

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora**

#### **1. Introducere**

Având în vedere dispozițiile art. 35 alin. (2) și (3) din Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice prin care ANCOM are dreptul să solicite furnizorilor de rețele de comunicații electronice toate informațiile necesare în vederea aplicării art. 21 și 22, precum și a emiterii avizului conform prevăzut la art. 10 alin. (3) din actul normativ sus-amintit,

Având în vedere că, în conformitate cu prevederile art. 5 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM încurajează investițiile eficiente în infrastructură și promovarea inovației,

În vederea asigurării aplicării dispozițiilor art. 21 și 22 din Legea 154/2012, precum și pentru a se realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora,

ANCOM a elaborat proiectul Deciziei privind stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora.

De asemenea, proiectul stabilește condițiile în care ANCOM acordă persoanelor interesate accesul la informațiile privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice.

#### **2. Rezultatele anchetei privind utilizarea de sisteme informatice pentru gestiunea rețelelor de comunicații electronice**

În cursul lunii iulie 2014 ANCOM a lansat o anchetă în rândul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice cu scopul de a cunoaște mai multe detalii legate de practicile implementate la nivelul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice privind utilizarea de sisteme informatice pentru gestiunea rețelelor de comunicații electronice, în particular a sistemelor informatice bazate pe sisteme informaționale geografice (SIG).

Totodată, prin intermediul anchetei s-a încercat captarea nevoilor reale ale industriei de comunicații electronice în vederea elaborării unei reglementări în concordanță cu aceste nevoi.

În urma analizei rezultatelor anchetei a rezultat că unii furnizori de rețele publice de comunicații electronice, deținători ai unor rețele de comunicații electronice de mare anvergură, folosesc un sistem informatic pentru managementul rețelelor, menționând faptul că acesta face parte din familia sistemelor SIG (Sistem Informațional Geografic). Beneficiile aduse de utilizarea unor sisteme informatice de tip SIG pentru gestiunea rețelelor de comunicații electronice sunt indiscutabile, mergând de la existența unei situații clare a dezvoltării rețelei până la posibilitatea gestiunii, în timp real, a întregului volum de date și informații aferente rețelei și infrastructurii asociate.

Cu toate acestea, o mare parte din furnizorii de rețele publice de comunicații electronice nu dețin și nu folosesc un sistem informatic pentru managementul rețelelor proprii. Implementarea unui sistem informatic de tip SIG necesită, în mod uzual, schimbări semnificative în procesele de afaceri, proceduri de dezvoltare și de întreținere de baze de date, precum și o calificare specifică a personalului, reprezentând costuri semnificative în rândul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice care nu dețin o rețea de comunicații electronice extinsă.

În procesul de reglementare autoritatea de reglementare are în vedere, între altele, impactul tehnico-economic al măsurilor dispuse asupra furnizorilor, astfel încât ele să nu afecteze de o manieră disproporționată activitatea acestora.

Astfel, prin proiectul de decizie supus consultării se vor impune furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice obligații de raportare reprezentând informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice pe care le furnizează și a elementelor de infrastructură asociate acestora, diferențiate în funcție de întinderea și complexitatea rețelelor furnizate.

### **3. Definirea obligațiilor ce incumbă furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice**

Pentru evaluarea întinderii și complexității rețelelor publice de comunicații electronice furnizate, pe baza datelor avute la dispoziție, ANCOM a luat în considerare numărul de conexiuni aferente furnizării, la puncte fixe, a unui serviciu de comunicații electronice destinat publicului. Astfel, această informație constituie un indicator relevant asupra dimensiunii rețelei de acces și a infrastructurii asociate utilizată pentru furnizarea de servicii de către un furnizor, segmentul rețelei cel mai important și mai dinamic din punct de vedere al accesului la utilizatori și al costurilor de instalare și exploatare. Totodată, întinderea rețelei de acces furnizează o informație indirectă privind capacitatea și complexitatea segmentului de rețea aferent rețelei de transport (backbone).

De asemenea, anvergura națională a rețelei, dată de situația din teren sau de condiționalități impuse privind furnizarea anumitor rețele publice de comunicații electronice (ex. furnizarea rețelelor radio mobile celulare publice, condiționată de respectarea obligațiilor asumate prin licența de utilizare a resurselor de spectru), reprezintă un criteriu identificat de ANCOM pentru evaluarea întinderii și complexității rețelelor publice de comunicații electronice furnizate.

