

## SINTEZA OBSERVAȚIILOR

### la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației privind alocarea și utilizarea unor resurse tehnice

Perioada de consultare pentru proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației privind alocarea și utilizarea unor resurse tehnice, publicat pe pagina de internet a ANRCTI la data de 4 martie 2008, a expirat la data de 2 aprilie 2008.

Proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației privind alocarea și utilizarea unor resurse tehnice stabilește procedura de alocare și utilizare pentru următoarele categorii de resurse tehnice, necesare în prezent pentru operarea de rețele publice de comunicații electronice și pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice destinate publicului în România:

- a) coduri ale punctelor de semnalizare internaționale (*ISPC*);
- b) coduri ale punctelor de semnalizare naționale (*NSPC*);
- c) coduri de rețele mobile (*MNC*);
- d) indicative de identificare a rețelei (*IIR*);
- e) numere de rutare (*RM*).

În conformitate cu dispozițiile art. 50 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, ANRCTI are obligația de a publica, pe pagina de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectele deciziilor supuse consultării publice, în care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de către ANRCTI în cursul procedurii de consultare se referă, în principal, la următoarele aspecte:

#### 1. Reguli de alocare și utilizare a resurselor tehnice

Un furnizor care a transmis observații consideră că proiectul de decizie introduce o limitare inutilă în folosirea ISPC deoarece această categorie de resurse tehnice se alocă numai pentru interconectarea directă cu rețelele publice de comunicații electronice din afara României, fără a exista posibilitatea redirecționării traficului (în cazul depășirii capacității) prin intermediul unor legături de interconectare secundare, prin tranzit realizat prin alte rețele publice de comunicații electronice din România. Se solicită ca ISPC să fie alocat pentru interconectarea realizată la nivelul comutatoarelor care rutează trafic internațional.

ANRCTI a reanalizat atât prevederile Recomandării ITU-T Q.708, cât și modalitatea în care acestea au fost interpretate la nivel național în unele state membre ale Uniunii Europene constatând că reglementările nu sunt suficient de explicite din

acest punct de vedere. Ținând cont de cele menționate, precum și de faptul că în România, în unele cazuri, chiar în cadrul aceleiași rețele există mai multe comutatoare care deservește traficul internațional, ANRCTI consideră că formularea din textul proiectului de decizie este suficientă pentru a permite rutarea traficului prin intermediul unor legături secundare de interconectare. Totuși, având în vedere caracterul limitat al acestei categorii de resurse, ISPC vor putea fi alocate numai dacă există cel puțin o legătură de interconectare cu un comutator situat în afara teritoriului României.

În ceea ce privește posibilitatea alocării mai multor resurse tehnice din aceeași categorie, proiectul de decizie prevede că ISPC/MNC se alocă câte unul și că un furnizor poate beneficia de dreptul de a utiliza, de regulă, un singur ISPC/MNC. Un furnizor a solicitat ca aceste două prevederi să fie modificate astfel încât ISPC și MNC să se aloce, de regulă, câte unul și în cazul în care un furnizor solicită mai multe ISPC sau MNC, să justifice solicitarea.

ISPC se alocă ANRCTI de către ITU-T în blocuri de câte 8 coduri, iar ANRCTI alocă furnizorilor câte un ISPC, spre deosebire de NSPC pe care ANRCTI le alocă furnizorilor în blocuri indivizibile de 8 coduri consecutive. Art. 11 alin. (2) din proiectul deciziei, conform căruia „*ISPC se alocă câte unul*”, a fost introdus pentru a evidenția această situație. În ceea ce privește alocarea MNC, o prevedere similară a fost introdusă pentru claritate.

ANRCTI consideră că prevederile proiectului nu împiedică un furnizor să beneficieze de dreptul de a utiliza mai multe ISPC, respectiv MNC, în situații justificate. Cu toate acestea, solicitările de alocare a mai multor resurse tehnice din aceste categorii trebuie justificate temeinic, pentru a se asigura utilizarea eficientă și rațională. În formularul-tip al cererii de acordare a dreptului de utilizare a unor resurse tehnice se regăsesc indicații suplimentare cu privire la informațiile necesare și modalitatea de transmitere a acestora în cazul solicitării mai multor resurse tehnice din aceste categorii.

