

Minuta ședinței Consiliului Consultativ din 3 Decembrie 2009

3 Decembrie 2009, 10.30 – 11.40

Introducere

Președintele ANCOM, Cătălin Marinescu, urează bun venit participanților și prezintă Agenda întâlnirii.

1. Adoptarea Agendei

Președintele ANCOM enumeră documentele supuse dezbaterii și cere observații asupra agendei. În lipsa oricăror remarci, agenda este adoptată în forma propusă de ANCOM.

2. Minuta întâlnirii anterioare

Președintele ANCOM cere observații cu privire la documentul 2 (Minuta întâlnirii din 29 octombrie 2009). În lipsa observațiilor, președintele aprobă minuta ultimei ședințe.

Înainte de prezentarea chestiunilor de pe ordinea de zi, Președintele ANCOM face două anunțuri. Primul este că decizia pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarifare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației se află la Monitorul Oficial pentru a fi publicată, dat fiind faptul că nu s-au primit observații pe marginea proiectului de decizie în perioada de consultare publică. Președintele face mențiunea că au existat două scrisori referitoare la acest proiect de decizie, ambele exprimând aprecierea trimițătorilor pentru inițiativa ANCOM.

Președintele ANCOM anunță, de asemenea, că a fost aprobat Tabelul Național de Alocare a Benzilor de Frecvență. Tabelul a fost actualizat conform prevederilor din Tabelul European de Alocare a Benzilor.

3. Proiectul de Decizie pentru aprobarea regulamentului privind realizarea modelului de calculație a costurilor, bazat pe metoda costurilor complet alocate, de către Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A.

Pentru prezentarea sintezei observațiilor referitoare la proiectul de decizie menționat, **Președintele ANCOM dă cuvântul dlui. Iosif Popa, Șef Serviciu Serviciul Audit și Contabilitatea Costurilor, Direcția Executivă Reglementare, ANCOM.**

Reprezentantul ANCOM începe prin a menționa că prin decizia 169/2009 a președintelui Autorității, Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A. (SNR) a fost desemnată ca fiind operator cu putere semnificativă pe trei piețe relevante. În baza acestei decizii au fost impuse obligații cu privire la controlul tarifelor și fundamentarea acestora în funcție de costuri. Prin această decizie, au fost stabilite standardul și baza de costuri ce vor fi utilizate pentru orientarea în funcție de costuri, respectiv costurile istorice complet alocate. De asemenea, această decizie a stabilit și termenul de implementare și dezvoltare a modelului, respectiv 12 luni de la data adoptării unui regulament în acest sens. Autoritatea și-a asumat și a respectat un termen de 6 luni de la data adoptării deciziei de SMP pentru elaborarea și supunerea spre consultare a unei metodologii în acest sens.

Consultarea națională privind Regulamentul pentru realizarea modelului de calculație a costurilor bazat pe metoda costurilor complet alocate s-a derulat în perioada 15 septembrie - 16 octombrie 2009. Au fost primite observații numai din partea SNR.

Reprezentantul ANCOM începe prin a remarca nota pozitivă a comentariilor, sprijinul exprimat de respondent față de demersul ANCOM de determinare a costurilor reale ale serviciilor reglementate, precum și hotărârea respondentului de a face eforturile necesare pentru implementarea efectivă a prevederilor Regulamentului.

O primă observație a SNR se referă la suspendarea adoptării Deciziei președintelui ANCOM pentru aprobarea Regulamentului privind realizarea modelului de calculație a costurilor, bazat pe metoda costurilor complet alocate, de către Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A., până la stabilirea în mod irevocabil a legalității și temeiniciei Deciziei președintelui ANC nr. 169/2009.

Documentul de sinteză a observațiilor tratează pe larg argumentele juridice referitoare la executarea din oficiu și prezumția de legalitate a actelor administrative. ANCOM reamintește că în prezent, până la implementarea regulamentului, societatea are tarifele înghețate, având dreptul la o singură majorare a acestora, nu mai devreme de 11 martie 2010. Prelungirea termenului de realizare a regulamentului ar determina prelungirea perioadei de înghețare a tarifelor, în contradicție cu solicitările aceleiași societăți privind necesitatea comunicării modelului în cel mai scurt timp..

O altă observație se referă la faptul că prin promovarea măsurilor propuse prin proiectul de decizie supus consultării publice, ANCOM își depășește atribuțiile legale stabilite de cadrul legal în vigoare, denaturând scopul pentru care aceste atribuții i-au fost conferite.

