

Minuta ședinței Consiliului Consultativ din 27 Aprilie 2010

27 Aprilie 2010, 10.00 – 11.40

Introducere

Președintele ANCOM, Cătălin Marinescu, urează bun venit participanților și prezintă Agenda întâlnirii.

1. Adoptarea Agendei

Președintele ANCOM enumeră documentele supuse dezbaterii și cere observații asupra agendei. În lipsa oricăror remarci, agenda este adoptată în forma propusă de ANCOM.

2. Minuta întâlnirii anterioare

Președintele ANCOM cere observații cu privire la documentul 2 (Minuta întâlnirii din 23 februarie 2010) și amintește că aceasta a suferit modificări la solicitarea RSC & RDS. În lipsa altor completări, președintele aprobă minuta ultimei ședințe.

3. Proiect de decizie privind modificarea tarifelor de portare a numerelor

Pentru prezentarea sintezei observațiilor referitoare la proiectul de decizie privind modificarea tarifelor de portare a numerelor, Președintele ANCOM dă cuvântul dnei. Silvana Crăciun, expert în cadrul Serviciului Acces și Interconectare din cadrul ANCOM.

Reprezentantul ANCOM trece în revistă principalele observații primite pe marginea acestui proiect de decizie în perioada de consultare, prezentând totodată și poziția ANCOM față de acestea.

Astfel, reprezentantul ANCOM arată că nivelul tarifelor de portare stabilite în România în anul 2006 este considerabil mai ridicat decât nivelul mediu al tarifelor de portare practicate în alte state europene, fiind necesară revizuirea acestora și că, deși autoritatea nu este obligată să includă în expunerea de motivare o analiză a impactului pe care măsura propusă îl va avea pe piață, impactul măsurilor de reglementare propuse este întotdeauna avut în vedere. În plus, impactul măsurii propuse asupra fiecărui operator de pe piață este determinat exclusiv de numărul net de portări calculat pe baza diferenței între suma numerelor geografice, numerelor independente de locație și numerelor nongeografice portate în alte rețele de comunicații electronice, respectiv suma numerelor geografice, numerelor independente de locație și numerelor nongeografice portate în rețeaua proprie din alte rețele de comunicații electronice.

În continuare, reprezentantul ANCOM face precizări cu privire la metodologia de calcul a tarifelor de portare a numerelor, arătând că Autoritatea a luat în considerare în primul rând răspunsurile la chestionar, având în vedere că acestea au fost furnizate în mod direct de autoritățile de reglementare din aceste state și, în măsura în care nu a beneficiat de informații despre tarifele de portare practicate în anumite state, a completat aceste informații cu date de pe pagina de internet securizată a Cullen International.

În urma completării analizei cu informațiile detaliate în documentul de sinteză a observațiilor, a rezultat un tarif mediu de 7,82 euro pentru fiecare număr portat, din categoria numerelor geografice, numerelor independente de locație și numerelor nongeografice, altele decât cele pentru servicii de telefonie mobilă, respectiv un tarif mediu de 5,61 euro pentru fiecare număr portat, din categoria numerelor nongeografice pentru servicii de telefonie mobilă.

Astfel, ANCOM a modificat proiectul deciziei, în sensul că nivelul maxim al tarifului de portare a numerelor geografice, a numerelor independente de locație și a numerelor nongeografice, altele decât cele pentru servicii de telefonie mobilă este de 7,8 euro pentru fiecare număr portat, iar nivelul maxim al tarifului de portare a numerelor nongeografice pentru servicii de telefonie mobilă este de 5,6 euro pentru fiecare număr portat.

Răspunzând la observația unui operator care consideră că trebuie luate în considerare în mod exclusiv tarifele practicate în statele membre ale Uniunii Europene, reprezentantul ANCOM arată că tarifele practicate de statele membre IRG, dar care nu sunt membre ale Uniunii Europene, asigură comparabilitatea necesară includerii lor în analiza benchmark, întrucât unul dintre principalele obiective ale IRG îl reprezintă implementarea și aplicarea de către membri a cadrului de reglementare european pentru rețele și servicii de comunicații electronice. Mai mult, în Regulamentul de înființare al Grupului Reglementatorilor Europeni pentru Comunicații Electronice (BEREC) se prevede că statele din Spațiul Economic European (EEA), precum și statele candidate la aderarea la Uniunea Europeană vor fi invitate să participe în calitate de observatori, fapt ce indică implicarea acestor state în elaborarea și implementarea unor practici uniforme de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice la nivel european.

O ultimă recomandare transmisă pe marginea acestui proiect de decizie asupra căreia se oprește reprezentantul ANCOM vizează nivelul tarifelor de portare, unul dintre respondenți cerând menținerea tarifelor de portare stabilite prin Decizia președintelui ANRC nr. 144/2006, altul stabilirea tarifului de portare a numerelor geografice, a numerelor independente de locație și a numerelor nongeografice, altele decât cele pentru servicii de telefonie mobilă la 9,48 euro pentru fiecare număr portat și a tarifului de portare a numerelor nongeografice pentru servicii de telefonie mobilă la 9,20 euro/număr portat, rezultate obținute prin completarea analizei benchmark efectuate de ANCOM cu anumite date din Raportul de activitate privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice pentru anul 2008 care nu au fost incluse în analiză, eliminarea datelor referitoare la tarifele de portare practicate în state care nu sunt membre ale Uniunii Europene și luarea în considerare a tarifelor maxime pentru cazurile în care tarifele de portare nu sunt reglementate.

