

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind modificarea tarifelor de portare a numerelor

Decizia președintelui ANRC nr. 144/EN/2006¹ a stabilit condițiile în care se realizează portabilitatea numerelor în România. Aceste condiții au vizat atât stabilirea procedurii ce urmează a fi aplicată de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului pentru a asigura propriilor abonați posibilitatea de a-și porta numărul, cât și anumite condiții tehnice și economice care să faciliteze portabilitatea.

Dintre condițiile economice, cele mai importante au vizat stabilirea tarifelor de gros pe care furnizorul acceptor le datorează furnizorului donor, pentru fiecare număr portat. Conform art. 19 alin. (2) din Decizia președintelui ANRC nr. 144/2006 nivelul maxim al tarifului pentru fiecare număr portat este de:

- 7,8 euro, în cazul portabilității numerelor geografice, al portabilității numerelor independente de locație și al portabilității numerelor nongeografice, altele decât cele pentru servicii de telefonie mobilă, respectiv
- 5,6 euro, în cazul portabilității numerelor nongeografice pentru servicii de telefonie mobilă.

Acest tarif de portare este destinat să acopere costurile² furnizorului donor generate de portarea numărului la furnizorul acceptor.

Nivelurile maxime ale tarifelor de portare menționate mai sus au fost stabilite de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea, prin metoda analizei comparative (benchmark), pe baza informațiilor colectate în urma transmiterii unui chestionar către rețeaua de contact a Grupului

¹ Decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006 privind implementarea portabilității numerelor, cu modificările și completările ulterioare.

² Costurile de portare pentru fiecare număr reflectă activitățile tehnice, operaționale și administrative care sunt efectuate pentru fiecare cerere de portare. Acestea includ costurile generate de activitățile tehnice (realizarea portării numărului respectiv), operaționale și administrative, precum și costurile legate de actualizarea bazelor de date locale utilizate și a bazei de date centralizate. Pentru o detaliere a costurilor de portare a se vedea capitolul 6 subcapitolul 6.2 din anexa la Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 3.444/2007 privind adoptarea Condițiilor tehnice și comerciale de implementare a portabilității numerelor, cu modificările ulterioare.

Reglementatorilor Independenți (IRG)³, completate parțial cu date de pe pagina securizată de internet a Cullen International.

Având în vedere că cel mai recent exercițiu de stabilire a nivelului maxim al tarifelor de portare a avut loc în anul 2010, precum și ținând cont de volumul semnificativ de numere portate⁴ la nivel național în ultimii ani, ANCOM a realizat o nouă analiză benchmark, în vederea revizuirii acestor tarife.

Astfel, în data de 18 august 2017, a fost transmis (prin intermediul platformei securizate IRGnet) un chestionar către celelalte 36 de autorități de reglementare membre ale Grupului Reglementatorilor Independenți, pentru a colecta informații privind nivelul tarifului de portare la nivel de gros pentru numerele naționale destinate furnizării serviciilor de comunicații electronice la puncte fixe, respectiv la puncte mobile, precum și pentru a afla dacă acestea sunt impuse de către autoritatea de reglementare. În plus, ANCOM a solicitat ca, în situația în care tarifele de portare nu sunt reglementate, fiind stabilite prin negociere între părți, să fie indicate tarife minime de portare a numerelor practicate în aceste state. Autoritatea consideră că aceste tarife minime de portare asigură acoperirea costurilor generate de operațiunile necesare pentru realizarea portării numerelor, deoarece la stabilirea tarifelor orice operator are în vedere recuperarea costurilor și, chiar sub presiunea puterii de negociere a celorlalți operatori, aceste tarife nu ar scădea sub pragul de rentabilitate.

În perioada 18 august – 4 octombrie 2017 au fost primite 25⁵ de răspunsuri la acest chestionar.

Informații din surse publice cu privire la tarifele de portare practicate la nivel de gros în cele 11 state⁶ (de la care nu s-a primit răspuns la chestionar), necesare pentru a completa datele utilizate în analiza benchmark, nu au putut fi luate în considerare de autoritate, deoarece

³ Grupul Reglementatorilor Independenți (IRG) are drept obiectiv principal armonizarea practicilor de reglementare la nivel european. IRG funcționează ca asociație fără scop lucrativ aflată sub incidența legii belgiene (Groupe de Régulateurs Indépendants a.s.b.l.), având 37 de membri, corespunzător autorităților de reglementare din cele 28 de state membre ale Uniunii Europene, 4 state membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS), precum și 5 state candidate în vederea aderării la Uniunea Europeană. Printre principalele obiective ale IRG se numără: cooperarea, asistența tehnică reciprocă și schimbul de informații între membri, implementarea și aplicarea consistentă de către membri a cadrului de reglementare european pentru rețele și servicii de comunicații electronice, dezvoltarea de bune practici de reglementare în sectorul comunicațiilor electronice din Europa etc.

