

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru armonizarea utilizării benzilor de frecvențe radio 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1747,5 MHz și 1805-1842,5 MHz

Serviciile de comunicații electronice de generația a treia reprezintă un catalizator în dezvoltarea comunicațiilor electronice în rândul statelor membre ale Uniunii Europene, cererea crescândă de servicii de telefonie mobilă, precum și de servicii multimedia și de transmisii de date cu capacități din ce în ce mai mari reprezentând următorul pas de urmărit de către autoritățile de reglementare și de urmat în întregul spațiu comunitar.

În România, la momentul prezentelor expuneri, serviciile de comunicații electronice de generația a treia de pot fi oferite de patru furnizori de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului – S.C. ORANGE ROMÂNIA S.A., S.C. VODAFONE ROMÂNIA S.A., S.C. TELEMobil S.A. și S.C. RCS & RDS S.A. – autorizați în conformitate cu prevederile regimului de autorizare generală. Limitarea numărului de persoane care pot furniza, la acest moment, serviciile de comunicații electronice de generația a treia este consecința, în primul rând, resursei limitate de spectru radio utilizate pentru furnizarea rețelelor publice de comunicații electronice și serviciilor de comunicații electronice destinate publicului. Această rațiune a fost reținută de altfel și în art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1113/2003 privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radioelectrice în vederea furnizării rețelelor și serviciilor de comunicații mobile de generația a treia, cu modificările și completările ulterioare, text potrivit căruia „*Se acordă patru licențe de comunicații mobile de generația a treia [...]*”.

Odată cu recunoașterea și consacrarea principiilor menționate în noul cadru general de reglementare a comunicațiilor, cu înțelegerea pe deplin a obiectivelor ce s-au urmărit prin adoptarea pachetului de legi după anul 2002, la nivelul utilizatorilor finali, în general, se simte nevoia atingerii unui alt nivel de comunicare decât cel din prezent, odată cu micșorarea distanțelor existente în comunicare. Pentru atingerea acestui deziderat, spectrul de frecvențe radio, resursă limitată aflată în proprietatea publică a statului și în administrarea și gestionarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, reprezintă resursa ce trebuie administrată și gestionată cât mai eficient. Potențialul economic al acestei resurse trebuie pus în valoare, scopul principal ce trebuie urmărit – extragerea tuturor foloaselor ce se pot obține de pe urma acesteia și impulsionearea

furnizării de servicii de comunicații electronice (servicii multimedia și de transmisii de date) cu capacități din ce în ce mai mari – având rolul lui în impulsionearea economiei.

În conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din Decizia privind spectrul de frecvențe radio (Decizia 676/2002/CE), Comisia a emis un mandat la data de 5 iulie 2006 către Conferința Europeană a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT) pentru a elabora condiții tehnice mai puțin restrictive pentru benzile de frecvențe abordate în contextul WAPECS (Wireless Access Policy for Electronic Communications Services) și care cuprind benzile de 900 MHz și de 1800 MHz.

Pe baza unor investigații tehnice, în special a Raportului Comitetului pentru comunicații electronice (ECC) 82 privind studiile de compatibilitate între sistemele UMTS și sistemele GSM care operează în benzile de 900 MHz și 1800 MHz și a raportului ECC 96 privind compatibilitatea între UMTS 900/1800 MHz și sistemele care operează în benzile adiacente, și ca răspuns la mandatul din 5 iulie 2006, CEPT a elaborat un raport privind introducerea, în paralel cu GSM, a UMTS în benzile de 900 MHz și de 1800 MHz și a adoptat Decizia ECC/DEC(06)13 privind desemnarea benzilor 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785 MHz și 1805-1880 MHz pentru sisteme terestre de tip IMT-2000/UMTS.

Concluziile mandatului către CEPT s-au concretizat printr-o Decizie a Comisiei Europene privind armonizarea benzilor de frecvențe de 900 MHz și de 1800 MHz pentru sistemele terestre capabile să furnizeze servicii paneuropene de comunicații electronice în cadrul Comunității, avizată de Comitetul pentru spectrul de frecvențe radio (RSC), care va intra în vigoare imediat ce va fi adoptată Directiva Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 87/372/CEE a Consiliului din 25 iunie 1987 privind benzile de frecvențe care urmează să fie rezervate pentru introducerea coordonată a comunicațiilor mobile terestre publice celulare digitale paneuropene în cadrul Comunității.

În România, frecvențele radio din benzile 900 MHz și 1800 MHz, atribuite pentru utilizare neguvernamentală conform Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe în vigoare (TNABF), sunt alocate prin licențe de utilizare a frecvențelor radio – act administrativ, prevăzut de art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, prin care se stabilesc, în condițiile legii, alături de celelalte condiții specifice, și condițiile tehnice și operaționale necesare exploatării eficiente a frecvențelor radio, precum și evitării apariției de interferențe prejudiciabile – către S.C. ORANGE ROMÂNIA S.A., S.C. VODAFONE ROMÂNIA S.A. și S.C. COSMOTE ROMANIAN MOBILE TELECOMMUNICATIONS S.A. Serviciile de comunicații electronice ce pot fi furnizate prin intermediul rețelelor de comunicații electronice dezvoltate de operatorii mai sus amintiți sunt de generația a doua, specifice sistemelor GSM.

