

Minuta ședinței Consiliului Consultativ din 29 ianuarie 2019

29 ianuarie 2019, 14.00 – 15.30

Introducere

Vicepreședintele ANCOM, Bogdan IANA, le mulțumește participanților pentru prezență și prezintă Agenda întâlnirii.

1. Adoptarea Agendei

Vicepreședintele ANCOM enumeră documentele supuse dezbaterii și cere observații asupra agendei, care conține:

- a) Minuta ședinței Consiliului Consultativ din 20 decembrie 2018*
- b) Proiectul Planului de acțiuni al ANCOM pentru anul 2019*
- c) Diverse.*

În lipsa oricăror remarci, agenda este adoptată în forma propusă de ANCOM.

2. Minuta întâlnirii anterioare

Vicepreședintele ANCOM, Eduard LOVIN, precizează că au fost primite observații din partea reprezentanților Netcity cu privire la minuta ședinței Consiliului Consultativ din data de 20 decembrie 2018, în urma cărora minuta a fost completată. Cu aceste observații, Vicepreședintele declară *Minuta ședinței Consiliului Consultativ din 20 decembrie 2018* aprobată.

3. Proiectul Planului de acțiuni al ANCOM pentru anul 2019

Vicepreședintele Lovin prezintă sinteza observațiilor primite de Autoritate în perioada de consultare publică a proiectului Planului de Acțiuni pentru 2019, realizând o scurtă trecere în revistă a principalelor observații primite pe propunerile de proiecte de reglementare ale ANCOM.

În continuare, **Vicepreședintele Iana** prezintă principalele observații primite pe propunerile Autorității privind administrarea și gestionarea resurselor limitate.

Toate comentariile și observațiile primite pe marginea proiectului *Planului de acțiuni al ANCOM pentru anul 2019*, precum și răspunsurile oferite de către Autoritate

pot fi consultate pe larg în documentul de sinteză a observațiilor, elaborat de ANCOM în urma procesului de consultare publică și publicat pe site-ul Autorității.

Vicepreședintele Iana solicită participanților observații suplimentare față de cele prezentate.

Reprezentantul SNR precizează că organizarea procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor în sistem digital terestru de radiodifuziune TDAB trebuie să se bazeze pe strategia Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale (MCSI), care prevede și organizarea unor grupuri de lucru cu toți factorii implicați pentru a analiza impactul acesteia. Acesta adaugă că pentru toate licitațiile organizate anterior de ANCOM sau pentru cele pe care și le propune, cum este, spre exemplu, licitația pentru acordarea drepturilor de utilizare a benzilor de frecvență în care va fi implementată tehnologia 5G, s-a realizat în primul rând o strategie și apoi a fost implementată în cadrul licitației, constatând că în acest caz situația este inversă. În acest context, reprezentantul SNR propune o soluție de compromis constând în organizarea acestei licitații în conformitate cu legislația în vigoare, dar respectând totodată și strategia elaborată de MCSI.

Vicepreședintele IANA menționează că ANCOM are planificată această licitație și că aceasta va fi organizată în conformitate cu legislația în vigoare la momentul respectiv. Acesta arată că Autoritatea va respecta strategia elaborată de MCSI, care până în prezent a parcurs doar procesul de consultare publică, fără a avea o formă finală agreată și că licitația va fi organizată după ce strategia MCSI va fi adoptată printr-un act normativ.

Reprezentantul ANISP propune urgentarea transpunerii în legislația națională a noului cod al comunicațiilor al cărui articol 16 suprascrive articolul 77 al OUG 114/2018 și anume limitează taxele de monitorizare care pot fi percepute de autoritățile publice, reducându-le strict la cheltuieli de funcționare, anulând astfel taxa de 3%.

Vicepreședintele IANA precizează că ANCOM și-a propus un termen pentru realizarea acestei acțiuni, care va fi demarată numai în condițiile în care este solicitat acest lucru de către MCSI, adăugând că există și un calendar al transpunerii Codului Comunicațiilor, care însă nu depinde de acțiunile Autorității.

