

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației privind procedura de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3600-3657 MHz și 3700-3757 MHz și stabilirea cuantumului taxei de licență pentru acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3657-3685 MHz și 3757-3785 MHz

În conformitate cu prevederile art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, utilizarea spectrului de frecvențe radio este permisă numai după obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio prin care ANRCTI stabilește condițiile în care se exploatează resursele de spectru radio.

În vederea dezvoltării la nivel național al accesului la servicii de bandă largă și a dezvoltării infrastructurii de comunicații în scopul reducerii decalajului digital dintre zonele urbane și cele rurale, precum și în vederea optimizării utilizării spectrului de frecvențe radio cuprins între 3600-3800 MHz și a introducerii sistemelor BWA (Broadband Wireless Access – acces pe suport radio de bandă largă), a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea utilizării spectrului radio în banda de frecvențe 3600-3800 MHz. În conformitate cu dispozițiile art. 2 alin. (1) din actul normativ menționat mai sus a fost stabilită ca procedură aplicabilă acordării licențelor de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul sistemelor de acces pe suport radio de bandă largă procedura de selecție comparativă. Totodată, prin dispozițiile art. 2 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008, a fost instituită obligația reglementării detaliate a modului „*de desfășurare a procedurii de selecție comparativă, prin decizie a președintelui ANRCTI*”.

În acest context legislativ, ANRCTI intenționează să elaboreze reglementarea prevăzută la art. 2 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008, propunând în acest sens proiectul de Decizie a președintelui ANRCTI privind procedura de acordare licențelor de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul sistemelor de acces pe suport radio de bandă largă. Scopul deciziei este acela de a institui, în condițiile de deschidere, transparentă și nediscriminare impuse de dispozițiile art. 15 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, regulile procedurale ce vor fi avute în vedere pe parcursul desfășurării licitației și de a clarifica condițiile principale pe care trebuie să le îndeplinească participanții la procedură.

Proiectul de decizie propune reglementarea transparentă a etapelor premergătoare, precum și a etapelor licitației propriu-zise, începând cu elaborarea și consultarea publică a caietului de sarcini și terminând cu acordarea licenței câștigătorului desemnat. De asemenea, proiectul de decizie trasează foarte clar atribuțiile comisiei de licitație și ale comisiei de soluționare a eventualelor contestații, stabilind și unele prevederi obligatorii pe care trebuie să le cuprindă caietul de sarcini.

Pentru evitarea oricăror posibilități de alterare a obiectivității evaluării efectuate de către membrii comisiei, proiectul de decizie propune o serie de incompatibilități cu calitatea de membru al comisiei de licitație care merg, în ordinea descrescătoare a gradului de potențială influență asupra membrilor comisiei, de la calitatea de acționar al unuia dintre ofertanți până la calitatea de simplu salariat al oricărei persoane juridice care exercită direct cel puțin 25% din valoarea/numărul titlurilor de participare sau al drepturilor de vot deținute în adunarea generală a acționarilor ofertanților.

Alături de condițiile generale pe care trebuie să le îndeplinească o ofertă pentru a putea fi considerată eligibilă (să fie fermă, definitivă, irevocabilă și necondiționată), proiectul de decizie stabilește că vor fi analizate doar acele oferte care au fost primite în termenul menționat în caietul de sarcini și care sunt însoțite de garanția de participare în cuantumul și în forma prevăzute în prezenta decizie.

În aceeași idee a sancționării oricărei forme de conduită necorespunzătoare a ofertanților ce ar putea genera prejudicii ANRCTI prin întârzierea în alocarea benzii de frecvențe sau în alt mod, proiectul condiționează participarea la procedură de constituirea, prin scrisoare de garanție bancară cu condiții ferme și clare de tragere, a unei garanții de participare în cuantum de 200.000 euro, returnabile, la cerere, după încheierea raporturilor obligaționale bilaterale.

Totodată, proiectul de decizie își propune să reglementeze și cadrul specific în care se va acorda Societății Naționale de Radiocomunicații – S.A. (SNR) dreptul de utilizare a frecvențelor radio prevăzut de art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008.

Astfel, potrivit prevederilor art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008, licența de utilizare a frecvențelor radio ce va fi acordată SNR în vederea furnizării de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul sistemelor BWA va conține obligații cel puțin la nivelul cerințelor minime ce se vor solicita la acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3600-3657 MHz și 3700-3757 MHz. Prin aceste dispoziții se urmărește stabilirea unor obligații minime în sarcina SNR, în cadrul cărora va fi exercitat dreptul conferit acesteia în banda de frecvențe 3657-3685 MHz și 3757-3785 MHz, astfel încât să fie garantat un set minim de condiții în care să se realizeze furnizarea rețelelor publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul sistemelor de acces pe suport radio de bandă largă.

În ceea ce privește cuantumul taxei de licență pentru acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3657-3685 MHz și 3757-3785 MHz ce urmează a fi achitat de către SNR, precizăm că acesta a fost determinat în baza și având în vedere criteriile prevăzute la art. 1 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 638/2008 și anume:

- a) durata de valabilitate a dreptului acordat SNR;
- b) lărgimea de bandă alocată prin licență.

Referitor la durata de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio ce va fi acordată SNR, precizăm că dreptul va fi conferit de la data de 24 noiembrie 2008 până la data de 23 iulie 2011. Motivele care duc la această soluție derivă din faptul că termenul de valabilitate al actului administrativ ce va fi acordat SNR în vederea introducerii sistemelor BWA nu poate depăși durata de valabilitate a dreptului conferit în prezent în banda de frecvențe radio 3600-4200 MHz.

Cu privire la lărgimea de bandă alocată SNR, aceasta este identică cu lărgimea de bandă ce urmează a fi alocată prin procedura de selecție pentru cele două licențe de utilizare a frecvențelor radio.

În raport de elementele de mai sus, cuantumul rezultat al taxei de licență este egal cu echivalentul în lei a 2.000.000 euro.

În considerarea celor arătate mai sus, proiectul Deciziei președintelui ANRCTI privind procedura de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3600-3657 MHz și 3700-3757 MHz și stabilirea cuantumului taxei de licență pentru acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3657-3685 MHz și 3757-3785 MHz, supus consultării publice, constituie etapa ulterioară necesară, după publicarea Hotărârii Guvernului nr. 638/2008, în vederea acordării licențelor de utilizare a frecvențelor radio în banda de frecvențe 3600-3800 MHz.

Față de necesitatea accelerării procesului de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio, în vederea stabilirii procedurii de licitație în termenul prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008, considerăm că prezentul proiect de decizie trebuie adoptat în regim de urgență, impunându-se astfel stabilirea unei perioade de consultare publică de 15 zile.