

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarifare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației

Potrivit dispozițiilor art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, utilizarea spectrului de frecvențe radio este permisă numai după obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, act administrativ care reține în cuprinsul său condițiile legale, tehnice și operaționale în care sunt exploatate resursele de spectru radio. Condițiile impuse în licența de utilizare a frecvențelor radio vin să răspundă prevederilor art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, potrivit cărora spectrul de frecvențe radio este o resursă limitată, administrarea și gestionarea acestuia realizându-se pe baza principiilor obiectivității, transparenței, nediscriminării și proporționalității.

Dat fiind natura spectrului radio, resursă limitată aflată în proprietatea publică a statului și în administrarea Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației (ANRCTI), calitate dobândită conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 99/2008, pentru utilizarea acesteia art. 19 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 prevede că titularul licenței de utilizare a frecvenței radio are obligația să achite anual un tarif de utilizare a spectrului.

În temeiul acestei dispoziții a legislației primare a fost adoptată Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarifare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, act normativ publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1166 din 22 decembrie 2005, prin intermediul căruia sunt stabilite atât sumele datorate cu titlu de tarif de utilizare a spectrului, în mod generic, cât și procedurile și, ulterior, modalitățile efective de calcul ale acestuia. Ulterior publicării Deciziei președintelui IGCTI nr. 686/2005, actul normativ amintit a fost modificat succesiv prin Decizia președintelui IGCTI nr. 48/2006, prin Deciziei președintelui ANRCTI nr. 3096/2007, precum și completat prin Decizia președintelui ANRCTI nr. 25/2008.

Cu toate acestea, având în vedere că noile tehnologii de utilizare a spectrului radio evoluează în permanență, ANRCTI trebuie să modifice și să completeze, prin decizie a președintelui, actul normativ care stabilește în conținutul său tarifele de utilizare a spectrului ce sunt achitate de către titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio. ANRCTI, urmare a rolului său activ în ceea ce privește promovarea concurenței în sectorul comunicațiilor electronice, trebuie să permită și să faciliteze, în limitele prevăzute de lege, introducerea și dezvoltarea de noi servicii și tehnologii și în același timp să asigure un echilibru între nevoile crescânde de resurse limitate ale furnizorilor de rețele și servicii de

comunicații electronice și faptul că aceste resurse, dată fiind limitarea lor, trebuie utilizate efectiv, rațional și eficient.

Necesitatea modificării și completării Deciziei președintelui IGCTI nr. 686/2005 apare ca o consecință firească a publicării în Monitorul Oficial al României atât a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea utilizării spectrului radio în banda de frecvențe 3600-3800 MHz, cât și a Hotărârii Guvernului nr. 61/2008 privind procedura de selecție pentru acordarea unei licențe naționale de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării de rețele de date și servicii de comunicații electronice mobile în benzile de frecvențe 410-415/420-425 MHz.

Scopul urmărit prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2008 constă în dezvoltarea la nivel național a accesului la servicii de bandă largă și a infrastructurii de comunicații în scopul reducerii decalajului digital dintre zona urbană și cea rurală.

În ce privește Hotărârea Guvernului nr. 61/2008, principala noutate constă în alternativa ce va fi oferită publicului larg, ce va avea la dispoziție o paletă mai largă de alegere a furnizorului de rețele și servicii de comunicații electronice mobile, și în crearea premiselor de dezvoltare a infrastructurii de comunicații la nivel național, de asemenea cu scopul reducerii decalajului dintre zonele urbane și cele rurale.

Tariful de utilizare a spectrului ce urmează a fi achitat pentru utilizarea benzilor de frecvențe radio arătate mai sus trebuie să fie în măsură să genereze competitivitate în raport cu ceilalți operatori ce furnizează rețele sau servicii de comunicații electronice similare către utilizatorii finali. Cu alte cuvinte, tariful de utilizare a spectrului va trebui să fie nediscriminatoriu în raport cu tariful ce este achitat de către ceilalți furnizori de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice ce oferă servicii similare.

