

## Entități publice

*Entități publice* - operatori economici care nu au calitatea de operatori de rețea, operatorii de rețea pentru bunurile imobile care nu constituie infrastructuri fizice, instituțiile publice, inclusiv autoritățile administrației publice centrale sau locale, precum și orice alte entități care exercită dreptul de administrare asupra imobilelor proprietate publică a statului ori a unităților administrativ-teritoriale

*Prima cerere de acces* – prima solicitare privind exercitarea dreptului de acces asupra unor imobile proprietate publică pe care o primește entitatea publică ce administrează imobilul respectiv de la primul furnizor de rețele de comunicații electronice care îi adresează o astfel de solicitare.

### Contractele, tarifele și condițiile de acces pe proprietatea publică

#### Condițiile de acces pe proprietatea publică. Soluționarea cererilor de acces

Nr.	Acțiuni	Solicitant (De la)	Respondent (Către)	Informații suplimentare	Termen	Temei legal
1	publicarea condițiilor de acces pe proprietatea publică și a documentelor pe care solicitantul trebuie să le prezinte în vederea dovedirii îndeplinirii acestor condiții, în cazul imobilelor proprietate publică unde nu au fost realizate lucrări de acces pe proprietăți	operatorii economici care nu au calitatea de operatori de rețea conform prezentei legi, operatorii de rețea pentru bunurile imobile care nu fac obiectul cap. III, entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit	operatorii economici care nu au calitatea de operatori de rețea conform prezentei legi, operatorii de rețea pentru bunurile imobile care nu fac obiectul cap. III, entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit	<p>Atunci când primesc prima cerere de acces pe proprietate publică, <i>entitățile publice/ titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit</i> au obligația să pună la dispoziția tuturor celor interesați condițiile în care se exercită dreptul de acces la respectivul imobil și documentele pe care solicitantul trebuie să le prezinte, pe pagina proprie de internet sau prin afișare la sediul lor.</p> <p><i>Titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit</i> a imobilelor proprietate publică pot acorda dreptul de acces în conformitate cu prevederile actelor prin care li s-a acordat dreptul de concesiune, închiriere sau de folosință cu titlu gratuit, după caz.</p> <p><i>Entitățile publice/ titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit</i> nu pot acorda sau menține drepturi speciale ori exclusive în ceea ce privește instalarea unor elemente de infrastructură asociată rețelelor de comunicații electronice, sub sancțiunea nulității de drept.</p> <p>Instituțiile publice care exercită dreptul de proprietate exclusivă sau controlul asupra unor furnizori de rețele publice ori servicii de comunicații electronice destinate publicului au obligația de a separa activitățile legate de exercitarea drepturilor de proprietate sau control de activitățile legate de acordarea dreptului de acces pe proprietăți.</p>	30 de zile de la data primirii primei cereri de acces pe proprietate publică	art.6 (2) și (8) art.10 (1) (2) și (3)

2	publicarea, modificarea și/sau completarea, în cazul în care sunt deja publicate, <u>condițiilor de acces</u> pe proprietatea publică și a documentelor pe care solicitantul trebuie să le prezinte în vederea dovedirii îndeplinirii acestor condiții, în cazul imobilelor proprietate publică unde au fost realizate lucrări de acces pe proprietăți	operatorii economici care nu au calitatea de operatori de rețea conform prezentei legi, operatorii de rețea pentru bunurile imobile care nu fac obiectul cap. III, entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit		Tarifele maxime care pot fi percepute vor acoperi contravaloarea lipsei de folosință și despăgubirea pentru prejudiciile directe și certe cauzate prin efectuarea lucrărilor, precum și prin existența și funcționarea rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică instalate, fiind stabilite prin decizia președintelui ANCOM.	60 de zile de la data intrării în vigoare a deciziei președintelui ANCOM privitoare la tarifele maxime percepute	art.6 (1) și (4)
3	accesul la infrastructura realizată cu participarea sau sprijinul autorităților publice centrale ori locale sau finanțate, total sau parțial, din fonduri publice	autoritățile publice centrale ori locale	ANCOM	Condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructură în cazul acestor proiecte, precum și orice modificare sau completare a acestora, se supun aprobării emise prin decizie a președintelui ANCOM. Autoritățile publice au obligația de a transmite ANCOM, pe lângă documentul care conține propunerile privind condițiile tehnice și economice de acces, și documentația care fundamentează proiectul de infrastructură fizică. Actele administrative produc efecte juridice în ceea ce privește condițiile tehnice și economice numai după emiterea aprobării prin decizie a președintelui ANCOM	ANCOM decide cu privire la solicitarea de aprobare a condițiilor tehnice și economice de acces în termen de <b>maximum 90 de zile</b> de la data înregistrării documentelor	art.25
4	modificarea/completarea condițiilor de acces stabilite inițial, dacă este cazul	entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit		Aceste entități au obligația de a publica proiectul modificării sau completării condițiilor de acces.	cu cel puțin 30 de zile înaintea datei adoptării proiectului	art. 6 (11)

