

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind procedura de acordare a două licențe de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune**

În conformitate cu prevederile art. 50 alin. (2) din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, *„Furnizarea unui serviciu de programe în sistem digital terestru prin intermediul unui operator de multiplex de radiodifuziune/televiziune aflat în jurisdicția României se poate face numai în baza licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, [...]”*, act administrativ prin care Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) stabilește condițiile în care se exploatează resursa limitată de spectru radio.

Obligațiile asumate de către România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și interesul major manifestat pentru creșterea gradului de satisfacție a cerințelor consumatorilor, au determinat lansarea procesului de tranziție de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră, finalizarea procesului de eliminare a serviciilor de televiziune analogică din banda de frecvențe UHF urmând a se realiza până la data de 1 ianuarie 2012.

Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, atît a Legii nr. 333/2009 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, cât și a Hotărârii Guvernului nr. 1213/2009 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național a creat condițiile necesare efectuării primilor pași în tranziția la sisteme digitale de difuzare a serviciilor de programe audiovizuale de televiziune. În acest context, demararea furnizării serviciilor de programe audiovizuale de televiziune în sistem digital terestru depinde de următoarele etape ce trebuie parcurse atît de către autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice (ne referim aici la organizarea procedurilor de selecție

necesare pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru), cât și de către câștigătorii procedurilor de selecție ce urmează a fi organizate (implementarea și dezvoltarea rețelei de comunicații electronice).

În ce privește atribuțiile și sarcinile ANCOM, proiectul de decizie supus consultării publice propune reglementarea transparentă a etapelor premergătoare procedurii de selecție, precum și a etapelor procedurii propriu-zise, începând cu elaborarea și consultarea publică a caietului de sarcini și terminând cu acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio câștigătorilor desemnați.

Scopul deciziei este așadar acela de a institui, în condiții de deschidere, transparență și nediscriminare, impuse de dispozițiile art. 15 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, regulile procedurale, reclamate de alineatul (6) al aceluiași articol, ce vor fi avute în vedere pe parcursul desfășurării procedurii de selecție și de a clarifica condițiile principale ce trebuie să fie îndeplinite de participanții la selecția organizată.

De asemenea, proiectul de decizie trasează foarte clar atribuțiile comisiei de licitație și ale comisiei de soluționare a eventualelor contestații stabilind totodată și unele prevederi obligatorii pe care trebuie să le cuprindă caietul de sarcini.

Pentru evitarea oricăror posibilități de alterare a obiectivității evaluării efectuate de către membrii comisiei, proiectul de decizie propune o serie de incompatibilități cu calitatea de membru al comisiei de licitație care merg, în ordinea descrescătoare a gradului de potențială influență asupra membrilor comisiei, de la calitatea de acționar al unuia dintre ofertanți până la calitatea de simplu salariat al oricărei persoane juridice care exercită direct cel puțin 25% din valoarea/numărul titlurilor de participare sau al drepturilor de vot deținute în adunarea generală a acționarilor ofertanților.

Alături de condițiile generale pe care trebuie să le îndeplinească o ofertă pentru a putea fi considerată eligibilă (să fie fermă, definitivă, irevocabilă și necondiționată), proiectul de decizie stabilește că vor fi analizate doar acele oferte care au fost primite în termenul menționat în caietul de sarcini și care sunt însoțite de garanția de participare în cuantumul și în forma prevăzute în prezenta decizie.

În aceeași idee a sancționării oricărei forme de conduită necorespunzătoare a ofertanților ce ar putea genera prejudicii ANCOM prin întârzierea în alocarea benzilor de frecvențe sau în alt mod, proiectul condiționează participarea la procedură de constituirea, prin scrisoare de garanție bancară cu condiții ferme și clare de tragere, a unei garanții de

participare în cuantum de 100.000 euro, returnabile, la cerere, după încheierea raporturilor obligaționale bilaterale.

În ceea ce privește cuantumul taxei de licență pentru acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru în banda de frecvențe 470 - 862 MHz ce urmează a fi achitat, precizăm că acesta a fost stabilit în anumite limite prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2010 urmând ca determinarea exactă să fie realizată prin decizie a președintelui ANCOM, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice. Această soluție este adoptată prin raportare la prevederile art. III alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 464/2010, text care face referire la subvenționarea unei părți a echipamentelor de recepție.

Referitor la durata de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, aceasta este de 10 ani de la data comunicării, soluția raportându-se la prevederile art. 61<sup>1</sup> alin. (1) din Legea nr. 504/2002.

În considerarea celor arătate mai sus, proiectul Deciziei președintelui ANCOM privind procedura de acordare a două licențe de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune supus consultării publice, constituie etapa ulterioară publicării Hotărârii Guvernului nr. 464/2010.

Data fiind necesitatea accelerării procesului de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio, rațiunea fiind identificată și prin raportare la prevederile art. III alin. (1) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 464/2010 (text ce reține data de 30 iulie 2010 ca fiind termenul până la care trebuie stabiliți câștigătorii procedurilor de selecție), considerăm că această măsură de reglementare trebuie adoptată în regim de urgență, pentru acest proiect impunându-se astfel stabilirea unei perioade de consultare publică de 10 zile.