¹ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:337:0001:0010:RO:PDF>

Reprezentantul ANCOM arată că Autoritatea nu este de acord cu nivelul tarifelor de portare propus de respondent și nici cu menținerea lor la nivelul celor stabilite în anul 2006, având în vedere experiența dobândită de operatori în furnizarea serviciului de portabilitate a numerelor și soluțiile tehnice și operaționale moderne utilizate de către aceștia, precum și având în vedere argumentele ANCOM enunțate deja cu privire la includerea în analiza benchmark a tarifelor practicate de statele membre IRG, dar care nu sunt membre ale Uniunii Europene.

Președintele ANCOM invită participanții să își exprime observațiile finale cu privire la acest proiect de decizie. În lipsa oricăror alte recomandări, președintele ANCOM declară decizia adoptată.

4. Proiect de decizie privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice

Pentru prezentarea sintezei observațiilor la proiectul de decizie privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice, președintele ANCOM îi dă cuvântul dlui. Vasile Bala, Șef Serviciu Autorizare Generală.

Reprezentantul ANCOM aduce clarificări cu privire la procedura de obținere a dreptului de furnizare a rețelelor sau serviciilor de comunicații electronice de către persoanele străine având sediul principal în statele membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European, la documentele anexate la formularul-tip al notificării, la necesitatea ștampilării documentelor depuse la ANCOM, precum și la obligația furnizorilor înscrși în Registrul public al furnizorilor de rețele sau de servicii de comunicații electronice de a completa și transmite ANCOM o nouă notificare.

De asemenea, reprezentantul ANCOM prezintă poziția Autorității cu privire la oportunitatea amplasării echipamentelor de telefonie GSM pe imobile de locuințe, școli și spitale precum și la încadrarea informațiilor transmise de către operatori în sfera informațiilor cu caracter de secret comercial.

Reprezentantul ANCOM arată că Autoritatea nu a admis propunerile de înlocuire în proiect a termenului de „zile”cu „zile lucrătoare” întrucât actul normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior, în acest caz cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 și nici cea de eliminare a avizului necesar pentru obținerea autorizației de construire.

După prezentarea sintezei observațiilor, președintele ANCOM invită participanții să își exprime observațiile finale cu privire la acest proiect de decizie.

Reprezentanții UPC, ANISP și ANPCPPSR solicită clarificări cu privire la obligațiile pe care le vor avea persoanele străine cu sediul principal în statele membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European: dacă vor avea obligația plății tarifului de monitorizare, cum va fi stabilit acesta, dacă vor avea obligația înregistrării la ANCOM, dacă vor fi înscrși în registrul public al furnizorilor și care este termenul în care se consideră că este vorba de furnizare temporară de servicii pe teritoriul României și nu una permanentă.

Reprezentantul Direcției Juridice arată că în ceea ce privește caracterul temporar al furnizării, acesta va fi apreciat în funcție de situația practică și se va lua o decizie pentru

fiecare caz în parte, având în vedere modalitatea concretă în care se intenționează furnizarea rețelelor sau serviciilor.

Reprezentantul ANISP consideră că această perioadă nu poate depăși 1 an.

Reprezentantul ANCOM arată în continuare că acești furnizori vor avea obligația plății tarifului de monitorizare proporțional cu perioada furnizării serviciilor în România, că aceștia vor avea obligația înregistrării la ANCOM și că vor fi înscrși în registrul public al furnizorilor.

Reprezentantul RCS&RDS dorește să facă câteva comentarii asupra cerințelor de compatibilitate electromagnetică, arătând că nota 1 din anexa 2 la prezentul proiect de decizie ar trebui completată astfel: "*Când sistemul produce perturbații altor sisteme de radiocomunicații autorizate, furnizorul de rețele de comunicații electronice are obligația de a reduce nivelul perturbatorului până la dispariția perturbației **asupra sistemelor perturbate.***"

De asemenea, reprezentantul RCS&RDS consideră că se poate permite utilizarea în sistemele de distribuție prin cablu a canalelor/frecvențelor care se suprapun total sau parțial peste cele care deserveșc zona terestră atâta timp cât nu există interferențe între cele două sisteme. Opinia RCS&RDS este că semnalul digital mai puțin perturbă emisia terestră și mai mult emisia terestră perturbă cablul tv, iar primirea de către ANCOM a unor reclamații nu impune restricționarea unor canale, ci s-ar impune standardizarea emisieii atât în cablu, cât și în emisia terestră și nu limitare a acestor frecvențe în cablu.