⁴ 844.477 de numere portate în anul 2015, din care 723.443 (85,67%) erau numere pentru servicii de comunicații electronice destinate publicului furnizate la puncte mobile, 939.663 de numere portate în anul 2016, din care 879.330 (93,58%) de numere pentru servicii de comunicații electronice destinate publicului furnizate la puncte mobile, precum și 892.695 de numere portate în anul 2017, din care 839.679 (94,06%) de numere pentru servicii de comunicații electronice destinate publicului furnizate la puncte mobile.

⁵ Austria, Bulgaria, Croația, Cipru, Cehia, Estonia, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Ungaria, Irlanda, Italia, Letonia, Luxemburg, Macedonia, Olanda, Norvegia, Polonia, Portugalia, Serbia, Slovacia, Slovenia, Spania și Turcia.

⁶ Albania, Belgia, Danemarca, Islanda, Liechtenstein, Lituania, Malta, Muntenegru, Suedia, Elveția și Marea Britanie.

informațiile disponibile⁷ în sursele de date consultate indică valori diferite față de cele comunicate în răspunsurile celor 25 de state.

În același timp, ANCOM consideră că tarifele de portare practicate la nivel de gros de statele membre IRG⁸/observatori OAREC⁹, care nu sunt membre ale Uniunii Europene, asigură comparabilitatea necesară includerii lor în analiza benchmark. De altfel, în Regulamentul (CE) nr. 1211/2009¹⁰ se prevede că statele din Spațiul Economic European (SEE), precum și statele candidate la aderarea la Uniunea Europeană sunt invitate să participe în calitate de observatori, fapt ce indică implicarea acestor state în elaborarea și implementarea unor practici uniforme de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice la nivel european.

Prin urmare, similar practicii din exercițiul precedent de revizuire a nivelului maxim al tarifelor de portare, în măsura în care a avut informații din răspunsurile la chestionar, ANCOM a inclus în analiza benchmark și tarifele de portare practicate de statele membre IRG, dar care nu sunt membre ale Uniunii Europene.

Tariful de portare a numerelor geografice, a numerelor independente de locație și a numerelor nongeografice, altele decât cele pentru servicii de comunicații electronice destinate publicului furnizate la puncte mobile.

În analiza benchmark¹¹ efectuată au fost incluse tarifele de portare la nivel de gros practicate în următoarele state: Austria, Bulgaria, Cehia, Cipru, Grecia, Irlanda, Letonia, Macedonia, Olanda, Polonia, Portugalia, Serbia, Slovacia, Spania și Turcia.

Nu au fost incluse în analiza benchmark tarifele practicate în următoarele state, din motivele expuse mai jos:

- în Germania, Luxemburg, Slovenia, Finlanda și Ungaria tarifele de portare la nivel de gros nu sunt reglementate și nu au fost disponibile informații privind nivelul tarifelor practicate sau acestea nu corespund criteriului de indicare a tarifului minim solicitat de Autoritate;
- în Croația, Italia și Norvegia tariful reglementat de către autoritate este 0 (zero), ceea ce denotă faptul că tariful nu reflectă acoperirea costurilor aferente serviciului, iar în Franța tariful practicat de către operatori trebuie să fie orientat pe costuri și variază între 0 și 30 euro (pe piața de business, pentru a acoperi costurile proceselor specifice);

⁷ în Tabloul de bord al Agendei Digitale 2015: <https://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/telecommunications-data-files-digital-agenda-scoreboard-2015>, în Raportul privind implementarea portabilității numerelor în Europa, elaborat de Conferința Europeană a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT): <https://cept.org/files/5466/Number%20Portability%20Implementation%20in%20Europe%20-%20based%20on%20a%20survey%20of%20CEPT%20member%20countries%20-%20March%202014.pdf>, respectiv în Rapoartele de țară din Raportul European privind progresul digital 2017: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/europes-digital-progress-report-2017-country-profiles-telecom-country-reports>

⁸ <https://www.irg.eu/members>

⁹ http://bereg.europa.eu/eng/about_bereg/composition_and_organisation/

¹⁰ Regulamentul (CE) nr. 1211/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Organismului autorităților europene de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (OAREC) și a Oficiului.

¹¹ Vezi tabelul 1 din Anexa 1 la prezentul document.

- în Estonia nu se practică tarife de portare între operatori. Având în vedere că în România tarifele de portare la nivel de gros trebuie să fie fundamentate în funcție de costuri¹², în acest caz nu este asigurată comparabilitatea necesară includerii în analiza benchmark.

Astfel, pe baza datelor disponibile privind nivelul tarifelor de portare a numerelor geografice, a numerelor independente de locație și a numerelor nongeografice, **altele decât cele pentru servicii de comunicații electronice destinate publicului furnizate la puncte mobile**, ponderate cu populația¹³, a rezultat un tarif mediu ponderat de 4,36 euro/număr portat.

