

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind modificarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, aprobat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009, cu modificările ulterioare

Prin dispozițiile art. I pct. 1 și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, au fost modificate prevederile art. 8 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale art. 10 alin. (2) pct. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările ulterioare, în sensul în care atribuțiile privind adoptarea, modificarea sau completarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe (TNABF) au fost stabilite în aria de competență a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), fiind transferate din obiectul de activitate al Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 și ale art. 10 alin. (2) pct. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 ANCOM adoptă, prin decizie a președintelui, Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio și orice modificări și/sau completări ale acestuia, cu avizul Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații pentru atribuirile cuprinzând benzi de frecvențe radio cu utilizare guvernamentală sau aflate în partaj guvernamental/ neguvernamental.

Prin urmare, criteriul de legitimitate al prezentului proiect de decizie ANCOM de modificare a Ordinului ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009 este îndeplinit, fiind respectate condițiile de legalitate impuse prin dispozițiile art. 58 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În calitatea de stat membru al Uniunii Europene a României, legislația în domeniul comunicațiilor electronice trebuie să fie armonizată în mod continuu cu cea a Uniunii, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin. (1) și ale art. 170 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene.

În cadrul acestui proces, Comisia Europeană, entitatea care veghează asupra respectării prevederilor Tratatului Uniunii Europene, trebuie să asigure și să monitorizeze aplicarea uniformă a legislației comunitare de către statele membre.

Obiectivul *Deciziei Parlamentului European și a Consiliului nr. 676/2002/CE privind cadrul de reglementare pentru politica de gestionare a spectrului de frecvențe radio în Comunitatea Europeană (Decizia privind spectrul de frecvențe radio)* este de a stabili „un cadru legal și politic al Uniunii pentru a asigura coordonarea politicilor” și, după caz, armonizarea condițiilor referitoare la disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului radio „necesar pentru crearea și funcționarea pieței interne în domeniile ale politicii comunitare precum comunicațiile electronice, transporturile și cercetarea–dezvoltarea”.

În cadrul procesului de implementare a deciziei privind spectrul de frecvențe radio, una dintre măsurile de organizare a executării o reprezintă armonizarea TNABF. Statele membre se asigură ca tabelele naționale de atribuire a frecvențelor radio, precum și informațiile referitoare la utilizarea spectrului de frecvențe radio să fie publicate și actualizate, prin armonizarea cu deciziile adoptate în temeiul art. 4 alin. (3) din Decizia 676/2002/CE.

Proiectul de decizie atașat are ca obiectiv aprobarea unui al doilea set de modificări la versiunea din anul 2009 a TNABF, ce a fost aprobată prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009. Precizăm că primul set de modificări la versiunea 2009 a TNABF a fost adoptat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 701/2010.

Prezentul proiect de modificare urmărește transpunerea unor decizii adoptate de Comisia Europeană, în baza Deciziei 676/2002/CE, ce asigură baza legală privind armonizarea condițiilor pentru disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului radio în cadrul Comunității, mai exact a unor decizii care au apărut după adoptarea setului anterior de modificări, în cursul anului 2010:

a) Decizia 2010/368/UE din 30 iunie 2010 de modificare a Deciziei 2006/771/CE privind armonizarea spectrului de frecvențe radio în vederea utilizării de către dispozitive cu rază mică de acțiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 166L/01.07.2010;

b) Decizia 2011/251/UE de implementare a Deciziei din 18 aprilie 2011 pentru modificarea Deciziei 2009/766/CE privind armonizarea benzilor de frecvențe de 900 MHz și de 1800 MHz pentru sistemele terestre capabile să furnizeze servicii paneuropene de comunicații electronice în cadrul Comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 106L/27.04.2011.

Actualul proiect de decizie transpune pe de o parte în legislația națională cele două decizii referitoare la armonizarea spectrului radio ce nu au fost transpuse prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009, dar reprezintă de asemenea și actul administrativ corespunzător procesului de implementare a lor, mijlocul prin care se asigură aplicarea eficientă și efectivă a acestora.

Proiectul de decizie cuprinde și alte modificări aduse TNABF, după cum urmează:

a) alinierea prevederilor TNABF în banda de frecvențe 27,50–29,50 GHz în ceea ce privește atribuirile pentru serviciile fix și fix prin satelit, cu situația de fapt (în care cele două servicii pot utiliza întreaga bandă de frecvențe în partaj geografic, fără restricții de segmentare a benzii); această soluție este mai avantajoasă la acest moment pentru cazul României decât soluția de segmentare a benzii, pentru cele două servicii de radiocomunicații, propusă prin intermediul deciziei CEPT ECC/DEC/(05)01;

b) corectarea unei erori materiale prin omisiune, survenite în banda de frecvențe 2234,5-2290 MHz în ceea ce privește sistemele MMDS.

În conformitate cu art. 7 al Deciziei Parlamentului European și a Consiliului nr. 676/2002/CE, statele membre au obligația de a transmite Comisiei toate informațiile necesare în scopul verificării implementării deciziilor adoptate de aceasta, pe baza rezultatelor mandatelor acordate CEPT, în conformitate cu art. 4 alin. (3) din Decizia 676/2002/CE.

Pe cale de consecință, având în vedere necesitatea adoptării imediate a proiectului de decizie a președintelui ANCOM, generată de faptul că implementarea deciziilor Comisiei Europene trebuie realizată neîntârziat (în special pentru decizia apărută în anul 2010), considerăm că măsura propusă de autoritatea de reglementare trebuie adoptată în regim de urgență, pentru acest proiect impunându-se astfel stabilirea unei perioade de consultare publică de 10 zile.