ANCOM răspunde precizând că a ținut cont, pe de o parte, de specificul activității SNR, iar pe de altă parte, de necesitatea existenței unor principii și metodologii conforme cu practica și legislația în materie, în conformitate cu recomandările Comisiei Europene și privind separația contabilă și contabilitatea costurilor. ANCOM are obligația de a ține cont în cel mai înalt grad de recomandările Comisiei Europene, iar o eventuală neaplicare a lor poate fi admisă doar în cazul unor temeieri justificate, Comisia fiind informată în acest sens. De asemenea, ANCOM nu vede nici o contradicție între aplicarea politicii naționale și respectarea prevederilor cadrului european de reglementare, chiar dacă este vorba despre niște reglementări cu caracter orientativ.

Un alt comentariu se referea la faptul că proiectul de regulament nu poate conduce la atingerea obiectivelor stabilite de ANCOM. Regulamentul nu poate promova eficiența SNR și nici interesele utilizatorilor, întrucât „tarifele practicate de către SNR sunt subvenționate integral din alocații de la bugetul de stat, acestea nefiind suportate nici direct, nici indirect de către consumatorii finali, iar calitatea serviciilor este strict reglementată și constituie o obligație pentru SNR în vederea menținerii licenței”.

ANCOM consideră că acest comentariu se referă mai degrabă la oportunitatea reglementării tarifelor, decât la maniera în care sunt acestea determinate. Răspunsul la aceste observații a fost dat în momentul fundamentării deciziei numărul 169/2009.

O altă observație se referă la faptul că textul propus este prea teoretic și necorelat cu aspectele concrete ale activității SNR. Respondentul susține că Regulamentul nu ține cont de „situația de fapt concretă atât la nivelul piețelor relevante identificate prin Decizia 169/2009, cât și la nivelul activității SNR”, este „preponderent teoretic și necorelat cu aspectele concrete” și conține o detaliere extrem de amănunțită, detaliere care însă nu este suficient de clară pentru dezvoltarea modelului. De asemenea, în opinia respondentului, Regulamentul ar trebui să se limiteze la principii, reguli, metode de cost acceptate de ANCOM și nu ar trebui să definească etape pentru alocarea costurilor, servicii, centre de cost și nici reguli de modelare a costurilor, întrucât astfel sunt diminuate atribuțiile managementului SNR în politica de costuri și de tarificare.

ANCOM consideră că Regulamentul supus consultării reflectă bunele practici în materie. Regulamentul definește și utilizează o serie de elemente specifice, precum centre de cost, servicii modelate, elemente de rețea, modalități de tratament a unor tipuri de costuri etc., calibrate specificului activității SNR, derivând din prevederile licenței SNR și a contractelor de prestări servicii încheiate de aceasta cu radiodifuzorii publici, din înțelegerea ANCOM asupra relațiilor de cauzalitate dintre elementele de rețea și servicii și respectiv ținând cont de riscurile identificate în analiza de piață, de exemplu subvențiile încrucișate între serviciile reglementate și nereglementate. Documentul de sinteză a observațiilor furnizează explicații privind o serie de concepte utilizate în regulament, ca de exemplu inductorul de cost, de activitate, cheile de alocare și repartizare, etc.

O altă observație a făcut referire la utilizarea modelului actual de separare a costurilor. Conform respondentului, Regulamentul ar trebui să prevadă o primă etapă intermediară în dezvoltarea modelului de calculație a costurilor, respectiv analiza modelului de separare a costurilor utilizat de SNR în prezent și evaluarea măsurii în care acesta poate fi utilizat drept bază pentru dezvoltarea modelului.

ANCOM consideră că alte modele de calculație a costurilor dezvoltate de SNR, pentru scopuri proprii, pot constitui baza pentru dezvoltarea modelului de calculație a costurilor, bazat pe metoda costurilor complet alocate, reglementat, dar numai în măsura în care utilizarea acestor alte modele nu contravine principiilor și metodologiilor cuprinse în Regulament.

Un alt comentariu a subliniat luarea în calcul a costurilor integrale legate de dezvoltare și rețehnologizare, precum și a cheltuielilor cu dobânzile și comisioanele.

ANCOM susține că utilizarea standardului costurilor complet alocate și reconcilierea cu situațiile financiare anuale ale Operatorului sunt de natură să excludă posibilitatea nerecuperării costurilor. Conform punctului 4.7.1. lit. d) din Regulament, cheltuielile cu dobânzile și comisioanele sunt recuperate prin intermediul costului capitalului.