Având în vedere cele prezentate mai sus, ANCOM propune ca nivelul tarifului maxim de portare a numerelor geografice, a numerelor independente de locație și a numerelor nongeografice, altele decât cele pentru servicii de comunicații electronice furnizate la puncte mobile, să fie de **4,4 euro** pentru fiecare număr portat.

Tariful de portare a numerelor nongeografice pentru servicii de comunicații electronice destinate publicului furnizate la puncte mobile.

Au fost incluse în analiza benchmark¹⁴ efectuată tarifele de portare la nivel de gros practicate în următoarele state: Bulgaria, Cehia, Cipru, Franța, Grecia, Irlanda, Letonia, Macedonia, Portugalia, Serbia, Slovacia și Turcia.

Nu au fost incluse în analiza benchmark tarifele practicate în următoarele state, din motivele expuse mai jos:

- în Austria, Germania, Luxemburg, Slovenia, Finlanda și Ungaria tarifele de portare la nivel de gros a numerelor nongeografice pentru servicii de comunicații electronice destinate publicului furnizate la puncte mobile nu sunt reglementate și nu au fost disponibile informații privind nivelul tarifelor practicate sau acestea nu corespund criteriului de indicare a tarifului minim solicitat de Autoritate;

- în Croația, Italia, Polonia și Norvegia tariful reglementat de către autoritate este 0 (zero), ceea ce denotă faptul că tariful nu reflectă acoperirea costurilor aferente serviciului;

- în Estonia, Olanda și Spania nu se practică tarife de portare între operatori. Având în vedere că în România tarifele de portare la nivel de gros trebuie să fie fundamentate în funcție de costuri¹⁵, pentru tarifele practicate în aceste state nu este asigurată comparabilitatea necesară includerii în analiza benchmark.

Astfel, pe baza datelor disponibile, ponderate cu populația¹⁶, a rezultat un tarif mediu ponderat de 1,90 euro/număr portat.

¹² În conformitate cu art. 75 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

¹³ A fost păstrată aceeași metodologie de determinare a tarifului mediu la nivel european, utilizată de Autoritate în 2006 și 2010, folosită de Comisia Europeană în *Raportul de activitate privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice* pentru calcularea tarifului mediu la nivel european.

¹⁴ Vezi tabelul 2 din Anexa 2 la prezentul document.

¹⁵ În conformitate cu art. 75 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

¹⁶ A fost păstrată aceeași metodologie de determinare a tarifului mediu la nivel european, utilizată de autoritate în 2006 și 2010, folosită de Comisia Europeană în *Raportul de activitate privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice* pentru calcularea tarifului mediu la nivel european.

Având în vedere cele prezentate mai sus, ANCOM propune ca nivelul tarifului maxim de portare a numerelor nongeografice pentru servicii de comunicații electronice destinate publicului furnizate la puncte mobile să fie de **1,9 euro** pentru fiecare număr portat.

ANCOM propune ca tarifele maxime indicate mai sus să intre în vigoare în termen de 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, partea I, a deciziei prin care se modifică prevederile art. 19 alin. (2) din Decizia președintelui ANRC nr. 144/EN/2006.

Anexa 1

Tarifele de portare a numerelor geografice, a numerelor independente de locație și a numerelor nongeografice, altele decât cele pentru servicii de comunicații electronice furnizate la puncte mobile

Tabelul 1

Tara	Tarif de portare (euro/număr portat)	Populația în 2017¹⁷
Austria	21,79	8.772.865
Bulgaria	11,04	7.101.859
Cehia	14,96	10.578.820
Cipru	16,57	854.802
Grecia	0,54	10.757.293
Irlanda	4,02	4.774.833
Letonia	6,00	1.950.116
Macedonia	3,25	622.387
Olanda	2,00	17.081.507
Polonia	6,05	37.972.964
Portugalia	4,59	10.309.573
Serbia	8,30	7.040.272
Slovacia	9,90	5.435.343
Spania	3,09	46.528.966
Turcia	0,50	79.814.871

¹⁷ Sursa: Eurostat

(<http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&pcode=tps00001&language=en>)

Anexa 2

Tarifele de portare a numerelor nongeografice pentru servicii de comunicații electronice furnizate la puncte mobile

Tabelul 2

Țara	Tarif de portare (euro/număr portat)	Populația în 2017¹⁸
Bulgaria	11,04	7.101.859
Cehia	7,77	10.578.820
Cipru	9,43	854.802
Franța	0,50	67.024.459
Grecia	0,54	10.757.293
Irlanda	2,05	4.774.833
Letonia	6,00	1.950.116
Macedonia	3,25	2.073.702
Portugalia	4,59	10.309.573
Serbia	8,30	7.040.272
Slovacia	2,20	5.435.343
Turcia	0,50	79.814.871

¹⁸ Sursa: Eurostat

(<http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&pcode=tps00001&language=en>)