de rețele sau de servicii de comunicații electronice, pe baza unei evidențe contabile separate, realizate și auditate în condițiile stabilite de ANRC. Aceste prevederi vor fi aplicate din anul 2006, având în vedere necesitatea realizării de evidențe contabile separate de către toți furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice care optează pentru cea de-a doua variantă de calcul dintre cele prevăzute mai sus.

Proiectul de decizie stabilește un mecanism similar în vederea determinării contribuțiilor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și furnizorilor de servicii de telefonie destinate publicului la finanțarea serviciului universal. Aceste prevederi se vor aplica, de asemenea, din anul 2006, pentru a se asigura timpul necesar adoptării de către ANRC a unei reglementări privind realizarea separației contabile, întocmirii de către furnizori a evidențelor contabile separate, precum și auditării acestora. Așadar, pentru anul 2005, în vederea determinării contribuției la finanțarea serviciului universal, se va lua în considerare cifra de afaceri prevăzută în situațiile financiare anuale întocmite pentru anul 2004, din care se vor scădea veniturile provenite din interconectare și din servicii de roaming oferite pe piața de gros furnizorilor de servicii de telefonie mobilă din afara României pentru utilizatorii acestora aflați pe teritoriul României, fără ca sumele datorate ANRC să depășească 2.000.000 euro pentru un furnizor. În perioada 2006-2010, suma maximă anuală ce poate fi percepută de la un furnizor va fi de 3.000.000 euro.

De asemenea, începând cu anul 2006, furnizorii care datorează această contribuție vor putea opta ca din cifra de afaceri să fie scăzute în prealabil și veniturile provenite din serviciile de transmisie a programelor audiovizuale, tot pe baza unor evidențe contabile separate, realizate și auditate în condițiile stabilite de ANRC.

Totodată, proiectul de decizie asigură ANRC o mai mare flexibilitate în alocarea fondurilor destinate finanțării serviciului universal. Astfel, ANRC va stabili anual modul de alocare a acestor fonduri, în conformitate cu obiectivele principale ale politicii și strategiei privind implementarea serviciului universal și în funcție de prioritățile de implementare a serviciului universal în anul respectiv.

Având în vedere succesiunea de etape ce trebuie parcursă pentru a se asigura posibilitatea aplicării efective a noilor dispoziții privind stabilirea cuantumului contribuțiilor la finanțarea serviciului universal începând cu anul 2006 (elaborarea de către ANRC a reglementărilor privind realizarea separației contabile, întocmirea de către furnizori a evidențelor contabile separate, precum și auditarea acestora), este necesară adoptarea proiectului de decizie în regim de urgență. Prin urmare, perioada de consultare publică a prezentului proiect va fi redusă în mod corespunzător, conform prevederilor art.50 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002.