O altă sugestie a **reprezentantului ANISP** vizează reglementarea interconectărilor IP, respectiv peering-ul, și necesitatea de a interveni în contextul schimbărilor legislative aduse de punctele 144 și 157 din preambulul noului Cod al Comunicațiilor.

Vicepreședintele Lovin precizează că transpunerea noului Cod al Comunicațiilor va presupune amendarea mai multor legi, Ordonanțe sau Hotărâri de Guvern, adăugând că, de cele mai multe ori, aceste proiecte legislative cu impact asupra pieței comunicațiilor electronice sunt analizate și de experții ANCOM. Acesta a adăugat și că au existat discuții cu reprezentanții MCSI pentru asigurarea suportului tehnic în cadrul procesului de transpunere a legislației.

Reprezentantul CAMUSAT dorește să afle dacă Autoritatea are în vedere realizarea unei campanii de informare referitoare la decizia ANCOM privind stabilirea tarifelor maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietatea publică.

Vicepreședintele Lovin precizează că au existat discuții pe acest subiect în cadrul Autorității, dar că nu au fost întâmpinate probleme în aplicarea deciziei până în prezent, reprezentanții ANCOM având un dialog deschis cu reprezentanții Asociației Comunelor și Orașelor (A.Co.R.), precum și cu ai altor asociații similare pentru clarificarea prevederilor deciziei. Acesta precizează că pentru anul 2019 sunt discuții cu privire la organizarea unor întâlniri cu reprezentanții autorităților publice de la nivel local pentru diseminarea obligațiilor care le revin, la nivelul ANCOM, dar încă nu a fost stabilit un plan clar în acest sens.

Reprezentantul CAMUSAT precizează că, până la conturarea unei campanii de informare în acest sens, ar fi utilă informarea autorităților publice de la nivel local printr-o adresă care să conțină principalele prevederi ale deciziei ANCOM. Sugestia acestuia este susținută și de **reprezentantul Orange**, care afirmă că primesc semnale din teritoriu cu privire la faptul că primăriile nu vor să aplice tarifele reglementate prin decizia ANCOM și sugerează urgentarea demarării campaniei de informare pe acest subiect.

Vicepreședintele Lovin explică că o astfel de adresă a fost trimisă către MCSI și către MDRAP pentru ca aceste instituții să transmită mai departe informațiile. Totodată, vicepreședintele face un apel către participanții la Consiliul Consultativ ca, în cazul în care se confruntă cu dificultăți în a realiza accesul la elementele de infrastructură deținute de autoritățile publice, să se adreseze ANCOM pentru clarificări, arătându-și în același timp și disponibilitatea de a organiza întâlniri cu reprezentanții furnizorilor și ai autorităților publice.

Reprezentantul Netconnect dorește să afle care sunt acțiunile Autorității cu privire la perceperea tarifului de monitorizare și dacă a fost luată în calcul modificarea deciziei ANCOM din 2007 care stabilea modalitatea de calcul a acestui tarif.

Vicepreședintele Lovin precizează că Autoritatea va respecta prevederile legale în vigoare la momentul în care va trebui să calculeze o decizie de impunere, iar dacă documentul normativ va rămâne în forma actuală, respectiv OUG 114/2018, în luna septembrie a acestui an reprezentanții ANCOM vor fi obligați din punct de vedere legal să calculeze nivelul tarifului de monitorizare și să transmită deciziile de impunere către toți furnizorii care se încadrează condițiilor prevăzute de Ordonanță.

Un **reprezentant ANCOM** explică că decizia din 2007 trebuie actualizată conform prevederilor din 2019, respectând principiile expuse în legislația primară, asigurând reprezentanții industriei că această actualizare va fi făcută în termen util pentru ca toți furnizorii care vor avea obligația de a plăti acest tarif să aibă timpul necesar pentru realizarea operațiunilor de audit necesare.

