

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere

Prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, au fost create premisele pentru adoptarea legislației secundare care să reglementeze categoriile de frecvențe a căror utilizare este permisă fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio (prevederile art. 23 alin. (3) din acest act normativ).

Până în prezent, cadrul normativ în materia frecvențelor libere – frecvențelor radio ce pot fi utilizate fără a fi necesară obținerea unei licențe – a fost asigurat prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1722/2011 privind frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, act normativ emis în temeiul dispozițiilor art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, abrogată expres prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

Potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 utilizarea frecvențelor radio este permisă numai după obținerea unei licențe acordate, conform legii, în condiții care să asigure exploatarea lor eficientă și evitarea apariției interferențelor prejudiciabile asupra rețelelor operate de alte persoane care utilizează spectrul de frecvențe radio în condițiile legii. De la această regulă, prin dispozițiile art. 23 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, legiuitorul a stabilit excepția aplicabilă anumitor categorii de frecvențe a căror utilizare este permisă fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, în condițiile în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic și, în special, atunci când riscul producerii interferențelor prejudiciabile este redus.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile invocate anterior, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (*ANCOM*) poate stabili, prin decizie cu caracter normativ a președintelui, anumite categorii de frecvențe a căror utilizare este permisă fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, în cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic, precum și atunci când riscul producerii interferențelor prejudiciabile este redus, impunând totodată și condițiile armonizate de utilizare a acestora.

În cazul frecvențelor radio ori a benzilor de frecvențe radio utilizate fără obținerea prealabilă a unei licențe, este necesară definirea condițiilor pentru utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe, ceea ce implică studii aprofundate de compatibilitate – având ca rezultat specificații tehnice privind interfețele radio aplicabile pentru fiecare caz în parte – astfel încât să se asigure că un asemenea tip de utilizare fără licență nu va fi în detrimentul altor utilizatori ai spectrului. Prin acest mod de abordare se asigură că tipurile de echipamente reglementate de prezentul proiect de decizie funcționează în parametri corespunzător reglementați, orice fel de modificare a acestora

creând premisele încălcării cerințelor impuse de legislația în vigoare pentru acest mod de utilizare, respectiv utilizarea armonizată și eliminarea riscului interferențelor prejudiciabile cu alte aplicații și servicii de radiocomunicații.

Prin urmare, proiectul de act normativ supus consultării publice urmărește să desemneze, prin intermediul specificațiilor privind interfețele radio RO-IR, frecvențele radio sau benzile de frecvențe radio, după caz, pentru a căror utilizare nu este necesară obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, în cazul anumitor categorii de echipamente.

Sunt identificate, prin intermediul proiectului de decizie, categoriile de echipamente care utilizează frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere și specificațiile tehnice privind interfețele radio ce conțin frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, precum și aplicațiile pentru acestea.

O categorie importantă de echipamente reglementată de prezentul proiect de decizie este reprezentată de dispozitivele radio de proximitate (altfel spus, dispozitive cu rază mică de acțiune) – ce au un rol tot mai important în economie și în viața de zi cu zi a cetățenilor, cu diferite tipuri de aplicații ce pot fi implementate (spre exemplu: alarme, dispozitive pentru deschiderea ușilor sau implanturi medicale).

Proiectul normativ clarifică, de asemenea, regimul juridic aplicabil frecvențelor radio ori al benzilor de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, stabilind în mod expres faptul că:

- utilizarea acestora se poate realiza doar în serviciile de radiocomunicații: mobil terestru, fix, radiodeterminare (cu excepția serviciilor de radionavigație maritimă și radionavigație aeronautică), excepțiile de la această regulă fiind prevăzute în mod expres;
- utilizarea acestora se poate realiza numai în condiții tehnice care să asigure eliminarea riscului de producere a interferențelor prejudiciabile asupra stațiilor de radiocomunicații care utilizează spectrul radio în conformitate cu reglementările în vigoare;
- utilizarea acestora nu beneficiază de protecție radio, indiferent dacă interferențele sunt produse de utilizatori similari sau de stații de radiocomunicații care funcționează în conformitate cu reglementările în vigoare.

Întrucât în cazul frecvențelor radio indicate în specificațiile de interfață radio nu se poate vorbi de acordarea unei/unor licențe, regimul de utilizare fiind reglementat prin art. 23 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, pentru utilizarea frecvențelor radio ori a benzilor de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, conform legii, nu se datorează tarif de utilizare a spectrului.

În ceea ce privește specificațiile tehnice privind interfețele radio RO-IR, acestea reprezintă condițiile de utilizare a spectrului, constând în cerințe de punere în funcțiune a echipamentelor pentru motive legate de utilizarea eficientă a spectrului radio, de evitare a interferențelor prejudiciabile și de ocrotire a sănătății publice. Proiectul de act normativ stabilește, în cadrul anexei, specificațiile tehnice privind interfețele radio RO-IR ce conțin frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, acestea urmând a fi actualizate periodic, dacă este cazul, și publicate pe pagina de internet a ANCOM, în cadrul secțiunii *Comunicații electronice/Echipamente*.

Unul dintre obiectivele urmărite odată cu adoptarea Deciziei nr. 676/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind cadrul de reglementare pentru politica spectrului radio în Comunitatea Europeană (*Decizia privind spectrul radio*) este acela de a stabili un cadru comunitar politic și legal pentru a asigura coordonarea politicilor și, după caz, armonizarea condițiilor referitoare la disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului radio necesar pentru crearea și funcționarea pieței interne în domeniul politicii comunitare, precum comunicațiile electronice, transporturile și cercetarea și dezvoltarea.

Prin urmare, având în vedere calitatea României de stat membru al Uniunii Europene ce trebuie să-și armonizeze în mod continuu legislația națională, ANCOM a efectuat demersuri pentru conformarea cu cerințele exprimate atât în cadrul Directivei nr. 1999/5/CE, cât și în cadrul Deciziei

nr. 676/2002/CE, reglementarea modului de utilizare a spectrului radio exceptat de la licențiere realizându-se prin intermediul specificațiilor de interfață radio.

Drept urmare, ANCOM a elaborat proiectele de reglementări tehnice pentru interfețe radio, proiecte notificate către Comisia Europeană, organism care, dat fiind atribuțiile prevăzute în cadrul Directivei nr. 98/34/CE, a transmis propunerile autorității de reglementare și celorlalte state membre în vederea transmiterii unor eventuale comentarii. Perioadele de *status quo* pentru primele serii de proiecte de reglementări tehnice pentru interfețele radio s-au împlinit în 11 martie 2015 și 12 martie 2015. Data limită a perioadei dedicată comentariilor pentru următoarea serie de proiecte de reglementări tehnice pentru interfețe radio a fost 29 iunie 2015.

Proiectele de reglementări tehnice privind interfețele radio elaborate și notificate de ANCOM, astfel cum au fost înregistrate în sistemul de informații privind reglementările tehnice (TRIS) al Comisiei Europene, se pot identifica la adresa <http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/search/>, utilizând drept criterii de căutare notificările după stat membru (România) și perioadă.

Proiectul de decizie anexat prezentei expuneri de motive va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANCOM cu respectarea prevederilor art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, pentru o perioadă de 30 zile.