

SINTEZA OBSERVAȚIILOR
la proiectul Deciziei președintelui ANC privind normele tehnice și
metodologice pentru aplicarea Legii nr. 135/2007 privind arhivarea
documentelor în formă electronică

Proiectul a fost supus consultării publice, fiind publicat pe site-ul Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației (*ANRCTI*) în perioada 10 aprilie – 10 mai 2008. În această perioadă au fost primite observații și recomandări de la persoanele interesate. De asemenea, în data de 21 mai 2008 a fost organizată o întâlnire de consultare la care au fost invitați reprezentanți ai industriei care au trimis în perioada de consultare observații și propuneri în scris asupra proiectului supus dezbaterii sau care și-au manifestat în această perioadă dorința de a avea discuții referitoare la proiectul de decizie cu experții *ANC*, precum și reprezentanți ai instituțiilor publice interesate.

În perioada de consultare publică s-au primit observații scrise asupra textului proiectului de decizie de la:

- TransFond
- ORANGE
- CERTSIGN
- DMS (Data Managent Solutions)
- Arhivele Naționale

Observațiile primite se referă, în principal, la următoarele aspecte:

1. La art. 4 alin. (2) s-a cerut delimitarea sferei persoanelor care ar putea solicita un control asupra administratorilor de arhive electronice. În urma acestei observații a fost introdus un paragraf care limitează persoanele care pot solicita efectuarea de controale ale ANC asupra administratorilor de arhive electronice la acele persoane care ar putea suferi orice fel de prejudiciu în urma deteriorării, divulgării, pierderii sau distrugerii documentelor aflate în respectiva arhivă electronică.

2. La art. 5 alin. (4) au fost propuse următoarele modificări:

a) în ceea ce privește calificările cerute pentru administratorul de arhive electronice: întrucât este dificil ca toate calificările cerute să fie deținute de către o singură persoană, s-a propus posibilitatea ca aceste calificări să poată fi deținute de mai multe persoane împreună; de asemenea a fost propusă actualizarea anumitor standarde în raport cu care să fie cerute calificările, întrucât acestea au versiuni mai noi. Această propunere a fost acceptată, fiind revizuite calificările cerute personalului administratorului, din punct de vedere al standardelor față de care aceste calificări vor fi necesare. Se precizează faptul că aceste calificări vor putea fi deținute cumulativ de către mai mulți angajați ai persoanei juridice, iar formularea „atestare arhivistă” a fost înlocuită cu „calificări/atestări în domeniul arhivistic”

b) în ceea ce privește modalitatea asiguratorie prevăzută de lege, care trebuie stabilită de către ANC, s-a primit observația că suma stabilită ca prag minim pentru scisoarea de garanție sau asigurarea încheiată de către administratorul de arhive electronice este prea mare, având în vedere că legea prevede și răspundere contravențională și penală; s-a mai propus ca această obligație să fie prevăzută doar pentru cei care oferă servicii terților. Ca urmare a acestor observații, la art. 5 alin. (1) textul a fost modificat astfel încât să reiasă clar faptul că administratorul poate presta servicii de arhivare electronică atât pentru sine cât și pentru terți. Garanțiile financiare prevăzute la alin. (4) și alin. (5) vor fi aplicabile doar pentru administratorii care oferă servicii pentru terți. La litera g (modalitatea asiguratorie) a fost redusă la echivalentul a 300000 de euro suma minimă cerută pentru asigurare sau scisoarea de garanție.

c) s-a cerut clarificarea unor expresii folosite. În acest sens, a fost revizuit de asemenea textul de la literele d, e și f în sensul includerii cerinței referitoare la politica de protecție a datelor cu caracter personal în politica generală referitoare la securitatea datelor și înlocuirii formulării „certificatul doveditor al calității de operator de date personale” cu „copie legalizată după scisoarea prin care se confirmă înscrierea în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal conform Legii nr. 677/2001”. La litera b, la pct. 3 a fost clarificată formularea și s-a adăugat paragraful „cu excepția situațiilor prevăzute expres de lege”, iar la pct. 7 a fost înlăturată precizarea funcțiilor de redactare și modificare și a fost prevăzut pe lângă riscul distrugerii necorespunzătoare a documentelor și cel al accesului neautorizat.

La art. 7 s-a propus stabilirea unui termen-limită până la care ANC sa poată cere completarea documentației depuse de către administrator. Observația a fost acceptată, fiind menționat un termen de 30 de zile în care ANC poate solicita completarea documentației.

La art. 10 alin. (2), care prevedea că administratorul este obligat să transfere activitățile sale unui alt administrator de arhive electronice, cu acordul ANC și cu respectarea anumitor condiții, în urma observațiilor primite a fost înlocuit termenul „acordul” cu „notificarea”, întrucât fiind vorba de transferul către alt administrator acreditat de către ANC, este suficientă o simplă notificare.

La art. 11, în urma observațiilor primite a fost precizat mai clar faptul că termenul „informații clasificate” se referă doar la informațiile clasificate în conformitate cu Legea nr. 182/2002;

La art. 15, care instituie obligația publicării de către administratorii de arhive electronice a unor informații generale s-a propus introducerea unei diferențieri pentru administratorii care nu oferă servicii către terți, având în vedere că pot apărea eventualele fisuri de securitate care ar putea apărea în urma publicării procedurilor și tehnicilor utilizate de către administratori. Ca urmare a acestei observații, obligația de a face publice prin intermediul paginii de internet a informațiilor respective a fost prevăzută doar pentru administratorii care oferă servicii pentru terți. De asemenea, la alin. b) se va cere doar publicarea *descrierii generale* a politicilor, procedurilor și tehnologiilor utilizate în activitatea de arhivare electronică, pentru a se evita eventualele breșe de securitate.

Au mai existat observații cu privire la observațiile referitoare la introducerea unor cerințe funcționale suplimentare care ar trebui să fie demonstrate de către solicitanții acreditării (mecanisme tehnice de garantare a respectării termenelor de păstrare, a ștergerii corespunzătoare, etc). Având în vedere faptul că proiectul de decizie privind normele tehnice și metodologice pentru aplicarea Legii nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică stabilește condițiile minimale pe care administratorul arhivei electronice trebuie să le îndeplinească pentru a primi acreditarea, în scopul garantării faptului că utilizatorii serviciilor de arhivare a documentelor electronice vor beneficia de aceste servicii la un nivel minimal de calitate și siguranță, considerăm că impunerea de condiții excesive ar îngreuna obținerea acreditării, distorsionând evoluția normală a pieței. Scopul reglementării este stabilirea unor condiții minimale de siguranță în care administratorii își vor desfășura activitatea, în spiritul prevederilor Legii nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică.