

DECIZIA COMISIEI
din 11 iunie 2019
de instituire a Grupului pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio și de abrogare
a Deciziei 2002/622/CE
(Text cu relevanță pentru SEE)
(2019/C 196/08)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

întrucât:

- (1) Decizia nr. 676/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind cadrul de reglementare pentru politica de gestionare a spectrului de frecvențe radio în Comunitatea Europeană ⁽¹⁾ stabilește cadrul juridic pentru politica privind spectrul de frecvențe radio în Uniune. Acesta asigură existența unei coordonări a abordărilor politice și, dacă este cazul, a unor condiții armonizate – în domenii de politică ale Uniunii precum comunicațiile electronice, transporturile și cercetarea și dezvoltarea – privind disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, care sunt necesare pentru instituirea și funcționarea pieței interne.
- (2) Potrivit dispozițiilor Deciziei nr. 676/2002/CE, Comisia poate organiza consultări pentru a ține seama de opiniile statelor membre, ale instituțiilor și întreprinderilor Uniunii, precum și ale tuturor utilizatorilor spectrului de frecvențe radio în cauză (atât comerciali, cât și necomerciali), precum și de opiniile altor părți interesate de evoluțiile tehnologice, comerciale și de reglementare care ar putea avea o legătură cu utilizarea spectrului de frecvențe radio.
- (3) Prin Decizia 2002/622/CE a Comisiei ⁽²⁾ a fost instituit un grup consultativ denumit Grupul pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio (denumit în continuare „Grupul”), care să ofere Comisiei asistență și consiliere cu privire la chestiunile legate de politica în domeniul spectrului de frecvențe radio. Printre aceste chestiuni se numără disponibilitatea spectrului, armonizarea și alocarea frecvențelor, furnizarea informațiilor privind alocarea, disponibilitatea și utilizarea spectrului de frecvențe radio, metodele care trebuie utilizate în vederea acordării drepturilor de utilizare a spectrului, reconfigurarea, migrarea utilizatorilor spre alte frecvențe, valorificarea și utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio și protecția sănătății oamenilor.
- (4) În decembrie 2018, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Directiva (UE) 2018/1972 ⁽³⁾, care a reformat și a revizuit cadrul de reglementare al Uniunii în domeniul comunicațiilor electronice și a atribuit noi sarcini Grupului.
- (5) Grupul ar trebui să aducă o contribuție sporită la dezvoltarea unei politici a Uniunii Europene în domeniul spectrului de frecvențe radio care să țină seama nu numai de parametrii tehnici, ci și de considerente economice, politice, culturale, strategice, sanitare și sociale, precum și de diversele nevoi – care pot fi divergente – ale utilizatorilor spectrului de frecvențe radio, în scopul asigurării unei situații echitabile, nediscriminatorii și echilibrate.
- (6) Grupul ar trebui să includă experții guvernamentali la nivel înalt ai statelor membre. De asemenea, Grupul ar putea include observatori și ar putea invita alte persoane, inclusiv autorități de reglementare, autorități în materie de concurență, participanți la piață și grupuri de utilizatori sau de consumatori, să participe, după caz, la reuniunile sale.
- (7) Ținând seama de rolul său central în abordarea aspectelor legate de politica în domeniul spectrului de frecvențe radio în cadrul tuturor politicilor aplicabile ale Uniunii, trebuie menținute raporturi funcționale strânse între Grup și grupurile sau comitetele instituite în scopul punerii în aplicare a politicilor sectoriale ale Uniunii precum politica transporturilor, politica pieței interne de echipamente radio, politica audiovizualului, politica spațiului și comunicațiile.

⁽¹⁾ Decizia nr. 676/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind cadrul de reglementare pentru politica de gestionare a spectrului de frecvențe radio în Comunitatea Europeană (JO L 108, 24.4.2002, p. 1).

⁽²⁾ Decizia 2002/622/CE a Comisiei din 26 iulie 2002 de instituire a unui Grup pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio (JO L 198, 27.7.2002, p. 49).

⁽³⁾ Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice (JO L 321, 17.12.2018, p. 36).

- (8) Deși diferitele părți ale spectrului de frecvențe radio țin de responsabilitatea unor organisme de stat diferite, pentru a garanta eficacitatea dezbatărilor, fiecare delegație națională care participă la o reuniune a Grupului trebuie să aibă o imagine consolidată și coordonată la nivel național față de toate politicile care vizează utilizarea spectrului de frecvențe radio în statul membru în cauză, în ceea ce privește nu numai politica privind piața internă, ci și politicile din domeniile ordinii publice, siguranței publice, protecției civile și apărării, deoarece utilizarea spectrului de frecvențe radio în cadrul respectivelor politici poate influența organizarea spectrului de frecvențe radio în ansamblul său.
- (9) Grupul ar trebui să consulte utilizatorii relevanți ai spectrului de frecvențe radio, în ceea ce privește atât utilizarea comercială, cât și pe cea necomercială, precum și orice alte părți interesate, cu privire la evoluția tehnologică, comercială și normativă având legătură cu utilizarea spectrului de frecvențe radio. Grupul ar trebui să se asigure că aceste consultări sunt vaste și că ele se efectuează într-o manieră prospectivă.
- (10) Întrucât utilizarea spectrului de frecvențe radio nu se oprește la frontiere, Grupul ar trebui să fie deschis participării observatorilor din țările în curs de aderare și din țările Spațiului Economic European.
- (11) Conferința europeană a administrațiilor de poștă și telecomunicații (CEPT) ar trebui să fie invitată ca observator la lucrările Grupului, având în vedere faptul că activitățile acestuia au un impact semnificativ asupra spectrului de frecvențe radio la nivel paneuropean și că CEPT și organismele sale asociate dispun de vaste cunoștințe tehnice în domeniul gestionării spectrului de frecvențe radio. Utilizarea cunoștințelor de specialitate ale CEPT este, de asemenea, oportună pe baza mandatelor acordate acestuia în temeiul Deciziei privind spectrul de frecvențe radio în vederea elaborării măsurilor tehnice de punere în aplicare în domeniul alocării spectrului de frecvențe radio și al disponibilității informațiilor. Având în vedere importanța standardizării europene pentru dezvoltarea echipamentelor care utilizează spectrul de frecvențe radio, asocierea Institutului European de Standardizare în Telecomunicații (ETSI) în calitate de observator este în egală măsură importantă.
- (12) Ca urmare a intrării în vigoare a Directivei (UE) 2018/1972 și a Regulamentului (UE) 2018/1971 al Parlamentului European și al Consiliului (*), sarcinile Grupului ar trebui să fie adaptate la noul cadru de reglementare, iar rolul acestuia ar trebui să fie consolidat în consecință. Acest lucru ar trebui să faciliteze modelarea politicii Uniunii în domeniul spectrului de frecvențe radio în diferite domenii ale pieței europene a comunicațiilor electronice, în special în ceea ce privește suportul radio de bandă largă, să îmbunătățească în continuare orientarea strategică și transparența politicii în domeniul spectrului de frecvențe radio și să sprijine planificarea strategică și coordonarea abordărilor privind politica în domeniul spectrului de frecvențe radio la nivelul Uniunii.
- (13) În conformitate cu noile sarcini care i-au fost atribuite prin Directiva (UE) 2018/1972, Grupul ar trebui să ofere consiliere Parlamentului European și Consiliului, la solicitarea acestora, în chestiuni legate de spectrul de frecvențe radio. În plus, prezenta decizie ar trebui să pună la dispoziție baza pentru ca Grupul să devină forumul pentru coordonarea punerii în aplicare de către statele membre a obligațiilor care le revin în legătură cu spectrul de frecvențe radio în temeiul directivei menționate, inclusiv printr-un proces de evaluare *inter pares*, și pentru ca acesta să joace un rol central în domenii esențiale pentru piața internă, cum ar fi coordonarea și standardizarea transfrontaliere ale spectrului de frecvențe radio.
- (14) Având în vedere numărul de modificări necesare ca urmare a intrării în vigoare a Directivei (UE) 2018/1972, Decizia 2002/622/CE ar trebui abrogată și înlocuită, din motive de claritate.
- (15) Normele privind divulgarea informațiilor de către membrii Grupului ar trebui, de asemenea, stabilite în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului (†), iar datele cu caracter personal ar trebui prelucrate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului (‡).
- (16) Prezenta decizie ar trebui să fie conformă cu normele orizontale definite de Comisie privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei (¶), în special în ceea ce privește calitatea de membru al Grupului, observațiilor, participarea experților invitați și cheltuielile aferente reuniunilor,

(*) Regulamentul (UE) 2018/1971 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) și a Agenției de sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1211/2009 (JO L 321, 17.12.2018, p. 1).

(†) Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (JO L 145, 31.5.2001, p. 43).

(‡) Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

(¶) Decizia Comisiei din 30 mai 2016 de instituire a unor reguli orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei, C(2016) 3301 final.

DECIDE:

Articolul 1

Obiectul

Se instituie un grup consultativ pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio, denumit Grupul pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio („Grupul”).

Articolul 2

Atribuțiile

- (1) Grupul acordă asistență și consiliere Comisiei:
 - (a) privind aspecte strategice ale politicii în domeniul spectrului de frecvențe radio în Uniune;
 - (b) privind coordonarea abordărilor referitoare la politica în domeniul spectrului de frecvențe radio în Uniune;
 - (c) prin formularea de avize referitoare la propunerile legislative de programe multianuale privind politica în domeniul spectrului de frecvențe radio și eliberarea de frecvențe armonizate pentru utilizarea în comun sau pentru o utilizare care nu face obiectul unor drepturi individuale;
 - (d) prin formularea de avize referitoare la recomandările Comisiei privind aplicarea armonizată a dispozițiilor cadrului de reglementare pentru comunicațiile electronice în domeniul spectrului de frecvențe radio, fără a aduce atingere rolului Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice („OAREC”);
 - (e) privind coordonarea și cooperarea dintre Comisie, statele membre și autoritățile competente relevante în ceea ce privește punerea în aplicare a legislației, a programelor și a politicilor existente ale Uniunii în domeniul spectrului de frecvențe radio;
 - (f) dacă este cazul, privind condițiile armonizate referitoare la disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, care sunt necesare pentru instituirea și funcționarea pieței interne.
- (2) Grupul oferă asistență statelor membre pentru ca acestea să coopereze între ele, cu Comisia și, la cererea acestora, cu Consiliul și Parlamentul European, în sprijinul planificării strategice și al coordonării abordărilor referitoare la politica în domeniul spectrului de frecvențe radio în Uniune, prin:
 - (a) dezvoltarea de bune practici privind aspectele legate de spectrul de frecvențe radio, în vederea punerii în aplicare a dreptului Uniunii;
 - (b) facilitarea coordonării între statele membre pentru a pune în aplicare dreptul Uniunii și a contribui la dezvoltarea pieței interne;
 - (c) coordonarea abordărilor statelor membre în ceea ce privește asignarea și autorizarea utilizării spectrului de frecvențe radio și publicarea de rapoarte și de avize privind aspecte legate de spectrul de frecvențe radio.
- (3) Grupul sprijină statele membre în efortul acestora de a coordona utilizarea spectrului de frecvențe radio la nivel transfrontalier pentru a se asigura că utilizarea spectrului de frecvențe radio pe teritoriul lor este organizată astfel încât niciun alt stat membru să nu fie împiedicat să permită utilizarea spectrului radio pe teritoriul său, mai ales în ceea ce privește spectrul radio armonizat, în conformitate cu dreptul Uniunii, în special din cauza interferențelor prejudiciabile transfrontaliere dintre statele membre.

În acest scop, la cererea oricărui stat membru implicat, Grupul își pune la dispoziție bunurile oficiale pentru a soluționa orice problemă sau litigiu survenit între statele membre, precum și cu țări terțe, în ceea ce privește coordonarea transfrontalieră sau interferențele prejudiciabile transfrontaliere care împiedică statele membre să utilizeze spectrul radio pe teritoriul lor.
- În ceea ce privește spectrul radio armonizat, Grupul poate emite un aviz pentru a propune o soluție coordonată la o astfel de problemă sau un astfel de litigiu survenit între statele membre.
- (4) Grupul oferă asistență Comisiei în activitatea pregătitoare a acesteia cu privire la propunerile adresate Consiliului pentru adoptarea, în conformitate cu articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, a deciziilor de stabilire a pozițiilor care urmează să fie adoptate în numele Uniunii în cadrul organizațiilor internaționale competente în materie de spectru de frecvențe radio.

(5) Grupul poate organiza reuniuni pentru a permite autorităților naționale de reglementare sau altor autorități competente, la cererea acestora, să discute și să facă schimb de opinii și de experiență în ceea ce privește procedurile de autorizare și condițiile de utilizare a spectrului de frecvențe radio.

(6) Fără a se aduce atingere alineatului (5), începând din data de 21 decembrie 2020, Grupul convoacă, în sensul articolului 35 din Directiva (UE) 2018/1972, reuniuni ale forumului de evaluare *inter pares* privind spectrul de frecvențe radio pentru care au fost stabilite condiții armonizate prin măsuri tehnice de punere în aplicare în conformitate cu Decizia 676/2002/CE, pentru a permite utilizarea spectrului de frecvențe radio pentru rețelele și serviciile pe suport radio de bandă largă, la cererea autorității naționale de reglementare sau a unei alte autorități competente a statului membru în cauză sau, în cazuri excepționale, astfel cum se menționează la articolul 35 alineatul (2) din Cod, la inițiativa Grupului.

