

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului
privind stabilirea cuantumului taxei de licență
pentru prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor
radio acordate în banda 3400-3600 MHz

SECȚIUNEA 1
TITLUL ACTULUI NORMATIV
HOTĂRÂREA GUVERNULUI
PRIVIND STABILIREA CUANTUMULUI TAXEI DE LICENȚĂ
PENTRU PRELUNGIREA PERIOADEI DE VALABILITATE A LICENȚELOR DE
UTILIZARE A FRECVENȚELOR RADIO ACORDATE ÎN BANDA 3400-3600 MHz

SECȚIUNEA a 2-a
MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației
actuale

La data prezentului document, în banda de frecvențe radio 3400-3600 MHz sunt acordate un număr de nouă licențe de utilizare a frecvențelor radio prin care sunt alocate, la nivel național, prin fiecare din aceste licențe, câte un canal radio de 2x7 MHz. Trei dintre licențele de utilizare a frecvențelor radio amintite mai sus au fost acordate, prin procedură de selecție, la sfârșitul anului 2000.

Ulterior, șase dintre licențele de utilizare a frecvențelor radio amintite mai sus au fost acordate prin procedură de selecție în anul 2003, iar cele trei licențe acordate în anul 2000 au fost revizuite urmare a modificărilor legislative apărute în domeniul comunicațiilor electronice.

Actele normative ce au stat la baza acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio au fost Legea telecomunicațiilor nr. 74/1996, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, în prezent abrogate.

În ce privește cadrul legislativ în vigoare, prelungirea valabilității licențelor de utilizare a frecvențelor radio este condiționată, conform prevederilor art. 31 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență, cuantumul urmând să fie stabilit prin proiectul de act normativ supus aprobării.

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, a supus procedurii de consultare publică, în cursul anului 2011, Documentul de strategie privind implementarea și dezvoltarea sistemelor de acces pe suport radio de bandă largă (broadband wireless access

- BWA) la nivel național, ocazie cu care au fost propuse persoanelor interesate o serie de măsuri al căror rol a fost acela de a revizui modul de administrare, gestionare și utilizare a benzii 3400-3800 MHz.

Cu această ocazie au fost propuse o serie de măsuri tranzitorii – extinderea temporară a drepturilor de utilizare, modificarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio ori introducerea posibilității de introducere și a accesului pe suport radio de tip nomadic (nomadic wireless access - NWA).

Valoarea economică a spectrului radio depinde de o multitudine de factori, cum ar fi: dimensiunea și potențialul pieței interne, cererea de servicii prezumată a fi satisfăcută pe termen lung prin utilizarea frecvențelor în cauză, dinamica competitivă a pieței (de exemplu, numărul și dimensiunea operatorilor existenți sau a potențialilor concurenți), disponibilitatea și prețul spectrului radio în alte benzi substituibile, condițiile de utilizare (de exemplu, limitarea utilizării la anumite tehnologii, obligații de acoperire, durata licenței etc.), prevederile legislației naționale și predictibilitatea cadrului de reglementare în domeniu, tipul procedurii de selecție.

De asemenea, valoarea economică a licențelor/spectrului radio depinde și de o serie de factori exogeni, în afara controlului autorităților, precum caracteristicile de propagare, ciclurile tehnologice, ciclurile economice, ciclurile investiționale, facilitatea și costul accesului la capitaluri, apartenența operatorilor la grupuri multinaționale și strategiile globale ale acestora, disponibilitatea și diversitatea (cu implicații directe asupra costurilor) echipamentelor de radiocomunicații în banda de interes, pentru dezvoltarea infrastructurii rețelei (atât stații de bază cât și echipamente terminale), etc.

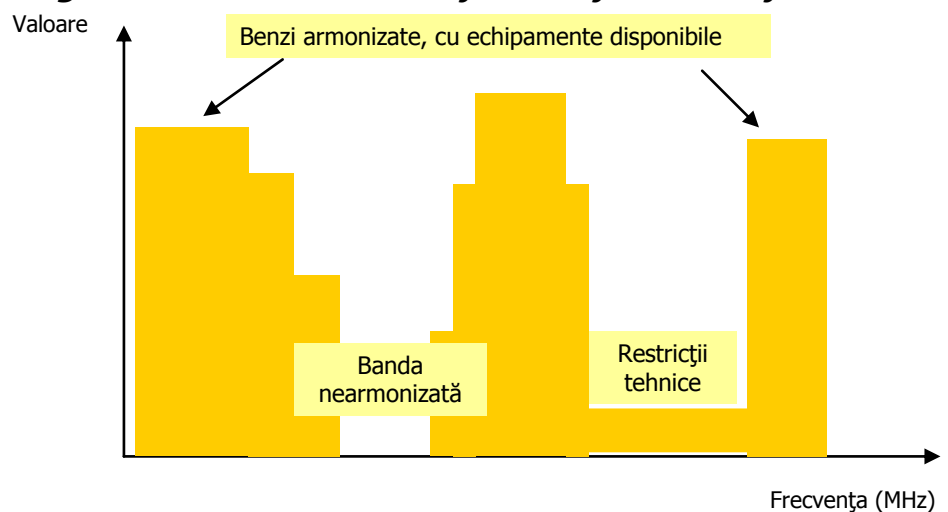
Având în vedere considerațiile de mai sus, valoarea economică a licențelor/spectrului radio diferă atât în spațiu, de la un stat la altul, cât și în timp, astfel încât o valoare poate fi cu greu calificată ca fiind subevaluată sau supraevaluată, atunci când este determinată pe cale administrativă, iar nu prin forțele pieței. De asemenea, în evaluarea pe cale administrativă a prețurilor licențelor, active necorporale ale operatorilor, asimetria de informații a autorităților în raport cu operatorii potentează eventualele elemente de subiectivitate inerente unor astfel de calcule.

