

SINTEZA OBSERVAȚIILOR

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Comunicații privind modificarea alineatului (1) al articolului 11 din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 732/2008 privind procedura de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3600-3657 MHz și 3700-3757 MHz și stabilirea cuantumului taxei de licență pentru acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3657-3685 MHz și 3757-3785 MHz

Proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Comunicații privind modificarea alineatului (1) al articolului 11 din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 732/2008 privind procedura de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3600-3657 MHz și 3700-3757 MHz și stabilirea cuantumului taxei de licență pentru acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3657-3685 MHz și 3757-3785 MHz, a fost supus consultării publice în perioada 17 octombrie 2008 - 27 octombrie 2008.

Proiectul deciziei urmărește corelarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 732/2008 cu cadrul legislativ primar reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea utilizării spectrului radio în banda de frecvențe 3600-3800 MHz, fiind în același timp parte componentă a intenției exprimate de către legiuitor de introducere cât mai curând posibil a sistemelor BWA (Broadband Wireless Access – acces pe suport radio de bandă largă), în benzile de frecvențe 3600-3685 / 3700-3885 MHz.

Observațiile primite de Autoritatea Națională pentru Comunicații (ANC) în cadrul perioadei de consultare publică se referă, în principal, la următoarele aspecte:

1. Furnizarea de către Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A. a rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice prin intermediul sistemelor BWA înainte de plata taxei de licență.

Se solicită reanalizarea momentului de la care poate fi modificată licența de utilizare a frecvențelor radio deținută de Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A. și implicit a momentului de la care pot fi furnizate rețele și servicii de comunicații electronice prin sisteme

BWA, opiniile primite încercând să acrediteze ideea că aceste demersuri trebuie realizate numai după plata taxei de licență.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008 a stabilit la nivelul legislației primare primele măsuri pentru introducerea în România a sistemelor BWA în benzile de frecvențe 3600-3685 MHz / 3700-3885 MHz. Totodată, alături de aceste prime măsuri, a fost stabilit și un mecanism ce permite actualului deținător al drepturilor de utilizare a benzilor de frecvențe (Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A.) furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice prin intermediul sistemelor BWA. În aceste condiții, dată fiind intenția exprimată la nivelul legislației primare, actele normative subsecvente, adoptate în aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2008, nu pot fi în măsură să stabilească condiții suplimentare celor care au fost deja reglementate prin actul normativ căruia i se subordonează.

Se poate sesiza așadar din redactarea art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008 care dispune *„După eliberarea benzilor de frecvențe radio prevăzute la alin. (1), Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A. va notifica Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, denumită în continuare ANRCTI, **care va modifica dreptul** acesteia de utilizare a spectrului radio în banda de frecvențe radio 3600-4200 MHz, în sensul restrângerii la benzile de frecvențe radio 3657-3700 MHz și 3757-4200 MHz”*, că momentul efectiv al începerii furnizării rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice prin intermediul sistemelor BWA depinde numai de modificarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio deținut de societatea în cauză în banda de frecvențe radio 3600-4200 MHz. Această soluție legislativă este diferită în raport cu benzile de frecvențe radio care se acordă prin procedură de selecție comparativă, în cazul acestora, plata taxei de licență reprezentând una dintre condițiile de acces la resursa limitată de spectru radio.

Cele expuse sunt întărite de coroborarea textului arătat mai sus cu prevederile art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008 unde se reține că *„[...] ANRCTI **va permite** Societății Naționale de Radiocomunicații - S.A. **să furnizeze** rețele publice de comunicații electronice și servicii de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul sistemelor de acces pe suport radio de bandă largă [...]”*.

Din redactarea celor două texte citate mai sus se desprinde concluzia că, în cazul Societății Naționale de Radiocomunicații - S.A., singurele măsuri ce pot fi întreprinse de către ANC se referă la modificarea licenței de utilizare a frecvențelor radio (revizuirea drepturilor deținute în banda de frecvențe radio 3600-4200 MHz), dreptul de a furniza rețele și servicii de comunicații electronice prin intermediul sistemelor BWA fiind acordat prin lege. În acest context legislativ, întreaga procedura administrativă de modificare a licenței de utilizare a frecvențelor radio urmează a fi efectuată de ANC independent de momentul îndeplinirii obligației reglementate pentru satisfacerea interesului public, respectiv plata taxei de licență.

