

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului
privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio
în sistem digital terestru de televiziune

SECȚIUNEA 1
TITLUL ACTULUI NORMATIV
HOTĂRÂREA GUVERNULUI
ACORDAREA LICENȚELOR DE UTILIZARE A FRECVENȚELOR RADIO ÎN SISTEM
DIGITAL TERESTRU DE TELEVIZIUNE

SECȚIUNEA a 2-a
MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației
actuale

Factorul ce a condus spre tranziția de la sisteme analogice de transmisie a serviciilor de programe de televiziune la sisteme digitale de furnizare a serviciilor de programe a fost reprezentat de nevoia de a transmite, în același spațiu spectral necesar unui singur program transmis în format analogic, mai multe posturi de televiziune cu o calitate superioară.

Opțiunea precizată mai sus a fost explorată, dezvoltările tehnologice fiind de natură să conducă la o îmbunătățire a utilizării frecvențelor radio – resurse publice limitate – ce trebuie exploatare într-un mod rațional de către mai multe segmente ale domeniului comunicațiilor electronice (comunicații mobile, comunicații audiovizuale, comunicațiile radio în bandă largă, satelit etc.) ori pentru furnizarea unor servicii diferite.

La nivel național, furnizarea serviciilor de programe de televiziune, pe cale radio terestră, se realizează, în prezent, în sistem analogic, fiind autorizate din punct de vedere tehnic, potrivit datelor disponibile în cadrul Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (*ANCOM*), un număr de 648 stații de emisie pentru transmiterea posturilor publice de televiziune și 196 stații de emisie pentru transmiterea posturilor private de televiziune.

Ulterior datei limită stabilite în Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013, denumită în continuare *Strategia*, dată determinată în conformitate cu Actele Finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații de la Geneva din 2006 (Planul RRC-06), stațiile ce transmit serviciile de programe de televiziune în sistem analogic vor trebui să-și înceteze emisia. Drept urmare, din acest punct de vedere, afectate de migrarea spre utilizarea noilor tehnologii vor fi stațiile de emisie ce transmit, pe cale radio terestră, serviciile de programe de televiziune în format analogic.

Procesul prezentat mai sus a fost deja finalizat în marea majoritate a statelor membre ale Uniunii Europene, România fiind, putem spune, statul membru în care luarea măsurilor și implementarea propriu-zisă sunt întârziate, informații suplimentare cu privire la acest lucru putând fi identificate la http://europa.eu/rapid/press-release_IP-09-266_en.htm?locale=en.

În septembrie 2005, Comisia Europeană a adoptat Comunicarea privind prioritățile politicii europene de spectru pentru tranziția la televiziunea digitală, document în care s-a propus ca termenul limită pentru această tranziție, pentru întreg teritoriul Uniunii Europene, să fie anul 2012. Documentul amintit, disponibil la <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2005:0461:FIN:EN:PDF>, prevede faptul că această inițiativă se aliază eforturilor Uniunii Europene de a deveni cea mai dinamică și competitivă economie bazată pe cunoaștere și de a ține pasul cu ultimele dezvoltări și tendințe mondiale în domeniu.

În contextul tranziției la televiziunea digitală terestră trebuie să se țină seama de considerațiile tehnice ale migrării, întregul proces fiind unul complex și de durată, scopul urmărit fiind acela de a crește eficiența utilizării frecvențelor radio utilizate pentru difuzarea serviciilor de programe de televiziune. Prin migrarea către televiziunea digitală terestră se creează condițiile pentru atingerea unei mai mari calități a serviciilor de programe furnizate, toate acestea datorită tehnicilor de compresie digitală utilizate.

Odată cu adoptarea Strategiei au fost create premisele pentru demararea procedurii de selecție în vederea acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, stabilindu-se, în linii generale, principiile de urmat pentru o tranziție la standardul de transmisie DVB-T2, urmând ca drepturile de utilizare a frecvențelor radio să fie acordate conform Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare.

Acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio reprezintă o etapă suplimentară necesară în vederea creării condițiilor pentru implementarea și dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice ce vor servi la acoperirea populației și a teritoriului național cu semnal radio conform indicilor stabiliți deja prin Strategie.

Altfel spus, odată ce documentul de strategie a determinat principiile tranziției către televiziunea digitală terestră, în etapa ulterioară, procesul de selecție este condiționat, conform Legii nr. 504/2002, de adoptarea cadrului legislativ subsecvent pentru determinarea, prin hotărâre, a modului de desfășurare a