În principiu, valoarea spectrului radio este de așteptat să varieze considerabil de la o bandă de frecvențe la alta, însă nu numai în funcție de proprietățile fizice ale benzii și de utilizările permise. Spectrul radio într-o bandă de frecvențe nu este în mod necesar

substituibil cu spectrul radio în altă bandă de frecvențe, chiar dacă aceste două benzi sunt relativ apropiate și au proprietăți fizice asemănătoare. Factori precum limitările tehnologice, gradul de armonizare la nivel internațional și diferențele în disponibilitatea și prețul echipamentelor influențează substituibilitatea tehnică și economică a unei benzi de frecvențe cu alta. Prin urmare, chiar și pentru aceeași utilizare, relația frecvență - valoare nu este caracterizată printr-o curbă continuă de tip Kuznetz, care să reflecte exclusiv proprietățile fizice ale benzilor.

Figura nr. 1 de mai jos încearcă să surprindă grafic efectele combinației acestor factori asupra relației frecvență-valoare, caracterizată în fapt de numeroase discontinuități.

Figura nr. 1 – Discontinuități în relația frecvență-valoare



Sursa: ANCOM

În particular, frecvențele în benzile 3400-3600 MHz și respectiv 3600-3800 MHz prezintă proprietăți fizice de propagare similare. Mai mult, Decizia Comisiei Europene 2008/411/CE din 21 mai 2008 privind armonizarea benzii de frecvențe 3400-3800 MHz pentru sisteme terestre capabile să furnizeze servicii de comunicații electronice în cadrul Comunității și perspectivele de aplicare pe termen scurt a prevederilor acesteia în România, pe de o parte, iar pe de altă parte beneficiile suplimentare legate de utilizarea prezentă, disponibilitatea mai mare și prețurile mai mici ale echipamentelor în banda 3400-3600 MHz, sunt de natură să medieze impactul restricțiilor existente temporar în banda 3400-3600 MHz, comparativ cu banda 3600-3800 MHz. Pe baza acestor considerente, ANCOM apreciază că, pe termen scurt, banda 3400-3600 MHz poate fi considerată ca având o valoare cel puțin egală cu banda 3600-3800 MHz.

În context, este remarcabil faptul că frecvențele în banda 3400-3600 MHz nu au făcut obiectul vreunei proceduri de selecție recente în România, astfel încât valoarea acestei benzi nu a fost confirmată prin forțele pieței. Pe de altă parte, procedura de selecție organizată în 2009 pentru acordarea frecvențelor în banda 3600-3800 MHz nu a putut fi finalizată din lipsă de ofertanți, cuantumul taxei de licență situându-se în jurul valorii de 13.400 euro/MHz/an). Prin urmare, estimările privind valoarea reală a licențelor în aceste benzi în România nu au putut fi confirmate prin forțele pieței.

De asemenea, art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare recunoaște Societății Naționale Radiocomunicații S.A. „costuri de eliberare a benzilor de frecvențe”, în banda 3600-3800 MHz, în cuantum de 35.292.547 lei (aproximativ 8 milioane euro). În fapt, societatea amintită a eliberat, în banda amintită, o cantitate netă de 144 MHz (din 200 MHz capacitatea întregii benzi, societatea a primit drepturi exclusive în 56 MHz), respectiv un „cost” unitar de eliberare de 55.555 euro/MHz.

Având în vedere următoarele considerente:

- a) în contextul prelungirii temporare a drepturilor de utilizare, determinarea taxelor de licență prin forțele pieței, pe baza legii cererii și a ofertei, nu este posibilă;
- b) estimările privind valoarea apropiată a frecvențelor radio în banda 3400-3600 MHz, față de cele în banda 3600-3800 MHz, precum și faptul că niciuna dintre acestea nu a fost alocată recent prin forțele pieței, astfel încât nu se poate afirma că există o valoare certă determinată de piață;
- c) recunoașterea „costurilor de eliberare” de 55.555 euro/MHz în banda 3600-3800 MHz, precum și în aplicarea principiilor proporționalității și obiectivității, pe baza cărora se poate prezuma că modificarea destinației unor benzi nu poate produce costuri care depășesc beneficiile decurgând din exploatarea benzii;
- d) durata maximă pentru care pot fi acordate drepturile de utilizare a frecvențelor radio, prevăzută în art. 31 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, respectiv 15 ani;

ANCOM estimează că taxa de licență pentru frecvențele radio în banda 3400-3600 MHz nu poate fi inferioară valorii de 3.700 euro/MHz/an, indiferent de durata prelungirii.