Nu în cele din urmă, unul dintre argumentele ce trebuie reținute este acela că Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A. va rămâne obligată în continuare la plata taxei de licență la valoarea stabilită în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (3) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 732/2008, însă modificarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio deținute prin licența nu mai este condiționată de plata taxei prevăzută de legislația în vigoare.

Prin abordarea expusă mai sus se asigură atât respectarea textului de lege referitor la furnizarea de către societatea amintită a rețelilor și a serviciilor de comunicații electronice prin intermediul sistemelor BWA, cât și a textelor care impun plata taxei de licență.

2. Clarificarea momentului achitării taxei de licență de către Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A.

Unele dintre observațiile primite de către ANC se referă la solicitarea expresă de clarificare a momentului achitării taxei de licență de către Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A.

Potrivit art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 638/2008 privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3600 – 3657 MHz și 3700 – 3757 MHz *„Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A. va achita integral taxa de licență, în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației [...]”,* decizie care a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 22 august 2008. Modificarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 732/2008 nu atrage prorogarea acestui termen de plată.

3. Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A. nu este sancționată în cazul în care nu achită taxa de licență.

Unele dintre observațiile primite încearcă să impună ideea că nerespectarea obligației plății taxei de licență nu atrage sancționarea Societății Naționale de Radiocomunicații - S.A.

Singurele părți ale raportului obligațional (plata taxei de licență) născut în temeiul art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 638/2008 sunt Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A., în calitate de debitor, și Ministerul Economiei și Finanțelor, în calitate de creditor. Acestui raport juridic fiscal îi sunt aplicabile toate dispozițiile legale incidente, inclusiv cele privind executarea silită, la care poate apela creditorul în caz de neexecutare benevolă a obligației. ANC este un terț desăvârșit față de acest raport obligațional.

4. Obligații impuse Societății Naționale de Radiocomunicații - S.A. în licența de utilizare a frecvențelor radio acordată pentru furnizarea rețelilor și serviciilor de comunicații electronice prin intermediul sistemelor BWA.

În cadrul procesului de consultare publică una dintre observațiile primite se referă la faptul că până la eliberarea celor două licențe de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție nu sunt cunoscute obligațiile ce pot fi impuse Societății Naționale de Radiocomunicații - S.A. prin licența de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe radio 3657-3685 MHz / 3757-3785 MHz.

Prevederile art. 11 alin. (2) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 732/2008, care dispun că *„ANRCTI va impune Societății Naționale de Radiocomunicații - S.A. obligații privind furnizarea de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul sistemelor BWA cel puțin la nivelul cerințelor minimale ce se*

vor solicita la acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3600-3657 MHz și 3700-3757 MHz ***prin caietul de sarcini*** prevăzut la art. 7 alin. (1)”, reprezintă textul necesar identificării obligațiilor ce trebuie impuse Societății Naționale de Radiocomunicații - S.A. prin licența de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe radio 3657-3685 MHz și 3757-3785 MHz.

Până la data de 24 noiembrie 2008, prevăzută de art. 11 alin. (1) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 732/2008, care stabilește momentul de la care Societatea Națională de Radiocomunicații - S.A. beneficiază de dreptul de a furniza rețele și servicii de comunicații electronice prin intermediul sistemelor BWA, odată cu finalizarea caietului de sarcini în condițiile art. 5 alin. (1) lit. b) din actul normativ la care am făcut trimitere, autoritatea de reglementare va fi în măsură să stabilească setul de obligații impuse de dispozițiile art. 11 alin. (2). Mai mult, obligația stabilirii unui set de condiții este permanentă, acestea putând fi implementate chiar și după acordarea dreptului Societății Naționale de Radiocomunicații - S.A.