## **2. Procedura de acordare a dreptului de utilizare a resurselor tehnice**

S-a solicitat ca în cazul în care ANRCTI intenționează să respingă total sau parțial cererea de acordare a dreptului de utilizare a resurselor tehnice, să-l informeze pe solicitant într-un termen de cel mult 10 zile de la primirea solicitării de către ANRCTI. De asemenea, acesta solicită ca respingerea totală sau parțială a cererii să fie comunicată de către ANRCTI în termen de „*cel mult trei săptămâni de la depunerea solicitării*”.

Proiectul de decizie prevede că ANRCTI va informa solicitantul în cazul în care intenționează să respingă total sau parțial cererea de acordare a dreptului de utilizare a resurselor tehnice. Termenul de analizare a cererilor de acordare a resurselor tehnice de către ANRCTI este de 3 săptămâni de la data primirii unei cereri, cu excepția cererilor de acordare a ISPC, care se analizează în termen de 30 de zile. Rezultatul acestei analize poate fi emiterea deciziei de acordare a resurselor tehnice, respingerea parțială sau respingerea totală a cererii de acordare a resurselor tehnice. Termenul de 10 zile pentru comunicarea către solicitant a respingerii cererii nu ar putea fi respectat, deoarece analiza internă în vederea acordării sau respingerii dreptului de utilizare a resurselor tehnice se realizează în același mod, doar rezultatul analizei fiind diferit.

Cu toate acestea, având în vedere că proiectul de decizie prevedea termene numai pentru situația în care ANRCTI acordă dreptul de utilizare a resurselor tehnice dar nu și pentru situația în care solicitarea este respinsă total sau parțial, prevederile proiectului au fost modificate astfel încât să fie stabilite termenele și pentru respingerea parțială sau totală a cererilor de acordare a resurselor tehnice.

### **3. Drepturi și obligații privind utilizarea resurselor tehnice**

a) Un furnizor consideră că în proiectul de decizie obligația de a nu transfera în mod direct resurse tehnice între furnizori intră în contradicție cu prevederile cap. VI care se referă la cedarea resurselor tehnice și solicită reformularea lui.

Operațiunea de transfer în mod direct a resurselor tehnice între furnizori și operațiunea de cedare a resurselor tehnice sunt diferite. Dacă prima se realizează doar pe baza acordului comercial între furnizori (ex.: furnizorul „X” îi vinde în mod direct, pe baza unui contract bilateral, furnizorului „Y” un cod al punctului de semnalizare), operațiunea de cedare se realizează doar pe baza acordului prealabil emis de ANRCTI, fără de care între cei doi furnizori nu poate interveni un acord valabil de transmitere a unor resurse tehnice. Această condiție este justificată de considerente de ordine publică, determinate de importanța stabilirii interoperabilității rețelelor publice de comunicații electronice.

Cedarea dreptului de utilizare a resurselor tehnice se poate realiza în situații temeinic justificate, numai cu acordul prealabil al ANRCTI și cu asumarea de către cesionar a tuturor obligațiilor privind utilizarea resurselor tehnice. Precizăm că după încheierea contractului de cesiune pe baza acordului prealabil, cesionarul va completa și va transmite ANRCTI informațiile corespunzătoare categoriei de resurse tehnice cedate, prevăzute în anexa nr. 1 la proiectul deciziei, însoțit de o copie a contractului de cesiune. În termen de cel mult 3 săptămâni de la data transmiterii documentelor prevăzute anterior, ANRCTI emite o decizie de acordare a dreptului de utilizare a resurselor tehnice în favoarea cesionarului, incluzând resursele tehnice cedate, în cazul în care contractul de cesiune a fost încheiat cu respectarea condițiilor stabilite de ANRCTI, și o decizie de revocare a dreptului de utilizare a resurselor tehnice alocate cedentului.

De asemenea, este important de subliniat că resursele tehnice cedate pot fi utilizate de către cesionar numai după comunicarea deciziei de acordare a dreptului de utilizare a resurselor tehnice, titularul dreptului de utilizare a resurselor tehnice neavând posibilitatea de a transfera în mod direct altor furnizori resursele tehnice alocate.

Totodată, precizăm că în cazul resurselor tehnice care au relevanță la nivel internațional este necesară informarea de către ANRCTI a organismelor internaționale cu privire la modificarea titularului dreptului de utilizare a unor resurse tehnice.

b) Un furnizor a solicitat eliminarea posibilității ANRCTI de a impune anumite condiții prin acordul prealabil pentru a se asigura respectarea cerințelor de utilizare a resurselor tehnice, deoarece ar duce la o reglementare excesivă din partea ANRCTI.