Articolul 3

Membrii

Membrii Grupului sunt autoritățile statelor membre.

Fiecare stat membru desemnează un reprezentant la nivel înalt căruia îi revine responsabilitatea generală pentru politica strategică în domeniul spectrului de frecvențe radio.

Comisia participă la toate reuniunile Grupului, la nivelul corespunzător, și asigură secretariatul Grupului.

Articolul 4

Funcționarea

(1) La cererea Comisiei sau din proprie inițiativă, Grupul adoptă avize și rapoarte, pe care le adresează Comisiei. Avizele și rapoartele se adoptă prin consens sau, dacă acest lucru nu este posibil, prin vot cu majoritate simplă, fiecare membru având un vot. Membrii care au votat împotriva dispun de dreptul ca la avizele, recomandările sau rapoartele Grupului să se anexeze o declarație care să rezume argumentele pe care se întemeiază poziția lor.

(2) În urma unei cereri formulate de Parlamentul European sau de Consiliu privind un aviz sau un raport al Grupului referitor la aspectele de politică din domeniul spectrului de frecvențe radio legate de comunicațiile electronice, Grupul adoptă un astfel de aviz sau raport în conformitate cu normele prevăzute la alineatul (1). Grupul prezintă avizul sau raportul său instituției care l-a solicitat, precum și Comisiei. Atunci când este cazul, respectivul aviz sau raport poate fi prezentat verbal Parlamentului European sau Consiliului de către președintele Grupului sau de către un membru desemnat de Grup.

(3) Grupul alege un președinte dintre membrii săi. Comisia poate înființa subgrupuri care să examineze chestiuni specifice pe baza mandatului stabilit de Comisie. Subgrupurile își desfășoară activitatea în conformitate cu normele orizontale definite de Comisie privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei (*) și prezintă rapoarte Grupului. Subgrupurile sunt dizolvate de îndată ce și-au îndeplinit mandatul.

(4) Comisia poate convoca reuniunile Grupului cu privire la orice chestiune care ține de competența acestuia, prin intermediul secretariatului și de comun acord cu președintele. Comisia recurge la această opțiune atunci când acest lucru este necesar pentru aplicarea articolului 2 alineatul (2) din prezenta decizie.

(5) Grupul își stabilește regulamentul de procedură în urma unei propuneri din partea Comisiei, prin consens sau, în absența unui consens, prin vot cu majoritate simplă, fiecare stat membru dispunând de un vot. Regulamentul de procedură este supus aprobării Comisiei.

(6) Grupul poate invita la reuniunile sale observatori, inclusiv din țările Spațiului Economic European și din țările candidate la aderarea la Uniune, precum și observatori din cadrul CEPT și ETSI; de asemenea, Grupul poate audia experți și părți interesate. Observatorii își desemnează proprii reprezentanți. Observatorii și reprezentanții acestora pot fi auto-rizați de președinte să participe la discuțiile Grupului și să își prezinte cunoștințele de specialitate. Cu toate acestea, observatorii nu au drept de vot și nu participă la formularea recomandărilor sau a avizelor Grupului. În cazul în care consideră că este necesar să adune dovezi în vederea pregătirii unui aviz sau a unui raport, Grupul poate invita reprezentanți relevanți din sectorul de profil care să își prezinte punctele de vedere în cadrul reuniunilor sale.

(7) În cazul în care consideră că acest lucru este oportun, Grupul poate invita la reuniunile sale experți ai autorităților naționale de reglementare sau ai altor autorități competente, precum și ai OAREC.

(*) Decizia Comisiei din 30 mai 2016 de instituire a unor reguli orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei, C(2016) 3301 final.

În sensul articolului 35 din Directiva 2018/1972, Grupul permite participarea experților din partea autorităților naționale de reglementare sau a altor autorități competente menționate în Directiva (UE) 2018/1972, precum și din partea OAREC.

Sub rezerva normelor detaliate care urmează a fi convenite cu OAREC și cu Comisia, Grupul permite OAREC să participe la activitățile sale pentru chestiunile legate de reglementarea pieței și concurența în domeniul spectrului de frecvențe radio care intră în sfera de competență a OAREC.

Articolul 5

Relația cu Parlamentul European

Fără a aduce atingere articolelor 2 și 4, în ceea ce privește informațiile care trebuie transmise Parlamentului European și participarea experților Parlamentului European la reuniunile Grupului se aplică punctul 15, anexa I și anexa II la Acordul-cadru privind relațiile dintre Parlamentul European și Comisia Europeană⁽⁹⁾.