5	transmiterea unei copii a condițiilor de acces stabilite inițial și, dacă este cazul, a oricăror modificări/completări ale acestor condiții	entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit	ANCOM	<p>Entitățile care au obligația să stabilească și să publice condițiile de acces pe proprietatea publică trebuie să le transmită, în copie, ANCOM.</p> <p>Modificările sau completările ulterioare ale acestor condiții trebuie, de asemenea, transmise ANCOM.</p>	copiile vor fi transmise ANCOM în maximum 10 zile de la publicare	art. 7(1)
6	crearea, actualizarea și publicarea unei baze de date cu condițiile de acces pe proprietatea publică și entitățile responsabile cu acordarea dreptului de acces	ANCOM		ANCOM va crea, va actualiza și va pune la dispoziția publicului, pe propria pagină de internet, o bază de date care va include condițiile de acces pe proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, precum și entitatea responsabilă cu acordarea dreptului de acces.		art. 7 (2)
7	transmiterea cererii de acces pe proprietatea publică, însoțită de toate documentele solicitate care arată îndeplinirea condițiilor de acces	furnizorii de rețele publice de comunicații electronice	entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit	În cazul în care entitățile sesizate nu sunt împuternicite să soluționeze o astfel de cerere, acestea vor transmite cererea, în termen de 5 zile de la primire, însoțită de o propunere motivată, titularului dreptului de administrare, stabilit prin lege sau prin act juridic.		art. 8 (1)

8	analiza îndeplinirii condițiilor de acces și comunicarea soluției, motivată	entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit	furnizorii de rețele publice de comunicații electronice	În cazul în care sunt îndeplinite condițiile de acces, se va încheia contractul între furnizorul de rețele publice de comunicații electronice și entitatea publică sau titularul dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit.	30 de zile de la data primirii cererii și a documentelor care atestă îndeplinirea condițiilor de acces;  în cazul în care este vorba despre prima cerere de acces, termenul este de 30 de zile de la data publicării condițiilor de acces, fără a depăși 60 de zile de la data transmiterii cererii.	art. 8 (3), (4)
9	solicitarea completării cererii de acces, dacă este cazul	entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit	furnizorii de rețele publice de comunicații electronice	În cazul în care cererea transmisă de furnizor este incompletă, entitatea competentă va solicita completarea acesteia.	10 zile de la primirea cererii, sau, în cazul primei cereri de la publicarea condițiilor de acces, termenul de răspuns prelungindu-se în mod corespunzător cu intervalul de timp în care furnizorul va completa cererea	art. 8 (5)
10	refuzul cererii de acces pe proprietatea publică	entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit	furnizorii de rețele publice de comunicații electronice	Acordarea accesului poate fi refuzată doar în cazuri obiective și temeinic justificate. Motivele care au determinat respingerea cererii se comunică furnizorului. Entitățile responsabile pot comunica furnizorilor de rețele de comunicații electronice solicitanți și zonele în care ar putea avea acces conform condițiilor publicate, ca alternativă la cererea de acces respinsă. Furnizorul se poate adresa instanței competente, care poate pronunța, după caz, o hotărâre care ține loc de contract.	30 de zile de la data primirii cererii și a documentelor care atestă îndeplinirea condițiilor de acces;  în cazul în care este vorba despre prima cerere de acces, termenul este de 30 de zile de la data publicării condițiilor de acces, fără a depăși 60 de zile de la data transmiterii cererii.	art. 8 (6) (7) și (8)