Președintele ANCOM arată că textul deciziei propuse a vizat evitarea utilizării acestor canale, fiind dovedită incompatibilitatea electromagnetică între utilizarea canalelor S34 și S35 cu banda de frecvențe radio 410-415/420-425 MHz.

Reprezentantul RCS&RDS arată că prin această limitare vor fi afectați utilizatorii finali pentru că pachetele sociale se află în partea de jos a frecvențelor. Președintele ANCOM amintește că a existat un ordin al ministrului comunicațiilor care interzicea utilizarea canalelor peste 790 MHz, în timp ce prin decizia ANCOM nu este limitat, ci este extins numărul de canale prin care se pot furniza programe de televiziune, atât prin extinderea benzii 790-862 MHz, cât și prin reducerea de la 3 la 2 a numărului canalelor restricționate în zona de 450 MHz, practic furnizorii de cablu beneficiind de mai multe canale prin această decizie. Reprezentantul RCS&RDS arată că, deși se mărește numărul de canale, pachetele de bază, programele mari și pachetul social sunt furnizate în banda de jos acolo unde dispar o serie de canale și solicită impunerea unui standard astfel încât să nu se interzică utilizarea acestor canale.

Reprezentantul Romtelecom intervine și arată că numărul de reclamații al interferențelor care a ajuns la ANCOM reprezintă un procent foarte mic față de numărul de interferențe înregistrat practic pentru că acestea apar în toate locațiile și clădirile deținute și nu pot fi controlate.

Președintele ANCOM arată că, dacă nu ar fi existat atât de multe plângeri întemeiate cu privire la această problemă și dacă și calitatea rețelelor de cablu ar fi fost mai bună, Autoritatea ar fi fost mai flexibilă. Însă, în acest moment și în situația prezentă, ANCOM consideră că această soluție satisface ambele obiective: protejarea rețelelor mobile și creșterea numărului de canale pe care operatorii de cablu le pot utiliza și subliniază că Autoritatea este deschisă la discuții privind extinderea benzii spre frecvențe superioare până la 1 GHz, așa cum a recomandat președintele ACC.

Președintele ANCOM solicită și alte observații.

Reprezentantul Vodafone nu este de acord cu prevederile referitoare la încadrarea anumitor informații în categoria informațiilor confidențiale sau cu caracter comercial. Reprezentanții ANCOM arată că Autoritatea va analiza caracterul confidențial al informațiilor transmise de către operatori și, dacă va considera că informațiile nu se încadrează în sfera informațiilor „secret comercial” va informa operatorii cu privire la acest lucru înainte de a le face publice, iar decizia va fi clarificată în acest sens.

De asemenea, reprezentanții Vodafone aduc în discuție și viitoare măsură a ANCOM de publicare a observațiilor transmise de operatori pe marginea proiectelor de decizie consultate. Reprezentanții ANCOM arată că vor fi publicate pe site versiunile neconfidențiale ale recomandărilor.

Pentru a răspunde **reprezentantului RCS&RDS** cu privire prevederile privind interceptarea comunicațiilor, președintele ANCOM arată că toate aceste prevederi au ca bază legală o hotărâre a CSAT și că nu pot fi eliminate din cadrul deciziei de autorizare generală.

Cu privire la punctul 1.19 din anexa 1, **reprezentantul RCS&RDS** cere restricționarea obligației impuse operatorilor de a comunica standardele tehnice numai partenerilor sau autorităților competente și nu persoanelor interesate, considerând că formularea prezentă este mult prea permisivă. Ca urmare a acestei solicitări, Președintele ANCOM stabilește ca decizia să fie modificată, standardele tehnice putând fi comunicate numai în urma unei cereri motivate.

Reprezentantul Orange cere eliminarea termenului “neîntrerupt” din prevederile referitoare la furnizarea rețelelor și serviciilor în situații deosebite, însă acest lucru este imposibil având în vedere existența expresă a acestei obligații în sarcina operatorilor atât în legislația primară, cât și în legislația europeană.

La recomandarea **Cosmote**, președintele ANCOM stabilește ca punctul 3.19.7 din anexa 1 a deciziei în discuție să fie completat astfel încât dosarul tehnic al rețelei să poată fi întocmit, păstrat și actualizat și în format electronic.

Având în vedere că nu mai sunt și alte recomandări, președintele consideră decizia adoptată cu reformulările discutate.

5. Diverse

Președintele ANCOM anunță că un nou Consiliu Consultativ este planificat la începutul lunii iunie când se vor discuta deciziile privind revizuirea piețelor relevante corespunzătoare serviciilor de acces la elemente de infrastructură și serviciilor de acces în bandă largă și decizia privind alocarea și utilizarea numerelor naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național.

Totodată, ANCOM va lansa spre consultare decizia privind liniile închiriate și decizia de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor și licențelor de emisie. Îi informează, de asemenea, pe participanți că legea infrastructurii a primit avizul Senatului și acum se află la Camera Deputaților.

Președintele ANCOM mulțumește participanților și declară ședința încheiată.