Conform TNABF, întreaga bandă de 900 MHz are statut neguvernamental de utilizare însă nu toată banda de 1800 MHz are un statut similar, acesta fiind și motivul pentru care proiectul de decizie vizează numai subbenzile 1710-1747,5 MHz / 1805-1842,5 MHz. Astfel, prin banda de 900 MHz se înțeleg benzile de frecvențe radio 880-915 MHz / 925-960 MHz. Prin banda de 1800 MHz se înțeleg benzile de frecvențe radio 1710-1785 MHz / 1805-1880 MHz.

Unul dintre elementele esențiale ce trebuie remarcat de persoanele interesate se referă la conservarea și păstrarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio conferite titularilor de licențe de utilizare a frecvențelor radio în benzile 900 MHz și 1800 MHz. Această opțiune este cât se poate de clar exprimată de autoritatea de reglementare, drepturile ce aparțin titularilor de licențe de utilizare a frecvențelor radio fiind pe deplin

respectate. În acest context, introducerea serviciilor de comunicații electronice de generația a treia în benzile 900 MHz și 1800 MHz rămâne o țintă de atins pentru titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio în aceste benzi, ANCOM, prin proiectul de decizie, propunându-și să creeze mecanismele tehnice și administrative necesare pentru o armonizare a utilizării benzilor de frecvențe aflate în discuție în acord cu cerințele ce privesc neutralitatea tehnologică și neutralitatea serviciilor.

Este important de remarcat că în această situație nu putem discuta de acordarea unor noi drepturi de utilizare a frecvențelor radio (drepturi suplimentare față de cele care sunt acordate deja operatorilor existenți în benzile 900 MHz și 1800 MHz), ci de aplicarea sau punerea în practică a unor principii ce fac parte, tot mai mult, din domeniul comunicațiilor electronice.

Oportunitatea ce apare odată cu crearea premiselor pentru introducerea serviciilor de comunicații electronice de generația a treia în banda de 900 MHz trebuie fructificată cât mai curând posibil, caracteristicile de propagare ale acestei benzi de frecvențe, ce permit acoperirea unor distanțe mai mari în raport cu benzile de frecvențe mai înalte, fiind în măsură să asigure o acoperire adecvată a zonelor mai puțin populate și a zonelor rurale.

Este de remarcat în proiectul de decizie supus consultării publice faptul că furnizarea de servicii de comunicații electronice de generația a treia în benzile de frecvențe 900 MHz și 1800 MHz se poate realiza numai în următoarele condiții:

- asigurarea protecției radio corespunzătoare pentru sistemele de radiocomunicații existente în benzile adiacente;
- continuitatea furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a doua, specifice sistemelor GSM;
- asigurarea protecției radio corespunzătoare pentru sistemele GSM care vor funcționa și în continuare în benzile de 900 MHz și 1800 MHz.

În ce privește continuitatea furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a doua, specifice sistemelor GSM, în benzile de frecvențe aflate în discuție, autoritatea de reglementare își exprimă opinia clară de protejare a intereselor utilizatorilor finali, furnizarea serviciilor de comunicații electronice de generația a treia în benzile 900 MHz și 1800 MHz fiind posibilă numai în condițiile coexistenței furnizării celor două tipuri de servicii de comunicații electronice. Această abordare a reglementării (menținerea obligativității furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a doua), dincolo de considerentele economice ce în mod sigur sunt luate în calcul de operatorii interesați, reprezintă singura modalitate de a asigura utilizatorului final posibilitatea de alegere a pachetului de servicii de comunicații electronice potrivit pentru nevoile sale de comunicare.

Primul pas efectuat pentru crearea cadrului tehnico-legislativ necesar furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a treia, în benzile de frecvențe 900 MHz și 1800 MHz, îl reprezintă adoptarea Ordinului ministrului comunicațiilor și tehnologiei informației nr. 432/2008 privind modificarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvență, aprobat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și tehnologiei informației nr. 232/2003.

Ulterior acestei măsuri, în considerarea parteneriatului existent între autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației și furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice, pentru respectarea prevederilor art. 14 alin. (3) lit. c) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, dincolo de măsurile și acțiunile

întreprinse în perioada de consultare publică, ANCOM va demara consultări și analize împreună cu titularii drepturilor conferite în benzile de frecvențe de 900 MHz și de 1800 MHz. Această abordare este menită să aducă un consens între părțile implicate, autoritatea de reglementare având în vedere, în limitele legii, modificarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio (acte administrative) în vederea introducerii în cadrul acestora a prevederilor necesare furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a treia în benzile de frecvențe de 900 MHz și de 1800 MHz.