

EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru
Administrare și
Reglementare în Comunicații
privind acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în
benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz și 1710-1785
MHz/1805-1880 MHz

Natura serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile presupune utilizarea frecvențelor radio, resursă limitată a cărei utilizare este permisă, conform legii, numai după obținerea unei licențe (actul administrativ ce cuprinde, condițiile legale, tehnice și operaționale în care este exploatată resursa de spectru radio).

Licențele de utilizare a frecvențelor radio acordate pentru furnizarea de servicii de comunicații mobile digitale de generația a doua, în benzile de frecvențe radio 890-915 MHz/935-960 MHz au fost acordate la finalul anului 1996, procedura de selecție în urma căreia au fost acordate drepturile de utilizare fiind una de tip comparativ. Durata în timp pentru care au fost acordate drepturile de utilizare a frecvențelor radio a fost reglementată de art. 11 lit. c) din Legea nr. 74/1996 privind telecomunicațiile, în vigoare la acel moment, și de art. 3 alin. (2) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/1996 privind acordarea licențelor de instalare și operare a rețelelor GSM și stabilirea taxei de licență, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 163/1997, prevederi fără echivoc, termenul urmând a se împlini în 31 decembrie 2011. Pe de altă parte, drepturile de utilizare a frecvențelor

radio în banda de frecvențe 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz au fost acordate, la sfârșitul anului 1998, dreptul de utilizare fiind conferit până în data de 5 aprilie 2014.

Deși asupra drepturilor de utilizare a frecvențelor radio acordate au fost operate mai multe modificări, fie că acestea au fost generate de revizuirea cadrului de reglementare, revizuire realizată începând cu anul 2002, fie că au rezultat ca o consecință a noilor dezvoltări tehnologice, elementul care a rămas determinant a fost acela legat de perioada de valabilitate a drepturilor acordate în benzile 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7 MHz-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz.

Măsurile propuse de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) în cadrul benzilor de frecvențe radio 880-915 MHz/925-960 MHz (banda de 900 MHz) și 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz (banda de 1800 MHz) au drept scop stabilirea acțiunilor viitoare ce vor fi luate în benzile de frecvențe 900 MHz și 1800 MHz.

Pe de o parte, ANCOM propune, în considerarea prevederilor legale în vigoare, ca drepturile de utilizare în benzile de frecvențe radio de 900 MHz, respectiv 1800 MHz să fie acordate printr-o procedură de selecție desfășurată pe baza unor criterii obiective, transparente, nediscriminatorii și proporționale, această opțiune manifestându-se în considerarea competiției existente pentru furnizarea serviciilor de comunicații la puncte mobile. Pe de altă parte, în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene, România are în vedere ca acordarea drepturilor de utilizare a resurselor limitate de spectru radio să se realizeze în conformitate cu prevederile Directivei 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice (Directiva privind autorizarea) și ale Directivei 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind cadrul comun de reglementare pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (Directiva-cadru), astfel cum acestea au fost modificate prin Directiva 2009/140/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 de modificare a Directivelor 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, 2002/19/CE privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura

asociată, precum și interconectarea acestora și 2002/20/CE privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice.

Pe de altă parte, proiectul de decizie a președintelui ANCOM propune, în vederea atingerii obiectivelor Autorității privind promovarea intereselor utilizatorilor finali și, respectiv, a concurenței în sectorul comunicațiilor electronice, ca în cadrul benzilor de frecvențe radio 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz să fie extinse drepturile de utilizare până la data de 5 aprilie 2014, această dată fiind relevantă prin raportare la următoarea cea mai apropiată dată de încetare a drepturilor de utilizare în benzile de 900 MHz și respectiv 1800 MHz.

Măsura prevăzută la alineatul precedent are așadar un caracter tranzitoriu, excepțional, caracter rezultat din următoarele considerente:

i) termenul de valabilitate al licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate, în anul 1996, pentru furnizarea de servicii de comunicații mobile digitale de generația a doua (*GSM*), în benzile de frecvențe radio 935-960 MHz/890-915 MHz, respectiv 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz, se împlinește în data de 31 decembrie 2011;

ii) neadoptarea măsurii ar conduce la dificultăți însemnate în ceea ce privește continuarea furnizării serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile pentru un număr important de utilizatori (din informațiile disponibile în cadrul ANCOM, numărul de utilizatori ai serviciilor de comunicații electronice furnizate în benzile de 900 MHz și 1800 MHz de către titularii ale căror drepturi de utilizare încetează la data menționată, este de cel puțin 15,5 milioane¹, care ar putea fi puși astfel în postura de a nu mai putea utiliza serviciile de comunicații electronice.

iii) termenul propus pentru prelungire este suficient de scurt pentru a asigura un minim de predictabilitate, fără să permită manifestarea unor avantaje competitive care să poată conduce la distorsionarea substanțială a concurenței. Totodată, termenul propus este realist pentru fundamentarea și proiectarea unor proceduri de selecție pe baza unor criterii obiective, transparente, nediscriminatorii

¹ Număr cartele SIM „active”, din care a fost dedus numărul de cartele SIM „active” utilizate și pentru servicii de acces la internet prin 3G/3G+

și proporționale, precum și pentru derularea acestor proceduri în considerarea principiilor precizate anterior, indiferent dacă, în aplicarea politicilor și strategiilor naționale, acestea vor viza exclusiv benzile de 900 MHz și 1800 MHz sau și alte benzi de frecvență (de exemplu, 800 MHz și 2600 MHz).

