

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 629/2010 privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale

I. Introducere

În conformitate cu prevederile Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare *Legea audiovizualului*), utilizarea frecvențelor radio pentru furnizarea de servicii de programe de televiziune și/sau radiodifuziune se poate face numai de către titularii drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, drepturile individuale fiind acordate prin i) licență de emisie (în cazul transmisiilor în format analogic) sau prin ii) licență de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru (în cazul transmisiilor serviciilor de programe de televiziune în sistem digital terestru). Raportându-ne la prevederile legale în vigoare, drepturile de utilizare sunt acordate, în mod direct, titularului licenței audiovizuale (în cazul licenței de emisie) sau unei alte persoane prin procedură de selecție (în cazul licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru). Tot în contextul Legii audiovizualului, utilizarea stațiilor de emisie este condiționată de obținerea unei autorizații tehnice.

Având în vedere cerințele exprese ale actului normativ invocat anterior, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), în exercitarea atribuțiilor și funcțiilor sale prevăzute de lege, are sarcina adoptării unor norme procedurale prin care beneficiarului serviciilor publice prestate de autoritatea de reglementare să-i fie aduse la cunoștință acele cerințe ori condiții de obținere a autorizațiilor stabilite de lege.

În conformitate cu prevederile art. 60, ale art. 61 alin. (3), ale art. 61¹ alin. (2) și ale art. 73 alin. (2) din Legea audiovizualului, procedura, precum și condițiile de eliberare și modificare a licenței de emisie, prelungirea licenței de emisie și a licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, precum și utilizarea stațiilor de emisie aflate sub jurisdicția României, în scopul furnizării oricărui serviciu de programe, pe sau de pe teritoriul României, se stabilesc prin decizie a președintelui ANCOM.

Dat fiind cerința expresă a legii, autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice supune procedurii de consultare publică proiectul de decizie pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 629/2010 privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale. Proiectul supus procedurii de consultare publică modifică și completează un act normativ aflat în vigoare din luna septembrie a anului 2010.

II. Conținutul (obiectivele) proiectului de act normativ

Proiectul de decizie supus consultării publice are drept obiective principale clarificarea unora dintre prevederile ce privesc condițiile de eliberare, modificare și prelungire a licenței de emisie sau a licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, respectiv a autorizației tehnice și a autorizației de asignare a frecvențelor în contextul unor modificări ale realității legislative.

ANCOM propune adoptarea unui text care să clarifice unele norme ce țin de utilizarea efectivă a frecvențelor radio în vederea furnizării unui serviciu de programe audiovizuale în sistem analogic ori în sistem digital terestru.

În acest sens, autoritatea de reglementare propune clarificarea textului art. 3 din Decizia nr. 629/2010 astfel încât utilizarea efectivă a frecvențelor radio să fie permisă după obținerea și a autorizației tehnice, această cerință expresă fiind reținută în cadrul art. 73 alin. (1)¹ din Legea audiovizualului. Propunerea ANCOM este întărită și de art. 61 alin. (2)² din Legea audiovizualului, text conform căruia termenul de valabilitate al licenței de emisie începe să curgă de la data emiterii autorizației tehnice, act administrativ ce se eliberează numai după construirea stației de emisie și efectuarea măsurătorilor ce atestă respectarea drepturilor de utilizare conferite prin licența de emisie. În același context, inițiativa ANCOM este confirmată și de art. 90¹ alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului, text care prevede că transmisia serviciilor de programe fără autorizație tehnică constituie contravenție.

Tot cu privire la autorizația tehnică, ANCOM propune și modificarea art. 11 alin. (4) din Decizia nr. 629/2010 în sensul introducerii unui termen de 15 zile calendaristice pentru modificarea autorizației, termen ce se calculează de la data modificării licenței de emisie pentru considerente ce țin de modificarea exclusivă a datelor de identificare a titularului documentelor amintite. Întrucât modificarea datelor de identificare a titularului constituie doar o procedură administrativă și nu una tehnică ce presupune modificarea condițiilor tehnice/operaționale a stației de emisie, ANCOM vine în sprijinul titularilor drepturilor de utilizare și propune modificarea unilaterală a autorizației tehnice anexă a licenței fără intervenția titularului acesteia. În acest fel, după depunerea documentelor ce atestă modificarea datelor de identificare, ANCOM dispune modificarea licenței de emisie și, ulterior, în termen de 15 zile calendaristice, a autorizației tehnice.

Una dintre modificările propuse de ANCOM se referă la majorarea termenului limită pentru depunerea solicitărilor de prelungire a termenului de valabilitate a licențelor de emisie. Prin modificarea propusă ANCOM vine în sprijinul titularilor licențelor de emisie prin majorarea perioadei de depunere a cererii de prelungire, de la 30 la 45 de zile calendaristice, situație în care se acordă titularilor posibilitatea de a se încadra în termenul stabilit și cu prezentarea licenței audiovizuale prelungite în mod corespunzător de către Consiliul Național al Audiovizualului.

Plecând de la intenția reglementării situației în care efectuarea verificărilor tehnice ale stației de emisie în vederea acordării autorizației tehnice pentru furnizarea serviciilor de programe audiovizuale în sistem analogic nu poate fi realizată din cauza documentației incomplete, autoritatea a constatat necesitatea intervenției și la prevederile art. 18 alin. (1) din Decizia nr. 629/2010 în sensul condiționării termenului de efectuare a verificărilor tehnice ale stației de emisie

¹ „(1) Utilizarea stațiilor de emisie aflate sub jurisdicția României, în scopul furnizării oricărui serviciu de programe, pe sau de pe teritoriul României, se poate face numai după obținerea autorizației tehnice de la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, pe baza procedurii stabilite de aceasta.”

² „(2) Termenul curge de la data emiterii autorizației tehnice [...]”

de la data depunerii/completării documentației prevăzute la art. 17 din aceeași decizie. În acest fel vor fi reglementate și situațiile în care, în vederea acordării autorizației tehnice pentru furnizarea serviciilor de programe audiovizuale în sistem analogic, titularul licenței de emisie transmite documentația incompletă, în concordanță astfel și cu art. 19 din Decizia nr. 629/2010.

De asemenea, ANCOM propune o nouă abordare legată de modificarea ori prelungirea drepturilor de utilizare.

Proiectul de decizie propus spre aprobare este atașat prezentei expuneri de motive și va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANCOM cu respectarea prevederilor art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, pentru o perioadă de 30 zile.