Nu în ultimul rând tariful de utilizare a spectrului radio reprezintă o pârghie economică importantă în utilizarea efectivă, rațională și eficientă a spectrului radio, fiind în același timp un instrument complementar celui de reglementare ce se află tot în sarcina ANRCTI.

Reținând așadar principiile de mai sus, la stabilirea tarifului de utilizare a spectrului radio ce urmează a fi achitat de către persoanele declarate câștigătoare ale licitațiilor pentru licențele de utilizare a frecvențelor radio acordate în banda de frecvențe radio 3600-3800 MHz s-au avut în vedere următoarele considerente:

a) benzile de frecvențe radio 3600-3800 MHz și 3410-3600 MHz sunt adiacente și au, în consecință, proprietăți de propagare similare;

b) pentru utilizarea frecvențele radio în banda de frecvențe radio 3410-3600 MHz, în prezent sunt stabilite tarifele de utilizare a spectrului, pentru un canal duplex de 7 MHz, alocat la nivel național, la nivelul de 150.000 Euro/canal;

c) rețelele publice de comunicații electronice ce utilizează banda de frecvențe radio 3600-3800 MHz, prin intermediul cărora vor fi oferite servicii de comunicații electronice destinate publicului, sunt de aceeași categorie cu cele care operează în prezent la nivel național în banda de frecvențe 3410-3600 MHz, principala diferență constituind-o lărgimea de bandă a canalului duplex alocat; pe cale de consecință pentru determinarea tarifului de utilizare a spectrului ce va fi achitat de titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio ce vor fi acordate în banda de frecvențe radio 3600-3800 MHz se va folosi raportul de proporționalitate directă dintre lărgimile de bandă ale canalelor duplex alocate în cazul celor două tipuri de licență.

Astfel, pentru utilizarea frecvențelor radio în banda de frecvențe 3600-3800 MHz, dat fiind lărgimea de bandă alocată la nivel național, prin fiecare licență de utilizare a

frecvențelor radio, de 28 MHz, de patru ori mai mare decât în cazul benzii de frecvențe radio 3410-3600 MHz, rezultă că tariful de utilizare a spectrului ce urmează a fi achitat anual va fi de 600.000 Euro/canal.

În ce privește banda de frecvențe radio 410-415/420-425 MHz, la stabilirea tarifului de utilizare a spectrului au fost luate în considerare următoarele:

a) caracteristicile de propagare similare ale undelor radio în benzile de frecvențe 410-430 MHz și 450-470 MHz, ceea ce presupune performanțe similare în termeni de acoperire cu câmp electromagnetic pentru sistemele radio dezvoltate în aceste benzi de frecvențe; s-a avut în vedere așadar principiul nediscriminării în raport de tariful de utilizare a spectrului achitat anual de către titularul licenței de utilizare a spectrului în banda de frecvențe 450-470 MHz;

b) utilizarea aceleiași lărgimi de bandă a canalului radio, de 1,25 MHz, pentru sistemele PAMR de bandă largă în benzile 410-415/420-425 MHz ca și pentru sistemul CDMA 450;

c) existența unor aplicații și performanțe echivalente permise de către cele două tipuri de sisteme, PAMR de bandă largă în banda de frecvențe radio 410-430 MHz, respectiv sistemul celular CDMA 450, din punct de vedere al ratelor de transfer al datelor ce pot fi asigurate prin aceste rețele publice de comunicații electronice și al eficienței spectrale a undelor radio;

d) același standard european armonizat care asigură respectarea cerințelor esențiale de utilizare efectivă a spectrului radio aplicabil ambelor tipuri de sisteme (PAMR de bandă largă în banda de frecvențe radio 410-430 MHz, respectiv sistemul celular CDMA 450).

Ca urmare a celor arătate mai sus, având în vedere necesitatea respectării principiilor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, considerăm că tariful de utilizare a spectrului radio ce urmează a fi achitat pentru un canal radio, cu lărgimea de bandă de 1,25 MHz, alocat la nivel național în benzile 410-415/420-425 MHz, trebuie să fie același cu tariful aplicat pentru un canal radio, cu aceeași lărgime de bandă, alocat la nivel național pentru rețeaua de telefonie mobilă celulară CDMA 450, și anume 650.000 Euro/canal.