Argumentele pe care se sprijină fundamentarea deciziei de extindere, cu caracter tranzitoriu, a drepturilor de utilizare acordate în benzile de frecvențe radio 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz trebuie privite împreună, cumulativ, orice decizie ce privește benzile de 900 MHz și 1800 MHz nu poate fi luată fără a avea în vedere necesitatea unei evaluări cât mai reale a benzilor de frecvențe radio menționate anterior, procedura de selecție fiind menită să scoată în evidență tocmai valoarea de piață a frecvențelor radio indicate.

Caracterul tranzitoriu al unora dintre prevederile propuse a fi adoptate prin decizia supusă consultării publice se fundamentează și pe gradul ridicat de utilizare, la nivelul populației, a serviciilor de comunicații la puncte mobile furnizate de către titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7 MHz-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz.

Măsurile propuse spre adoptare reflectă poziția ANCOM față de modul de acordare a drepturilor și asupra modului de utilizare resursei limitate de spectru radio din benzile de frecvențe de 900 MHz și 1800 MHz, știut fiind că aceste benzi de frecvențe au o valoare economică deosebită în raport de alte resurse de spectru radio. Prin urmare, autoritatea de reglementare consideră că modul cel mai adecvat de a răspunde la prevederile cadrului european de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și la dispozițiile legislației naționale este acela de a organiza, în termenul determinat în conformitate cu prevederile deciziei supuse consultării, o procedură de selecție în urma căreia să fie acordate resursele de spectru radio disponibile pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice la puncte mobile către persoanele interesate.

ANCOM are în vedere, în prima fază, consolidarea tuturor termenelor de valabilitate a drepturilor existente în benzile de frecvențe radio de 900 MHz, respectiv 1800 MHz, iar ulterior, organizarea de proceduri de selecție, autoritatea de reglementare propunând totodată, o serie de măsuri care vor fi implementate în

vederea asigurării unui mediu competitiv pe piața furnizării serviciilor de comunicații la puncte mobile.

Proiectul de decizie supune atenției o serie de alte măsuri cu grad sporit de importanță întrucât aceste măsuri vor influența drepturile de utilizare a frecvențelor radio ce vor fi deținute în viitor de orice persoană interesată în cadrul benzilor de frecvențe radio de 900 MHz, respectiv 1800 MHz. Măsurile propuse au rezultat în urma consultării publice organizate de către ANCOM în perioada 14 iulie 2011 – 5 august 2011 .

Între măsurile propuse a fi implementate în cadrul benzii de frecvențe radio de 900 MHz se poate identifica eliberarea de către fiecare dintre titularii drepturilor de utilizare în cadrul benzilor de frecvențe 890-915 MHz/935-960 MHz a unei subbenzi cu lărgimea de bandă de 2x2,5 MHz, în scopul alocării spectrului astfel eliberat, în condițiile legii, unui nou operator în vederea furnizării de servicii de comunicații electronice. Această măsură este propusă și ca urmare a constatărilor rezultate după aplicarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 168/2010 pentru armonizarea utilizării benzilor de frecvențe radio pereche 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1747,5 MHz și 1805-1842,5 MHz, reprezentând un remediu menit să soluționeze unele dintre problemele constatate cu ocazia analizării situației competitive în cadrul benzii de frecvențe radio de 900 MHz.

Prin urmare, titularii ale căror drepturi de utilizare, în benzile de frecvențe radio GSM 900 MHz, depășesc 2X10 MHz, vor fi nevoiți să elibereze, până la data de 31 decembrie 2012 o lărgime de bandă de 2x2,5 MHz, prin această măsură urmând să fie asigurate:

i) drepturi de utilizare pentru un număr de trei licențe de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe radio de 900 MHz care să permită operarea unor rețele radio eficiente la nivel național;

ii) disponibilități de spectru radio de 2 x 5 MHz în banda de 900 MHz, ce urmează a fi acordat prin procedură de selecție, în cursul anului 2012, în vederea remedierii problemelor concurențiale apărute ca urmare a aplicării Directivei Directivei 2009/114/EC Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 87/372/CEE a Consiliului din 25 iunie 1987 privind benzile de frecvențe

care urmează să fie rezervate pentru introducerea coordonată a comunicațiilor mobile terestre publice celulare digitale paneuropene în cadrul Comunității și a Deciziei președintelui ANCOM nr. 168/2010, drepturile de utilizare urmând să fie exercitate începând cu data de 1 ianuarie 2013.

De remarcat că drepturile de utilizare a frecvențelor radio în situația descrisă la alineatul precedent se vor acorda prin procedură de selecție, soluția fiind adoptată având în vedere cadrul de reglementare în vigoare, european și național, drepturile de utilizare urmând a fi exercitate, ulterior acordării documentelor de autorizare, începând cu data de 1 ianuarie 2013.

Având în vedere că prin prezentul proiect de act normativ se intenționează adoptarea, în regim de urgență, a măsurilor prevăzute în cadrul proiectului de decizie, considerăm că măsura propusă de autoritatea de reglementare trebuie adoptată în regim de urgență, pentru acest proiect impunându-se astfel stabilirea unei perioade de consultare publică de 10 zile, perioadă apreciată ca fiind suficientă pentru formularea de observații și/sau propuneri.