

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Comunicații pentru modificarea Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr.1074/2004 privind implementarea serviciului universal în sectorul comunicațiilor electronice

Conform prevederilor Directivei 2002/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice (Directiva privind serviciul universal), serviciul de informații privind abonații și punerea la dispoziție a registrelor abonaților sunt servicii incluse în sfera serviciului universal. Includerea acestor servicii în sfera serviciului universal a avut drept scop atât promovarea concurenței pe piața furnizării serviciilor de informații privind abonații și a registrelor abonaților, cât și asigurarea posibilității fiecărui furnizor de astfel de servicii de a-i fi puse la dispoziție informații privind abonații furnizorilor de servicii de telefonie destinate publicului.

Comisia Europeană acordă o importanță deosebită asigurării accesului cetățenilor comunitari la serviciile incluse în sfera serviciului universal. Neasigurarea de către statele membre a accesului la aceste servicii a avut drept consecință declanșarea de către Comisia Europeană a procedurilor de încălcare a prevederilor din Tratatul de aderare la UE și din tratatele constitutive ale UE, precum și din celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, împotriva Cehiei, Greciei, Franței, Ciprului, Letoniei, Lituaniei, Maltei, Poloniei, Portugaliei, Slovaciei și Marii Britanii. În cazul Portugaliei, Comisia Europeană a sesizat Curtea de Justiție a Comunităților Europene, iar în celelalte cazuri procedurile au fost încheiate ca urmare a măsurilor dispuse în vederea respectării prevederilor Directivei privind serviciul universal.

În România, în prezent, dreptul utilizatorilor finali de a avea la dispoziție un serviciu de informații privind abonații și un registru al abonaților nu este satisfăcut prin mecanismele comerciale specifice unei piețe concurențiale.

Având în vedere cele de mai sus, considerăm că este necesară luarea unor măsuri astfel încât accesul la aceste servicii să se realizeze în cel mai scurt timp. Astfel, Autoritatea Națională pentru Comunicații (ANC) va finaliza în cel mai scurt timp documentația necesară pentru deschiderea procedurilor de desemnare a furnizorilor de serviciu universal pentru serviciile de informații privind abonații și pentru registrele abonaților.

Pentru a asigura accesul la aceste servicii în cel mai scurt timp este însă necesară și scurtarea termenelor de punere la dispoziția furnizorilor de serviciu universal a bazelor de date de către furnizorii de servicii de telefonie destinate publicului, care atribuie numere de telefon abonaților. Potrivit prevederilor inițiale ale deciziei, acești furnizori aveau obligația de a finaliza bazele de date conținând proprii abonați în termen de 6 luni de la data transmiterii unei

solicitări de către furnizorul de serviciu universal. Această soluție nu se mai justifică având în vedere că desemnarea furnizorilor de serviciu universal se va realiza cel mai târziu în cursul lunii martie 2009, iar la acel moment, furnizorii de servicii de telefonie destinate publicului trebuie să aibă demarate procedurile pentru punerea la dispoziția furnizorilor de serviciu universal a bazelor de date, având în vedere dispozițiile art. 23 alin. (1) din Legea nr. 304/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, republicată.

Mai mult, termenul inițial din Decizia președintelui ANRC nr. 1.074/2004 privind implementarea serviciului universal în sectorul comunicațiilor electronice, cu modificările și completările ulterioare, nu se mai justifică ținând seama și de adoptarea Deciziei președintelui ANC nr. 1.023/2008 privind realizarea comunicațiilor către Sistemul național unic pentru apeluri de urgență, care prevede obligația furnizorilor de servicii de telefonie destinate publicului de a pune la dispoziția administratorului Sistemului național unic pentru apeluri de urgență bazele de date care să conțină datele de identificare ale propriilor abonați, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a acestei decizii. Aceste baze de date au un format similar cu cel stabilit prin Decizia președintelui ANRC nr. 1.074/2004.

Prin urmare, având în vedere că furnizorii dețin deja baze de date integrate cu proprii abonați, termenul stabilit prin Decizia președintelui ANRC nr. 1.074/2004 este necesar doar pentru asigurarea respectării dispozițiilor din domeniul protecției datelor cu caracter personal. În acest sens, un termen de aproximativ 6 luni de la data modificării deciziei prin prezentul proiect este suficient, asigurând perioada necesară pentru urmarea procedurilor stabilite de Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare și de Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, pentru a asigura dreptul oricărui furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului de a fi desemnat ca furnizor de serviciu universal, ANC intenționează să asigure posibilitatea desemnării separate a unui furnizor de serviciu universal pentru serviciul de informații privind abonații și pentru registrele abonaților, prevederile cererii de desemnare ca furnizor de serviciu universal fiind modificate în aceste sens.

Având în vedere cele de mai sus, pentru a evita deschiderea unei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de stat membru ce ar putea fi declanșată de Comisia Europeană împotriva României, cât și pentru necesitatea corelării adoptării acestui proiect cu deschiderea procedurilor de desemnare a furnizorilor de serviciu universal, considerăm necesar ca procedura de consultare publică a reglementării propuse să se desfășoare în regim de urgență, conform dispozițiilor art. 50 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, propunem ca procedura de consultare să se încheie la data de 5 ianuarie 2009.