În urma analizei datelor statistice raportate de către furnizorii de rețele și servicii publice de comunicații electronice conform prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr.333/2013 privind raportarea unor date statistice de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului, a rezultat că furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care furnizează rețele de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul cărora sunt furnizate

- a) servicii de telefonie la puncte fixe,
- b) servicii de acces la internet la puncte fixe,

având pentru oricare din aceste servicii un număr de conexiuni mai mare de 100.000, dețin o cotă de piață de peste 90%, atât ca număr de conexiuni/abonați cât și ca venituri, pe fiecare din piețele de comunicații electronice aferente serviciilor menționate.

Urmând pragul de 100.000, o comparație în termeni de cotă de piață după numărul de conexiuni, cu următoarea serie de furnizori (având același număr de furnizori) cu cei mai mulți abonați pe fiecare din serviciile menționate, este ilustrată mai jos:

Tip serviciu\set furnizori	Setul 1 (cotă de piață – nr. conexiuni)	Setul 2 (cotă de piață – nr. conexiuni)
a) servicii de telefonie la puncte fixe	97,90%	2,07%
b) servicii de acces la internet la puncte fixe	90,84%	1,41%

Set 1 = setul de furnizori cuprinzând furnizorii cu peste 100.000 de conexiuni pentru unul dintre serviciile menționate  
Set 2 = setul de furnizori, având același număr de furnizori cu Setul 1, după numărul de conexiuni, cuprinzând următorii furnizori, în ordine descrescătoare a numărului de conexiuni, cu mai puțin de 100.000 de conexiuni pentru unul dintre serviciile menționate

Astfel, având în vedere diferențele semnificative între furnizorii de rețele publice de comunicații electronice cu un număr de conexiuni mai mare de 100.000 și următoarea serie de furnizori de rețele de comunicații electronice, ANCOM stabilește ca prag pentru raportarea diferențiată a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice valoarea de 100.000 de conexiuni.

În ce privește anvergura națională a rețelei, ANCOM a identificat în mod specific furnizarea rețelelor radio mobile celulare publice ca făcând parte din această categorie.

Așadar, având în vedere atribuțiile ANCOM stabilite prin art. 35 alin. (2) și (3) din Legea nr. 154/2012 și pentru a veni în sprijinul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice care dețin un sistem informatic SIG și au un volum considerabil de informații, ANCOM va crea o aplicație informatică prin intermediul căreia vor fi transmise informațiile cuprinse în Anexa nr.2 a proiectului de Decizie. Aceste informații vor fi transmise sub formă de fișiere de tip XML (Geography Markup Language (GML)/ Keyhole Markup Language (KML)) printr-o conexiune securizată de tip VPN. Formatul ales presupune costuri minime pentru furnizori, fiind totodată compatibil cu sistemele informatice folosite de aceștia. Pentru a ușura identificarea furnizorilor și respectarea prevederilor deciziei de către aceștia, ANCOM va publica anual, pe baza datelor statistice aferente primului semestru din anul anterior, lista furnizorilor ce se încadrează în condițiile menționate.

Pentru furnizorii care nu se încadrează în pragul de 100.000 de conexiuni menționat anterior și care nu furnizează rețelele de anvergură națională identificate în proiectul de reglementare, ANCOM are în vedere impunerea obligației de raportare a informațiilor cuprinse în Anexa nr.3.

Toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice vor încărca datele sub forma înscrisului în formă electronică căruia i s-a încorporat, atașat ori i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, prin intermediul unei interfețe online pusă la dispoziție de ANCOM.

Astfel, conform proiectului de decizie supus consultării, toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au obligația de a transmite ANCOM, precum și de a actualiza anual, până la data de 1 iulie a fiecărui an, informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice pe care le operează și a elementelor de infrastructură asociate acestora, astfel:

- a) furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care furnizează rețele de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul cărora sunt furnizate fie servicii de telefonie la puncte fixe, fie servicii de acces la internet la puncte fixe, având pentru oricare din aceste servicii un număr de conexiuni mai mare de 100.000, au obligația de a transmite informațiile prevăzute în anexa nr. 2 la proiectul deciziei;
- b) furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care furnizează rețele radio mobile celulare publice, au obligația de a transmite ANCOM, în mod corect și complet, informațiile prevăzute în anexa nr. 2 la proiectul deciziei;
- c) furnizorii de rețele publice de comunicații electronice destinate publicului care nu se încadrează în cele două ipoteze de mai sus au obligația de a transmite ANCOM, în mod corect și complet, informațiile prevăzute în Anexa nr. 3 la proiectul deciziei.

Pentru a realiza colectarea unor informații valabile la aceeași dată pentru toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, proiectul de decizie propune date de referință atât pentru prima raportare cât și pentru prima actualizare. Astfel, în cazul primei raportări datele comunicate vor indica situația existentă la data estimată de 1 noiembrie 2014, iar în cazul primei actualizări informațiile comunicate vor fi cele existente la data de 31 decembrie 2015.