Articolul 6

Consultările

Grupul consultă în detaliu și încă din stadiile inițiale participanții la piață, consumatorii și utilizatorii finali, în mod deschis și transparent.

Articolul 7

Confidențialitatea

În cazul în care Comisia declară că avizul solicitat sau problema ridicată are un caracter confidențial, membrii Grupului, precum și observatorii și orice alte persoane care participă la o reuniune a Grupului au obligația de a nu divulga nicio informație de care au luat cunoștință în cadrul lucrărilor Grupului, ale subgrupurilor sau ale grupurilor de lucru ale experților. În astfel de cazuri, Comisia poate decide ca numai membrii Grupului să participe la reuniuni.

Articolul 8

Secretul profesional și gestionarea informațiilor clasificate

Membrii Grupului și reprezentanții acestora, precum și experții și observatorii invitați respectă obligația privind secretul profesional, care, în temeiul tratatelor și al normelor de aplicare a acestora, se aplică tuturor membrilor instituțiilor și personalului acestora, precum și normele de securitate ale Comisiei privind protecția informațiilor clasificate ale Uniunii, prevăzute în Deciziile (UE, Euratom) 2015/443⁽¹⁰⁾ și (UE, Euratom) 2015/444⁽¹¹⁾ ale Comisiei. Dacă aceste obligații nu sunt respectate, Comisia poate lua toate măsurile care se impun.

Articolul 9

Transparența

- (1) Grupul și subgrupurile sunt înregistrate în registrul grupurilor de experți.
- (2) În ceea ce privește componența Grupului, în registrul grupurilor de experți se publică următoarele date:
 - (a) numele observatorilor;
 - (b) denumirile autorităților statelor membre;
 - (c) denumirile autorităților din țările terțe.

⁽⁹⁾ JO L 304, 20.11.2010, p. 47.

⁽¹⁰⁾ Decizia (UE, Euratom) 2015/443 a Comisiei din 13 martie 2015 privind securitatea în cadrul Comisiei (JO L 72, 17.3.2015, p. 41).

⁽¹¹⁾ Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei din 13 martie 2015 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 72, 17.3.2015, p. 53).

(3) Toate documentele relevante, incluzând ordinele de zi, procesele-verbale și contribuțiile participanților, se publică fie în registrul grupurilor de experți, fie prin includerea în registru a unui link către un site web specializat care conține informațiile respective. Accesul la site-urile web specializate nu este condiționat de înregistrarea ca utilizator sau de alte restricții. În special, ordinea de zi și alte documente de referință relevante se publică în timp util înainte de reuniune, iar procesele-verbale se publică fără întârziere după reuniune. Se prevăd excepții de la publicare numai dacă se consideră că divulgarea unui document ar putea submina protecția unui interes public sau privat, astfel cum este definit la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001.

(4) Cu acordul Comisiei, Grupul poate decide, cu majoritatea simplă a membrilor săi, ca deliberările să fie publice.

Articolul 10

Cheltuielile aferente reuniunilor

(1) Participanții la activitățile Grupului și ale subgroupurilor nu sunt remunerați pentru serviciile oferite.

(2) Pentru reuniunile Grupului, rambursarea de către Comisie a cheltuielilor de călătorie este limitată la o persoană din fiecare delegație a unui stat membru. Nu sunt rambursate de către Comisie cheltuielile de deplasare ale observatorilor și ale experților sau ale altor părți interesate care intră sub incidența articolului 4 alineatul (6), și nici cheltuielile ocazionate atunci când Grupul, președintele sau reprezentanții acestuia se întâlnesc cu părțile interesate.

(3) Costurile aferente organizării reuniunilor Grupului sunt suportate de către Comisie în măsura în care aceste reuniuni se desfășoară la Bruxelles. În ceea ce privește reuniunile Grupului care se desfășoară în Uniunea Europeană în afara Bruxelles-ului, numai cheltuielile de deplasare sunt suportate de către Comisie.

(4) Comisia poate dispune efectuarea unor studii externe pentru a sprijini activitatea Grupului. În acest caz, Comisia are dreptul de a decide cu privire la necesitatea efectuării studiului, acoperă costurile implicate și este responsabilă cu gestionarea acestor studii.

(5) Costurile aferente creării și întreținerii site-ului web al Grupului sunt suportate de Comisie.

Articolul 11

Abrogare

Decizia 2002/622/CE se abrogă.

Adoptată la Bruxelles, 11 iunie 2019.

Pentru Comisie

Mariya GABRIEL

Membru al Comisiei