**Contracte de acces pe proprietatea publică. Hotărâri judecătorești ce țin loc de contract**

1	încheierea unui <u>contract de acces pe proprietatea publică</u> sau pronunțarea unei hotărâri judecătorești care ține loc de contract, după caz	furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit	<p>În situația în care un astfel de contract nu se poate încheia în termen de 2 luni de la data primirii de către <i>entitate/titular</i> a cererii de acces pe proprietatea publică ori în cazul refuzului de acordare a dreptului de acces, furnizorul se poate adresa instanței competente. În cazul în care cererea este găsită întemeiată, instanța poate pronunța o hotărâre care ține loc de contract între părți și care poate fi atacată cu recurs.</p> <p>Clauzele ce interzic utilizarea partajată a infrastructurii sau prevăd drepturi exclusive ori speciale pentru instalarea sau furnizarea de rețele de comunicații electronice pe proprietatea publică sunt considerate nescrise.</p> <p>Condițiile stabilite prin contractul de acces pe proprietatea publică trebuie să fie nediscriminatorii față de toți furnizorii de rețele de comunicații electronice.</p> <p>Dacă în urma negocierii, într-un contract se oferă condiții mai favorabile unui furnizor de rețele de comunicații electronice, inclusiv în ceea ce privește tariful, decât cele prevăzute în condițiile de acces publicate sau prevăzute în contractele încheiate cu alți furnizori de rețele de comunicații electronice, atunci aceste condiții vor fi oferite tuturor celorlalți furnizori, pe baze nediscriminatorii.</p>	maximum 2 luni de la data primirii cererii de acces pe proprietatea publică sau de la refuzul dreptului de acces	art. 12 (1-4),(10) și art. 13 (1) (2) și (4)
2	publicarea contractului pe pagina proprie de internet sau a hotărârii judecătorești, după caz	entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit	Entitatea competentă are obligația de a publica, pe pagina proprie de internet, contractul de acces pe proprietatea publică sau hotărârea judecătorească, după caz.	15 zile de la data încheierii contractului sau de la data comunicării hotărârii judecătorești definitive	art. 12 (5) și art.13 (5)
3	punerea la dispoziția oricărei persoane interesate a contractelor de acces pe proprietatea publică sau a hotărârilor judecătorești, după caz	ANCOM	Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au obligația de a transmite ANCOM informații privind datele de identificare a imobilului care face obiectul dreptului de acces, quantumul prețului sau tarifului și unitatea de măsură pentru care acesta se calculează, precum și o copie a fiecărui contract de acces sau a hotărârilor judecătorești care țin loc de contract.	10 zile de la data încheierii contractului sau de la data comunicării hotărârii judecătorești definitive	art. 12 (6) și art.13 (6)

## Prevederi referitoare la tarifele privind accesul pe proprietatea publică

Tarifele maxime care pot fi percepute vor acoperi contravaloarea lipsei de folosință și despăgubirea pentru prejudiciile directe și certe cauzate prin efectuarea lucrărilor, precum și prin existența și funcționarea rețelilor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică instalate, fiind stabilite prin decizia președintelui ANCOM.  
ANCOM va stabili tarifele maxime prevăzute pe baza unei metodologii detaliate, ținând cont de valoarea de piață a folosinței bunurilor afectate, cu respectarea principiilor transparenței, obiectivității și nediscriminării.

art. 6 (4) și  
(5)

Tarifele maxime vor fi justificate și vor fi proporționale cu afectarea imobilului respectiv, urmând să aibă în vedere o serie de beneficii tangibile și intangibile

art. 6 (6)

Autoritățile administrației publice centrale sau locale, precum și orice alte entități pot percepe numai sumele stabilite conform prezentei legi pentru ocuparea și folosința imobilelor proprietate publică de către furnizorii de rețele de comunicații electronice ori în considerarea desfășurării de către aceștia a altor activități legate de exercitarea dreptului de acces pe proprietăți.

art. 6 (9)

Dacă un furnizor de rețele de comunicații electronice instalează echipamente sau elemente de rețea pe stâlpi, piloni sau pe alte elemente de infrastructură aflate pe imobilele proprietate publică, inclusiv pe drumuri, datorează tarife doar persoanei care deține ori controlează elementele de infrastructură, în condițiile prezentei legi.