Impunerea unor anumite condiții prin acordul prealabil se va realiza doar în vederea respectării condițiilor în care pot fi cedate resursele tehnice sau condițiilor de utilizare a acestora, acolo unde sunt necesare anumite clarificări.

### **4. Modificarea și încetarea dreptului de utilizare a resurselor tehnice**

a) S-a solicitat detalierea situațiilor în care ANRCTI poate modifica, din oficiu, dreptul de utilizare a resurselor tehnice, în cazul în care se modifică Planul național de numerotație. De asemenea furnizorul solicită ca în cazul în care acest demers este necesar să se stabilească un termen în care furnizorul să renunțe la utilizarea resurselor tehnice pe care ANRCTI urmează să le retragă.

În conformitate cu Planul național de numerotație, adoptat prin Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007, anumite subdomenii din secțiunea B sunt

nealocabile, fiind blocate pentru resurse tehnice. La nivel național, administrarea resurselor tehnice și a resurselor de numerotație se realizează în mod integrat, combinațiile numerice posibile având astfel de destinații fiind limitate. Astfel, numerele din subdomeniul 13, blocate pentru resurse tehnice, nu vor putea fi utilizate ca resurse de numerotație deoarece echipamentele din cadrul rețelelor publice de comunicații electronice nu ar putea diferenția între utilizarea aceluiași numere ca resurse tehnice sau ca resurse de numerotație. De asemenea, spre exemplu, din același motiv, numărul 112 nu va putea fi utilizat ca resursă tehnică.

Prin urmare, modificarea destinației unor domenii sau subdomenii din Planul național de numerotație va influența formatul resurselor tehnice. Deși în acest moment nu se poate prevedea o asemenea situație, legătura directă care există între formatul resurselor de numerotație și formatul resurselor tehnice trebuie avută în vedere în cazul unor evoluții viitoare.

b) De asemenea, s-a solicitat ca, în cazul încetării dreptului de a utiliza resurse tehnice în anumite cazuri, decizia de revocare să fie comunicată titularului dreptului de utilizare în termen de 10 zile, împreună cu noile resurse tehnice ce pot fi utilizate de furnizor.

ANRCTI a inclus în proiectul deciziei prevederi speciale pentru cazul în care dreptul de utilizare a resurselor tehnice încetează datorită necesității respectării de către România a unor obligații ce decurg din acorduri internaționale sau din calitatea de membru într-o organizație internațională. În acest caz, titularul dreptului va fi informat în avans și se va stabili un termen în care dreptul încetează. Acest termen va fi suficient pentru a permite alocarea altor resurse tehnice, în funcție de necesitățile solicitantului. Aceste dispoziții vor fi aplicabile și în cazul modificării deciziei de acordare a unor resurse tehnice din cauze care nu sunt determinate de furnizorul cărui acestea i-au fost alocate.

c) În ceea ce privește suspendarea dreptului de a utiliza resurse tehnice, s-a solicitat ca decizia să fie comunicată titularului și să producă efecte de la data comunicării.

Decizia de suspendare a dreptului de a utiliza resurse tehnice, ca act administrativ individual, se comunică în toate cazurile titularului dreptului. De asemenea, în măsura în care în cuprinsul deciziei nu se prevede o dată ulterioară, acest act administrativ produce efecte de la data comunicării.

Pentru asigurarea transparenței au fost introduse unele prevederi suplimentare în proiectul deciziei.

## **5. Formularul-tip al cererii de acordare a dreptului de utilizare a resurselor tehnice**

S-a solicitat eliminarea din formularul-tip a necesității completării informațiilor privind relațiile de semnalizare preconizate în cazul codurilor punctelor de semnalizare.

Aceste informații sunt necesare pentru analiza de către ANRCTI a modalității de utilizare a resurselor tehnice solicitate (din punctul de vedere al asignării codurilor punctelor de semnalizare unor relații naționale sau internaționale). Menționăm că aceste informații sunt incluse în categoria informațiilor minime ce trebuie furnizate de către solicitanți pentru alocarea ISPC, în conformitate cu Recomandarea ITU-T Q.708.