O altă observație a subliniat faptul ca terenurile, clădirile și pilonii au fost dimensionate în funcție de necesitățile certe de funcționare a echipamentelor de radiodifuziune și televiziune. Cu excepția radioreleelor, pentru clădiri, piloni, câmpuri de antene, prize de pământ etc., nu se poate aplica o împărțire proporțională a costurilor.

ANCOM consideră că aplicarea corectă, riguroasă și consistentă a principiului cauzalității costurilor, pentru totalitatea elementelor de infrastructură utilizate partajat pentru furnizarea mai multor servicii, inclusiv terenuri, clădiri și piloni, reprezintă un criteriu esențial pentru conformitatea modelului și acuratețea rezultatelor.

O altă observație a făcut referire la modificarea termenului propus pentru implementarea modelului de calculație a costurilor și acordarea unui termen intermediar.

Respondentul susține că, date fiind modificările previzionate în contabilitatea de gestiune determinate de aplicarea regulamentului ANCOM, termenul de 1 decembrie 2010 pentru implementarea modelului de calculație a costurilor este prea scurt, propunând termenul de 30 iunie 2011 pentru modelul cu datele anului 2010. De asemenea, respondentul afirmă necesitatea unui termen intermediar care să faciliteze implementarea efectivă a modelului, conformă cu Regulamentul.

ANCOM reiterează că 12 luni este un termen stabilit prin decizia numărul 169/2009. Analiza de piață a reliefat faptul că problemele concurențiale ar trebui tratate și rezolvate cât mai repede cu putință. În ceea ce privește termenul intermediar, ANCOM apreciază utilitatea unui astfel de mecanism de verificare, completând astfel Regulamentul cu dispozițiile necesare. Astfel, SNR urmează să transmită ANCOM, la jumătatea intervalului de 12 luni, o versiune „conceptuală” a acestuia, dezvoltată cu respectarea prevederilor regulamentului, fără însă a include parametrii și datele de intrare ale modelului. De asemenea, SNR va transmite și documentația aferentă acestei versiuni a modelului.

O ultimă observație a subliniat auditarea modelului de calculație a costurilor. Respondentul susține că prevederile punctelor 6.4. și 6.5. din Regulament induc ideea că ANCOM va analiza și va decide asupra calității auditului și competenței auditorului, obstrucționând respectarea dispozițiilor legislației în materia achizițiilor publice, prin recomandări care conduc la desemnarea unui anumit auditor.

ANCOM atrage atenția asupra faptului că dispozițiile pct. 6.4. și 6.5. din Regulament urmăresc doar să asigure că auditarea modelului de calculație a costurilor este realizată de o manieră satisfăcătoare pentru Autoritate, având în vedere că acest audit trebuie să ateste respectarea anumitor principii și metodologii impuse de ANCOM.

Președintele ANCOM invită participanții să își exprime observațiile finale cu privire la acest proiect de decizie.

Reprezentantul SNR spune că Societatea Națională de Radiocomunicații a primit pozitiv ideea acestui Regulament. SNR este hotărâtă să aplice regulamentul în cazul în care acesta va intra în

vigoare. Reprezentantul SNR adaugă că problema pe care societatea o consideră fundamentală nu constă în modul de definire al Regulamentului, ci în modul de aplicare al acestuia. Acesta adaugă că prin Regulament ANCOM impune o schimbare fundamentală în modul de operare a rețelelor.

Reprezentantul SNR adaugă că societatea a numit un grup de lucru pentru a defini procesele operaționale. Acesta susține că mijloacele de care SNR dispune la ora actuală nu sunt suficiente pentru a realiza într-un timp atât de scurt ceea ce proiectul de decizie sugerează. Acesta adaugă că este vorba totodată și de o problemă de organizare internă.

Reprezentantul SNR subliniază faptul că, implementarea proiectului necesită un soft de tip ERP. Un astfel de soft nu este deținut de SNR, iar costurile achiziționării acestuia sunt prea mari, în condițiile în care SNR a înregistrat pierderi în ultima perioadă. De asemenea, acesta adaugă că procesul de achiziție al unui astfel de soft ar putea dura între 3 și 5 luni și că implementarea acestuia ar putea dura un an și jumătate. Acesta susține că termenul de 12 luni este imposibil din punct de vedere practic.