Având în vedere prevederile art. 35 alin. (3) din Legea nr. 154/2012 care stabilesc un termen de 12 luni de la data adoptării unei decizii a președintelui ANCOM pentru transmiterea de către furnizori a datelor care fac obiectul prezentei decizii, proiectul de decizie propune ca dată estimativă limită pentru transmiterea primelor informații data de 1 noiembrie 2015.

De asemenea, prima actualizare este propusă a fi realizată până la data de 1 iulie 2016.

De asemenea, pentru uniformizarea terminologiei specifice introduse de prevederile acestei decizii ANCOM a considerat necesar să definească elementele rețelei de comunicații electronice și de infrastructură asociată acestora, acestea regăsindu-se în Anexa nr. 1 „Definiții”, a proiectului de decizie.

#### **4. Informațiile ce vor fi transmise de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice**

Potrivit dispozițiilor art. 35 alin. (2) din Legea 154/2012 „[...] toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au obligația de a transmite ANCOM, precum și de a actualiza anual, până la data de 1 iulie a fiecărui an, informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice pe care le operează și a elementelor de infrastructură asociate acestora” în scopul aplicării dispozițiilor art. 21 și 22 ale aceluiași act normativ, precum și pentru a se realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora.

Astfel, având în vedere că oricare din elementele de infrastructură asociată rețelelor de comunicații electronice poate face obiectul obligației de utilizare partajată este necesară colectarea de informații privind toate aceste elemente. De asemenea, realizarea unui inventar la nivel național al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora este necesar în vederea înțelegerii stadiului de dezvoltare, la nivelul fiecărei localități, din punct de vedere al acoperirii cu rețele publice de comunicații electronice și elementele de infrastructură asociate.

Informațiile propuse de ANCOM spre a fi raportate de către furnizori sunt enumerate în Anexele nr.2 și nr.3 ale proiectului de decizie.

În cadrul Anexei nr. 2 *"Lista informațiilor ce trebuie transmise ANCOM conform prevederilor art. 2 alin. (1) și (2)"* sunt enumerate elementele rețelei de comunicații electronice și ale infrastructurii asociate și caracteristicile acestora:

A. Elemente de rețea de comunicații electronice:

1. segmente de rețea de comunicații electronice (Ethernet, coaxial, fibră optică sau alt tip);
2. echipament (comutator sau stație de distribuție CATV (head-end) sau border router).

B. Elementele de infrastructură asociate rețelelor:

1. cabinet (stradal);
2. cameră de tragere (Cămin („manhole”), Cameretă („handhole”));
3. conductă;
4. stâlp;
5. pilon.

Anexa nr. 3 *"Lista informațiilor ce trebuie transmise ANCOM conform prevederilor art. 2 alin. (4)"* cuprinde elementele rețelei de comunicații electronice și ale infrastructurii asociate și caracteristicile acestora:

A. Elemente de rețea de comunicații electronice:

1. echipamente (head-end, server de servicii, border router, access router);
2. cabluri (Ethernet, coaxial sau fibră optică);
3. elemente de interconectare;
4. numărul de circuite fizice de acces la utilizatorul final.

B. Elementele de infrastructură asociate rețelelor:

1. cabinet (stradal);
2. cameră de tragere (cămin și cameretă);
3. conductă;
4. stâlp;
5. pilon.

## **5. Accesul terțelor persoane la informațiile transmise în temeiul prezentei decizii**

În ceea ce privește condițiile în care ANCOM va acorda persoanelor interesate accesul la informațiile privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice, proiectul de decizie propune ca accesul unui furnizor la datele transmise de un alt furnizor să fie limitat la informațiile necesare aplicării art. 21 și 22 din Legea nr. 154/2012, respectiv la datele implicate de derularea procedurii privind utilizarea partajată a infrastructurii.

Considerăm că această măsură este prefigurată de dispozițiile art. 35 alin. (2) din Legea nr. 154/2012, prevederi care stabilesc ca prim scop al colectării datelor care fac obiectul prezentei decizii, asigurarea aplicării dispozițiilor privind utilizarea partajată a elementelor de infrastructură.

Totodată, ANCOM este ținută de obligația de a asigura confidențialitatea datelor transmise de operatori, conform legislației în vigoare.

În legătură cu accesul autorităților publice centrale sau locale, proiectul prevede că acesta se circumscrie strict exercitării atribuțiilor stabilite de dispozițiile Legii nr. 154/2012, urmând ca informațiile furnizate să se refere doar la cazul prezentat de respectiva autoritate.