Sumele cu titlu de tarif pentru exercitarea dreptului de acces se fac venit la bugetul propriu, în cazul instituțiilor publice finanțate din venituri proprii, la bugetele locale, în cazul autorităților publice locale, sau la bugetele din care sunt finanțate, în cazul instituțiilor finanțate de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau fonduri speciale.

art. 6 (12)  
și (14)

Condițiile stabilite prin contractul de acces pe proprietatea publică trebuie să fie nediscriminatorii față de toți furnizorii de rețele de comunicații electronice. Dacă în urma negocierii, într-un contract se oferă condiții mai favorabile unui furnizor de rețele de comunicații electronice, inclusiv în ceea ce privește tariful, decât cele prevăzute în condițiile de acces publicate sau prevăzute în contractele încheiate cu alți furnizori de rețele de comunicații electronice, atunci aceste condiții vor fi oferite tuturor celorlalți furnizori, pe baze nediscriminatorii.

art. 12 (3)  
și (4)

**Măsuri tranzitorii - informații despre efectele Legii nr.159/2016 asupra lucrărilor de acces realizate până la data intrării în vigoare a acesteia sau asupra cererilor de acces depuse până la aceeași dată**

1	<p>modificarea clauzelor din contractele privind accesul pe proprietatea publică încheiate înainte de data intrării în vigoare a Legii nr.159/2016</p>	<p>operatorii economici care nu au calitatea de operatori de rețea conform prezentei legi, operatorii de rețea pentru bunurile imobile care nu fac obiectul cap. III , entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit ori a furnizorilor de rețele de comunicații electronice</p>	<p>La solicitarea furnizorilor, entitățile/titularii vor modifica prevederile din contractele privind accesul pe proprietatea publică încheiate anterior intrării în vigoare a Legii nr.159/2016, în vederea asigurării respectării dispozițiilor legale în vigoare în prezent. Până la data intrării în vigoare a deciziei președintelui ANCOM privitoare la tarife, cererilor de acces pe proprietatea publică a statului și a unităților administrativ teritoriale le sunt aplicabile dispozițiile art. 6, 8 și 13 din Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, precum și actele administrative emise în aplicarea acestor dispoziții. După expirarea termenelor, clauzele privind tarifele stabilite și practicate cu încălcarea dispozițiilor deciziei președintelui ANCOM sunt considerate nescrise, iar sumele astfel încasate se restituie furnizorilor de rețele de comunicații electronice de la care au fost percepute.</p>	<p>90 de zile de la data intrării în vigoare a deciziei președintelui ANCOM privitoare la tarifele maxime ce pot fi percepute</p>	<p>art.47 (1), (2) și (4)</p>
2	<p>încheierea contractelor de acces pe proprietatea publică, dacă acestea nu au fost încheiate până la publicarea condițiilor și a tarifelor de acces, în situația descrisă la punctul anterior</p>	<p>furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și entitățile publice sau titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit</p>	<p>În cazul în care până la data publicării condițiilor și tarifelor de acces nu au fost încheiate contracte privind accesul pe proprietatea publică, entitățile/titularii au obligația de a încheia aceste contracte în conformitate cu dispozițiile <u>Legii nr.159/2016.</u></p>	<p>90 de zile de la data intrării în vigoare a deciziei președintelui ANCOM privitoare la tarifele maxime ce pot fi percepute</p>	<p>art.47 (3)</p>

3	emiterea unui aviz în cazul proiectelor de instalare de infrastructură fizică sau de fibră optică neechipată	autoritățile administrației publice centrale sau locale care participă ori sprijină realizarea proiectelor	ANCOM	În cazul proiectelor de instalare de infrastructură fizică sau de fibră optică neechipată, pentru care nu s-a solicitat până la data intrării în vigoare a legii emiterea unui aviz conform, autoritățile administrației publice centrale sau locale care participă ori sprijină realizarea acestor proiecte sau le finanțează au obligația de a transmite ANCOM condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice	30 de zile de la intrarea în vigoare a legii	art.47 (6)
4	analizarea conformității tarifelor existente cu tarifele orientative	titularii dreptului de proprietate, titularii altor drepturi reale principale, titularii dreptului de folosință ori de administrare		În cazul contractelor de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, va fi analizată conformitatea tarifelor existente cu tarifele orientative. Contractele de exercitare a dreptului de acces pe proprietatea privată aflate în derulare își produc în continuare efectele juridice în baza legislației în vigoare la data încheierii acestora până la expirarea termenului pentru care au fost încheiate.	90 de zile de la data intrării în vigoare a deciziei președintelui ANCOM privitoare la tarifele maxime ce pot fi percepute	art.47 (11) și (12)