Având în vedere că persoanele care vor participa la procedurile de selecție ce vor fi organizate pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 3600-3800 MHz, respectiv 410-430 MHz, trebuie să cunoască cuantumul sumelor ce vor fi achitate cu titlu de tarif de utilizare a spectrului înainte de depunerea ofertelor, potrivit principiului transparenței, este necesară modificarea și completarea Deciziei președintelui IGCTI nr. 686/2005 cât mai curând posibil.

Un alt motiv care a determinat acțiunea ANRCTI de modificare și completare a Deciziei președintelui IGCTI nr. 686/2005 este necesitatea soluționării unor cereri de acordare a unor licențe de utilizare a frecvențelor radio pentru noi tipuri de aplicații ce nu au fost avute în vedere până în prezent (realizarea de transmisiuni cu caracter temporar, ocazional, ale reportajelor, știrilor, evenimentelor și ale altor producții audiovizuale de televiziune ce sunt realizate în afara studiourilor, transmisia urmând a se realiza către studio prin intermediul unor stații de radioreleu transportabile, aflate la bordul aeronavelor). Având în vedere că echipamentele de radiorelee transportabile, montate la bordul aeronavelor, utilizează frecvențe radio, prin intermediul prezentei expunerii de motive se propune un tarif de utilizare a spectrului ce urmează a fi achitat de către titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio ce vor fi acordate.

Necesitatea introducerii în Decizia președintelui IGCTI nr. 686/2005 a unui tarif de utilizare a spectrului și pentru acest mod de utilizare a frecvențelor radio derivă în primul rând din obligativitatea achitării tarifului de utilizare a spectrului de către toți titularii

licențelor de utilizare a frecvențelor radio, dispoziție imperativă reținută în art. 19 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002. De asemenea, se are în vedere ca până la sfârșitul anului ANRCTI să dea curs solicitărilor de acordare a acestor licențe de utilizare a frecvențelor radio.

La stabilirea cuantumului tarifului de utilizare a spectrului s-a avut în vedere necesitatea reflectării corespunzătoare a caracteristicilor și modalităților specifice de utilizare a frecvențelor radio de către aplicațiile destinate transmisiunilor de televiziune, cu caracter temporar, ocazional, prin intermediul unor stații de radioreleu transportabile, aflate la bordul aeronavelor, și anume:

a) proprietatea specifică acestor tipuri de echipamente de radiorelee transportabile, de a emite în timp ce se află în mișcare, de la diferite înălțimi deasupra solului;

b) implicațiile care decurg din cele de mai sus, atât cele privind protecția acestor tipuri de echipamente de radiocomunicații, cât și protecția funcționării altor tipuri de rețele de radiocomunicații care funcționează, autorizat, în benzi de frecvențe radio partajate cu echipamentele respective.

Având în vedere cele arătate mai sus, ANRCTI propune ca pentru frecvențele radio prin intermediul cărora se vor transmite de la bordul aeronavelor, către studio, producțiile audiovizuale de televiziune, titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio să achite un tarif de utilizare a spectrului multiplicat cu doi în raport cu tariful de utilizare a spectrului stabilit pentru utilizarea frecvențelor de emisie de peste 1 GHz prin intermediul echipamentelor de radiorelee cu statut primar, protejat, al căror quantum este stabilit în cadrul Capitolului II „Serviciul Fix” prin punctul 1.4 din Anexa Deciziei nr. 686/2005. Menționăm că, în prezent, cuantumul tarifului de utilizare a spectrului ce este utilizat prin intermediul echipamentelor de radiorelee transportabile amplasate exclusiv la sol ce funcționează în regim de linii fixe, cu statut secundar și în partaj cu alte aplicații, este la nivelul a jumătate din tariful de utilizare a spectrului aferent liniilor de radiorelee cu statut primar, protejat.