Reprezentantul SNR spune că este nevoie de colaborarea cu ANCOM și adaugă că SNR nu solicită amânarea implementării regulamentului, ci stabilirea de comun acord a unor termene acceptabile.

Președintele ANCOM intervine pentru a arăta că reprezentanții SNR au fost invitați la discuții în nenumărate rânduri, fără rezultat. În ceea ce privește sistemul de separare a costurilor, Președintele ANCOM menționează că ANCOM a fost de acord cu un sistem intermediar. Președintele adaugă că implementarea Regulamentului nu necesită neapărat un soft ERP și că datele pot fi oferite cu sprijinul unui consultant specializat.

Reprezentantul DRE din cadrul ANCOM intervine și adaugă că termenul este rezonabil având în vedere că SNR a început să dezagrege costurile pentru scopuri proprii, a realizat o reevaluare a mijloacelor fixe.

Un alt reprezentant al SNR intervine și susține ca SNR are audit independent în ceea ce privește situațiile financiare, după cum cere legislația. Acesta adaugă că ANCOM cere un audit al costurilor, ceea ce implică un audit în plus. SNR dorește metoda costurilor alocate pornind cu bazele de date ale SNR deja existente.

Reprezentantul SNR subliniază faptul că achiziționarea unui nou soft va încălca tarifele actuale, în momentul de față SNR neavând nici un fel de drept în ceea ce privește creșterea costurilor. Acesta adaugă că pierderile înregistrate de către SNR vor crește datorită cheltuielilor cu auditul. Reprezentantul SNR cere organizarea unor întâlniri cu ANCOM pentru stabilirea unui model de cost anteauditat, subliniind faptul că SNR este deschis la discuții pe bazele de date existente.

Președintele ANCOM arată că prin acest Regulament nu se dorește impunerea unor costuri suplimentare nejustificate.

Reprezentantul SNR susține că SNR este unic furnizor pe radiodifuziune și radio televiziune, tarifele acestuia fiind suportate de la bugetul de stat. Totodată, face mențiunea că SNR realizează deja 3 auditeri pe an, acest nou audit fiind un al 4-lea.

Reprezentantul ANCOM remarcă faptul că proiectul de regulament propune un audit de reglementare specific, fără legătură cu celelalte auditeri ale societății, precum și că SNR realizează că acest demers implică expertiză specifică. Costurile de conformare cu reglementările

sunt recuperate prin includere în tarifele reglementate, beneficiile însă fiind un nivel sporit de transparență precum și certitudinea că tarifele reflectă costuri eficiente.

Un reprezentant al SNR arată că tarifele sunt bazate pe costuri și că aceste costuri se supun legii finanțelor publice. Tarifele au fost aprobate de către Ministerul Finanțelor și acestea au rămas neschimbate în ultimii 4 ani. Acesta adaugă și faptul că SNR a avut deja discuții cu diverse companii pentru achiziționarea unui soft ERP. Softul de care SNR dispune la ora actuală nu mai poate fi upgradat, iar intervenția pe înregistrările contabile ale anului 2009 este imposibilă. Concluziile la discuțiile avute au fost că este imposibilă achiziționarea unui soft și punerea sa în funcțiune într-un timp atât de scurt.

Președintele ANCOM spune că SNR nu este singurul operator în situația de a realiza mai multe seturi de situații și mai multe audituri. Referitor la termenul impus, președintele face mențiunea că acesta a fost subiectul unei decizii discutate anterior.

Reprezentantul ANCOM spune că nu trebuie scăpat din vedere faptul că tarifele nu ar trebui menținute înghețate timp de încă 4 ani (n.n. - din lipsa unui model conform). De asemenea, în ceea ce privește imposibilitatea implementării modelului cu datele contabile pe anul 2009, în momentul de față, ANCOM consideră acest lucru ca fiind un aspect nesemnificativ în consultarea publică, și care va fi analizat sub aspectul relevanței și implicațiilor asupra regulamentului.

Președintele ANCOM adaugă că nu a existat deschidere din partea SNR pentru rezolvarea acestor probleme. Acesta adaugă că este necesară o discuție amănunțită în care echipele să dezbate problemele întâlnite pe parcurs.

Președintele ANCOM cere alte observații. În lipsa unor alte observații, președintele ANCOM consideră decizia aprobată urmând ca echipele să facă mici modificări dacă va fi cazul.

5. Diverse

În lipsa altor observații, ședința este declarată încheiată.