Reprezentantul Vodafone apreciază intenția ANCOM în ceea ce privește reducerea tarifelor de utilizare a spectrului, precizând însă că ar fi de preferat stabilirea unei acțiuni specifice în acest sens care să fie detaliată în Planul de Acțiuni pentru anul 2019 și realizată înainte de data de 31 iulie, termenul pentru finalizarea documentației privind organizarea licitației.

Vicepreședintele Iana precizează că revizuirea tarifelor de spectru în sensul micșorării lor nu poate fi realizată în acest moment, explicând că ANCOM a făcut Guvernului o propunere în acest sens în cadrul Strategiei 5G, dar această inițiativă trebuie susținută printr-o Hotărâre de Guvern. Acesta menționează că va fi emisă o decizie pentru stabilirea tarifelor pentru benzile de frecvențe care urmează să fie scoase la licitație, ocazie cu care ar putea fi stabilit și tariful de utilizare a spectrului radio.

Reprezentantul Orange dorește să știe când se va transpune în Hotărâre de Guvern Strategia privind implementarea 5G în România.

Vicepreședintele Lovin precizează că nu poate face o estimare de timp în acest moment, explicând că documentul a fost supus procesului de consultare publică, fiind apoi centralizate toate observațiile, iar forma finală urmează a fi înaintată Guvernului de către ANCOM și MCSI.

Reprezentantul ANISP are o observație legată de documentul afișat pe site-ul MCSI referitor la certificatul de urbanism și avizul tehnic. În cadrul documentului, operațiunea de instalare este asimilată, din nou, solicitării unei autorizații de construire care implică obținerea unui certificat de urbanism, care la rândul lui, necesită obținerea multor acte necesare. În acest context este imposibil pentru un operator să instaleze un client într-o cutie de joncțiune de 50 de metri în conformitate cu prevederile acestui cadru de reglementare. Acesta precizează că a solicitat suportul ANCOM și MCSI pentru exceptarea operațiunii de instalare a cablurilor pe infrastructura existentă deja de la obținerea certificatelor de urbanism și a avizelor de construcție, considerând necesară existența unor norme tehnice care să simplifice procedura de instalare.

Vicepreședintele Lovin precizează că au existat discuții cu privire la această problemă în cadrul unor întâlniri cu reprezentanții MCSI și MDRAP, explicând că problemele au fost abordate și la dezvoltarea proiectelor RNET1 și RNET2, în derularea cărora efectele birocrăției excesive de la nivelul administrațiilor locale au crescut exponențial numărul de avize necesare. Acesta anunță că va mai exista o întâlnire la jumătatea lunii februarie și adresează participanților rugămintea de analiza documentul disponibil pe site-ul MCSI pentru a aborda normele în două etape: norme de aplicare și de clarificare a regimului autorizărilor, care pot fi abordate instituțional și cu sprijinul operatorilor prin exemple concrete și propuneri venite din experiența practică, și normativele tehnice de construcție pentru diverse tipuri de infrastructură din alte zone – energie, drumuri etc. Acesta consideră că cel mai des întâlnite probleme de către operatori se regăsesc în zona regimului autorizărilor și mai puțin din lipsa unor specificații de construcție tehnică civilă pe diverse infrastructuri.

Vicepreședintele Lovin își exprimă dorința ca în următoarele luni să poată fi emise aceste norme care să fie apoi aplicate de administrațiile de la nivel local, reiterând apelul către operatori de a trimite exemple concrete, argumente și propuneri venite din experiența practică pe care aceștia o au cu administrațiile locale până la data de 8 februarie. Acesta adaugă că normele generale ale legii infrastructurii vor trebui să parcurgă un proces de consultare europeană realizată de Inspectoratul de Stat în Construcții sau de MDRAP.

În lipsa altor intervenții, **vicepreședintele IANA** consideră închis acest punct al ordinii de zi și îi invită pe participanți să expună alte probleme în cadrul următorului subiect „**Diverse**”.

În lipsa altor comentarii, **vicepreședintele IANA** le mulțumește participanților pentru prezență și declară ședința închisă.