	<p>procedurii de selecție (tipul de procedură de selecție aplicabil), precum și a condițiilor de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru și a taxei de licență. Drept urmare, acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio și implementarea multiplexurilor de televiziune digitală este condiționată și de aprobarea proiectului de hotărâre.</p> <p>Având în vedere energiile implicate în realizarea tranziției la televiziunea digitală pe cale radio terestră, precum și rolul serviciilor de programe, publice ori private, în informarea publicului, se propune ca taxa de licență să fie stabilită la un cost minim de oportunitate, această alegere fiind optimă și prin raportare la valoarea economico-socială a serviciului furnizat.</p> <p>În aceste condiții, se consideră că taxa de licență trebuie să reprezinte, pe de o parte, costul de oportunitate, astfel cum am precizat mai sus și, pe de altă parte, să fie rezultatul manifestărilor forțelor pieței, motiv pentru care procedura de selecție competitivă – în care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat câștigătorului ori câștigătorilor unei proceduri de selecție, ca urmare a oferirii unei valori maxime pentru taxa de licență, având ca punct de pornire valoarea taxei de licență – apare ca fiind una adecvată.</p> <p>Având în vedere motivele expuse, autoritățile consideră că valoarea taxei de licență pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, prin care se acordă drepturi la nivel național, să fie 300.000 euro, aceasta urmând să fie valoarea de referință în funcție de care orice persoană interesată poate depune oferte financiare în cursul procedurii de selecție.</p> <p>Suplimentar, prin procedura de selecție ulterioară urmează să fie acordate și multiplexuri regionale în funcție de posibilitățile tehnice și în limitele Planului RRC-06, cu modificările ulterioare, taxa de licență pentru acestea fiind stabilită prin raportare la taxa de licență pentru un multiplex național raportată la numărul de multiplexuri regionale conținut de acesta și ponderată cu un coeficient care ține cont de importanța și dezvoltarea zonei geografice deservite de multiplexul regional.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiectul de act normativ are ca finalitate:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. stabilirea tipului de procedură de selecție prin care vor fi acordate licențele de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru; 2. condițiile de acordare a drepturilor de utilizare; 3. asigurarea cadrului legislativ pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru și adoptarea cuantumului taxei de licență ce urmează a fi perceput de la fiecare dintre câștigătorii drepturilor de utilizare a frecvențelor radio; taxa de licență ce urmează a fi încasată

se face venit la bugetul de stat în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (5) din Legea nr. 504/2002.

Secțiunea a 3-a
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL ACTULUI NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru precede încetarea emisiilor analogice terestre de televiziune și va permite, prin eficientizarea utilizării spectrului radio, apariția unor servicii de calitate crescută pentru consumatori (număr crescut de servicii de programe audiovizuale, acoperire extinsă, servicii de televiziune locală, televiziune de înaltă definiție, transmisie de date etc.).
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Frecvențele radio constituie bariere la intrarea pe piață, iar utilizarea acestora în vederea furnizării serviciilor de programe audiovizuale de televiziune este supusă regimului de licențiere prevăzut de Legea nr. 504/2002.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Cheltuielile directe ale câștigătorilor procedurii de selecție competitivă se raportează la cuantumul taxei de licență ce urmează a se determina prin procedură și se face venit la bugetul de stat.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit. b) bugete locale: i) impozit pe profit. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din						

<p>acesta</p> <p>i) cheltuieli de personal;</p> <p>ii) bunuri și servicii.</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i) cheltuieli de personal;</p> <p>ii) bunuri și servicii.</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i) cheltuieli de personal;</p> <p>ii) bunuri și servicii.</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat;</p> <p>b) bugete locale.</p>	<p>Se estimează că valoarea taxei de licență ce urmează a fi încasată în cazul acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio la nivel național este de cel puțin 1,5 milioane euro. Taxa se face venit la bugetul de stat.</p>	<p>Se estimează că multiplexurile regionale ce corespund anumitor zone geografice pot atrage ca venit la bugetul de stat, în cazul acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, suma de 284.800 euro, determinată după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ zona geografică prevăzută la crt. nr. 1 din anexa la proiect: 1 X 12.000 euro; ✓ zona geografică prevăzută la crt. nr. 2 din anexa la proiect: 14 X 10.000 euro; ✓ zona geografică prevăzută la crt. nr. 3 din anexa la proiect: 9 X 8.000 euro; ✓ zona geografică prevăzută la crt. nr. 4 din anexa la proiect: 4 X 	0	0	0	356.9600 euro

		4.200 euro; ✓ zona geografică prevăzută la crt. nr. 5 din anexa la proiect: 4 X 8.000 euro; ✓ zona geografică prevăzută la crt. nr. 7 din anexa la proiect: 2 X 2.000 euro; ✓ zona geografică prevăzută la crt. nr. 8 din anexa la proiect: 8 X 1.000 euro.				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
EPECTELE ACTULUI NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Reglementarea detaliată a modului de desfășurare a procedurilor de selecție prevăzute de proiectul de act normativ se realizează prin decizie a președintelui ANCOM.					
2. Conformitatea proiectului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> <p>b) obiectivele actului comunitar;</p> <p>c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală;</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:</p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;</p> <p>b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.</p>	Actele Finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații organizată pentru planificarea televiziunii digitale terestre în părți din Regiunea 1 și Regiunea 3 din cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, în benzile de frecvențe radio 174-230 MHz and 470-862 MHz (RRC-06).
<p>6. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII ACTULUI NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ și Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	ANCOM a supus conținutul prezentului proiect de act normativ

	procesului de consultare publică prin afișare pe pagina de Internet www.ancom.org.ro , în cadrul secțiunii <i>Consultare</i> .
Secțiunea a 7-a	
ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Conținutul proiectului de hotărâre a fost publicat pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului și a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a	
MĂSURI DE IMPLEMENTARE A ACTULUI NORMATIV	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat și promovat proiectul de hotărâre a Guvernului privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune.

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI
ION MORARU

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII
MARIUS CĂTĂLIN MARINESCU

Avizăm favorabil
VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
DANIEL CHIȚOIU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET
LIVIU VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI
ROBERT-MARIUS CAZANCIUC