

Expunere de motive
la proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații pentru aprobarea formularelor necesare și a
instrucțiunilor de utilizare a acestora, privind realizarea creanțelor
fiscale/bugetare ale Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în
Comunicații, precum și a modelului legitimației de executor fiscal al ANCOM

I. Introducere

Potrivit cadrului normativ în vigoare, creanțele datorate bugetului Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), care face parte integrantă din bugetul general consolidat, se execută prin executori fiscali proprii, organizați în cadrul unor compartimente de specialitate. Astfel, potrivit dispozițiilor art.220 alin.(3) din Legea nr.207/2015 privind aprobarea Codului de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, *"(3) Creanțele bugetare care, potrivit legii, se administrează de autoritățile sau instituțiile publice, inclusiv cele reprezentând venituri proprii, se pot executa prin executori fiscali organizați în compartimente de specialitate, aceștia fiind abilitați să ducă la îndeplinire măsurile asigurătorii și să efectueze procedura de executare silită, potrivit prevederilor prezentului cod."*

În acest context, dispozițiile art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr.113/2010, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că *"Se înființează Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, ca autoritate publică autonomă cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din venituri proprii [...]"*, iar art.14 alin.(2) din același act normativ statuează că *"Sumele încasate din sursele prevăzute la alin.(1) se rețin integral ca venituri proprii, cu titlu permanent, la dispoziția ANCOM. Creanțele prevăzute la alin.(1) se administrează de ANCOM, fiind aplicabile în mod corespunzător dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și vor fi folosite în conformitate cu prevederile bugetului de venituri și cheltuieli."*, aceste norme urmând a fi citite împreună cu dispozițiile art.346 alin.(2) din Codul de procedură fiscală în vigoare, potrivit cărora trimiterile făcute prin alte acte normative la Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se consideră a fi făcute la codul în vigoare.

Totodată, conform art.2 alin.(1) și alin.(2) lit.c) din Codul de procedură fiscală, *"(1) Codul de procedură fiscală reglementează drepturile și obligațiile părților din raporturile juridice fiscale privind administrarea creanțelor fiscale datorate bugetului general consolidat, indiferent de autoritatea care le administrează, cu excepția cazului când prin lege se prevede altfel"*

(2) *În măsura în care prin lege specială nu se prevede altfel, prezentul cod se aplică și pentru:*

(...)

c) alte creanțe bugetare care, potrivit legii, sunt asimilate creanțelor fiscale.”, iar potrivit dispozițiilor art.3 alin.(1) din același act normativ, “(1) Prezentul cod constituie procedura de drept comun pentru administrarea creanțelor prevăzute la art.2”.

În consecință, având în vedere calitatea de organ fiscal a ANCOM, astfel cum este acesta definit la art.1 pct.30 din Codul de procedură fiscală, și având în vedere și dispozițiile art.2 alin.(5) lit.a), precum și prevederile art.220 alin.(3) din același act normativ, deja menționate, ANCOM deține organe de executare proprii, fiind incidente dispozițiile art.223 alin.(1) din Codul de procedură fiscală, potrivit cărora *“(1) Executarea silită se face de organul de executare silită competent prin intermediul executorilor fiscali. Aceștia trebuie să dețină o legitimație de serviciu pe care trebuie să prezinte în exercitarea activității”.*

II. Obiectul reglementării

În prezent, formularele necesare și instrucțiunile de utilizare a acestora privind realizarea creanțelor ANCOM, precum și modelul legitimației de executor fiscal sunt aprobate prin Decizia președintelui ANCOM nr.199/2010, act normativ publicat în Monitorul Oficial al României nr.222 bis din data de 8 aprilie 2010.

După intrarea în vigoare a prevederilor Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care a adus îmbunătățiri modului de administrare a creanțelor fiscale și prin care au fost abrogate dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară promovarea unei noi decizii a președintelui ANCOM prin care să fie aprobate modelele formularelor utilizate în domeniul colectării creanțelor fiscale, adaptate Codului de procedură fiscală în forma în vigoare.

De asemenea, ca urmare a publicării, în data de 17 ianuarie 2019, în Monitorul Oficial al României nr.44, a Legii nr.30/2019 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, au apărut noi modificări ale Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, ce impun adaptarea formularelor existente la noul cadru legislativ.

După cum stabilesc prevederile art.342 alin.(3) din Codul de procedură civilă *“Formularele necesare și instrucțiunile de utilizare a acestora, privind realizarea creanțelor bugetului general consolidat administrate de alte autorități publice care administrează creanțe fiscale, precum și orice norme sau instrucțiuni necesare aplicării unitare a prezentului cod se aprobă prin ordin al ministrului de resort sau al conducătorului instituției publice, după caz, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice”.*

III. Concluzii

Proiectul de decizie este atașat prezentei expuneri de motive și va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANCOM, cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, pentru o perioadă de 10 zile, termen apreciat de ANCOM ca fiind îndestulător, având în vedere necesitatea aprobării cu celeritate a formularelor necesare colectării creanțelor fiscale/bugetare ale instituției, precum și faptul că obiectul reglementării nu are caracter de noutate, fiind vorba de o actualizare a formularelor deja publicate în Monitorul Oficial al României.