Raportată la acoperirea națională a licențelor care fac obiectul prelungirii, la dimensiunea lor, respectiv 14 MHz (2 x 7 MHz în regim Frequency Division Duplex – duplex cu diviziune în frecvență), respectiv la durata prelungirii, 2 ani și 3 luni, rezultă o

	<p>taxă de licență corespunzătoare la nivelul a 116.000 euro/licență.</p> <p>În opinia ANCOM, nivelurile propuse au la bază cele mai conservatoare estimări privind valoarea spectrului radio, care țin cont în cel mai înalt grad de realități la nivelul legislației și al pieței de comunicații electronice din România.</p> <p>Pentru reliefa contextului la nivelul pieței, în anul 2012 selecția competitivă organizată pentru acordarea unei cantități semnificative de spectru radio cu valoare economică net superioară benzilor 3400-3600 MHz, respectiv 3600-3800 MHz [benzile joase (800 MHz și 900 MHz) și benzile înalte (1800 MHz și 2600 MHz)], a avut ca rezultat și faptul că o parte semnificativă de spectru radio în banda de 2600 MHz, cu valoare de pornire în licitație de 26.666 euro/MHz/an, a rămas totuși nealocată.</p> <p>Din informațiile disponibile ANCOM, proceduri de selecție similare organizate în Europa în banda 3,4-3,8 GHz au produs rezultate care variază între 3700 euro/MHz/an în Portugalia și 57700 euro/MHz/an în Germania.</p> <p>ANCOM precizează că dacă în funcție de cererea, pe termen lung, privind utilizarea eficientă a benzilor 3400-3600 MHz, respectiv 3600-3800 MHz, vor fi create premisele care să conducă la organizarea unui proces de selecție, analizele privind valoarea benzilor menționate vor fi reluate.</p> <p>Prin proiectul de act normativ se propune ca taxa de licență să fie achitată în două tranșe egale:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 58.000 euro, până în data de 31 octombrie 2013; b) 58.000 euro, până în data de 28 noiembrie 2014. <p>Suma prevăzută de proiectul de act normativ urmează a fi achitată în lei la cursul de schimb comunicat de Banca Națională a României valabil pentru ziua plății.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul prezentei hotărâri de Guvern constă în stabilirea cuantumului taxei de licență ce urmează a fi achitat de către fiecare dintre beneficiarii măsurii de prelungire a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate în banda de frecvențe 3400-3600 MHz.</p>
<p>Secțiunea a 3-a IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL ACTULUI NORMATIV</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Cheltuielile directe ale titularilor drepturilor de utilizare a frecvențelor radio ce urmează a fi prelungite după adoptarea proiectului de hotărâre se raportează la cuantumul taxei de licență ce urmează a se face venit la bugetul de stat.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">i) impozit pe profit;</p> <p style="padding-left: 20px;">ii) impozit pe venit.</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">i) impozit pe profit.</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">i) contribuții de asigurări.</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta</p> <p style="padding-left: 20px;">i) cheltuieli de personal;</p> <p style="padding-left: 20px;">ii) bunuri și servicii.</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">i) cheltuieli de personal;</p> <p style="padding-left: 20px;">ii) bunuri și servicii.</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">i) cheltuieli de personal;</p> <p style="padding-left: 20px;">ii) bunuri și servicii.</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat;</p> <p>b) bugete locale.</p>	<p>Fiecare beneficiar al măsurii prelungirii licenței va achita echivalentul în lei a 58.000 euro</p>	<p>Fiecare beneficiar al măsurii prelungirii licenței va achita echivalentul în lei a 58.000</p>				

		euro				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
EPECTELE ACTULUI NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>modalitatea de transpunere totală;</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p>	
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:</p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;</p> <p>b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>6. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII ACTULUI NORMATIV</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ și Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	ANCOM a supus conținutul prezentului proiect de act normativ procesului de consultare publică prin afișare pe pagina de Internet www.ancom.org.ro , în cadrul secțiunii <i>Consultare</i> .
Secțiunea a 7-a	
ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Conținutul proiectului de hotărâre a fost publicat pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului și a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE A ACTULUI NORMATIV	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat și promovat proiectul de hotărâre a Guvernului privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate în banda 3400-3600 MHz.

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI
ION MORARU

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII
MARIUS CĂTĂLIN MARINESCU

Avizăm favorabil

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
DANIEL CHIȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
ROBERT-MARIUS CAZANCIUC