

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului
privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru prelungirea perioadei de
valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordată
în banda de frecvențe radio
463-467,5 MHz/453-457,5 MHz

SECȚIUNEA 1 Titlul actului normativ Hotărârea Guvernului privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru prelungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordată în banda de frecvențe radio 463-467,5 MHz/453-457,5 MHz	
Secțiunea a 2-a MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV	
1. Descrierea situației actuale	<p>Furnizarea serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile în cadrul benzii de frecvențe radio 463-467,5 MHz/453-457,5 MHz (banda de 450 MHz) se realizează de către S.C. Telemobil S.A. (Telemobil), societatea exercitându-și drepturile de utilizare încă din anul 1992, termenul de valabilitate al licenței de utilizare a frecvențelor radio urmând să se împlinească, conform legii, în data de 24 martie 2012.</p> <p>De asemenea, urmare a câștigării procedurii de selecție organizate în cursul anului 2006, societatea beneficiază și de drepturi de utilizare a frecvențelor radio acordate în banda de frecvențe radio 2100 Mhz, drepturile deținute asigurând posibilitatea utilizării a 2X15 MHz și respectiv 1X5 MHz până în data de 19 ianuarie 2022.</p> <p>Întrucât drepturile de utilizare a frecvențelor radio din banda de 450 MHz au fost extinse, inițial, în considerarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind prelungirea duratei de valabilitate a licenței N.M.T. și stabilirea taxei aferente, aprobată, cu modificări, prin Legea nr. 689/2001, intervenția actuală pentru extinderea temporară a drepturilor de utilizare se circumscrie prevederilor art. 31 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, text ce acordă posibilitatea prelungirii documentelor de autorizare odată ce acestea ajung la termen.</p> <p>Începând cu a doua jumătate a anului 2009 Telemobil este parte a grupului OTE S.A. - Deutsche Telekom AG, reprezentat pe piața comunicațiilor mobile din România prin S.C. Cosmote Romanian Mobile Telecommunications S.A. (Cosmote) și S.C. Romtelecom S.A. (Romtelecom).</p> <p>Urmare a acestei concentrări economice, subsidiarele grupului OTE</p>

S.A. - Deutsche Telekom AG dețin în prezent, în România, următoarele licențe de utilizare a frecvențelor radio destinate furnizării serviciilor de comunicații la puncte mobile:

Tabelul 1: Licențele de comunicații mobile deținute în România de grupul OTE S.A. - Deutsche Telekom AG

Banda	Spectru radio deținut (MHz)	Titular licență	Până la
400 MHz	2 x 3,75 MHz	Telemobil	24 Martie 2012
	2 x 3,75 MHz	Romtelecom	23 Septembrie 2018
900 Mhz	2 x 10 MHz	Cosmote	5 Aprilie 2014
1800 MHz	2 x 12,4 MHz		
2100 MHz	2 x 15 MHz 1 x 5 MHz	Telemobil	31 Decembrie 2021

Extinderea licenței Telemobil în banda de 450 MHz se realizează cu luarea în considerare și a constatărilor din cadrul Deciziei Consiliului Concurenței nr. 53/2009, adoptată cu ocazia analizei operațiunii de concentrare economică realizată de către Cosmote Mobile Telecommunications S.A. prin preluarea controlului unic direct asupra Telemobil, motiv pentru care Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) propune ca prelungirea licenței să se realizeze doar pentru o perioadă temporară, urmând ca imediat după extinderea drepturilor, autoritatea de reglementare să decidă care sunt opțiunile valide de urmat pentru banda de frecvențe radio aflată în discuție. În cazul unei concluzii care să arate necesitatea furnizării în continuare de servicii de comunicații electronice la puncte mobile în banda amintită, autoritatea de reglementare va efectua demersurile necesare pentru punerea la dispoziția pieței de comunicații electronice a resurselor limitate de spectru radio de care face vorbire. În opinia noastră, prin această abordare sunt create premisele respectării precizărilor Consiliului Concurenței, ANCOM urmând să analizeze situația concurențială pe piața serviciului de acces mobil la internet în bandă largă, inclusiv în banda de 400 MHz.

Măsurile recent adoptate în circumstanțe similare sunt relevante pentru calificarea contextului actual. Astfel, la expirarea licențelor de comunicații mobile în benzile de frecvențe radio 880-915 MHz/925-960 MHz (banda de 900 MHz) și 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz (banda de 1800 MHz) ANCOM a recomandat în mod obiectiv prelungirea temporară, cu 12 luni, a duratei de valabilitate

a acestora, interval de timp care să permită autorității de reglementare organizarea unei proceduri de selecție. De asemenea, odată cu prelungirea temporară a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de 900 MHz și 1800 MHz, cuantumul taxei de licență, menționat în Hotărârea Guvernului nr.1282/2011, a fost determinat pe baza indexării valorilor istorice ale licențelor, argumentele principale invocate ținând de teoria economică a bunăstării și riscul creării unor avantaje competitive pe termen scurt.

Având în vedere că extinderea licenței de utilizare a frecvențelor radio acordată pentru furnizarea de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice în banda de 450 MHz, este condiționată, conform prevederilor legale în vigoare, de plata unei taxe de licență ce va fi achitată către bugetul de stat, prin proiectul de hotărâre a Guvernului se intenționează determinarea acestui cuantum, motiv pentru care se impun a fi menționate și următoarele considerente:

Independent de rezultatele analizei preconizate a ANCOM, se impune asigurarea continuității furnizării serviciilor de comunicații mobile pentru un număr de aproximativ 83.000 utilizatori de servicii de voce, internet și transmisiuni de date, așa cum reiese din figura 1 mai jos. De asemenea, conform informațiilor aflate la dispoziția ANCOM, pe termen scurt, în absența licenței în discuție, continuarea deservirii acestor utilizatori este posibilă prin utilizarea celorlalte rețele de comunicații mobile ale grupului, fiind însă limitată de existența și disponibilitatea terminalelor multiband în benzile de frecvență 400 MHz – 900 MHz, respectiv 400 MHz – 2100 MHz, precum și de acoperirea teritorială a celorlalte rețele ale grupului OTE S.A. - Deutsche Telekom AG (a se vedea figura nr. 2 mai jos).

Figura nr. 1 – Utilizarea licențelor deținute de Telemobil, pe benzi de frecvență și tipuri de servicii de comunicații mobile

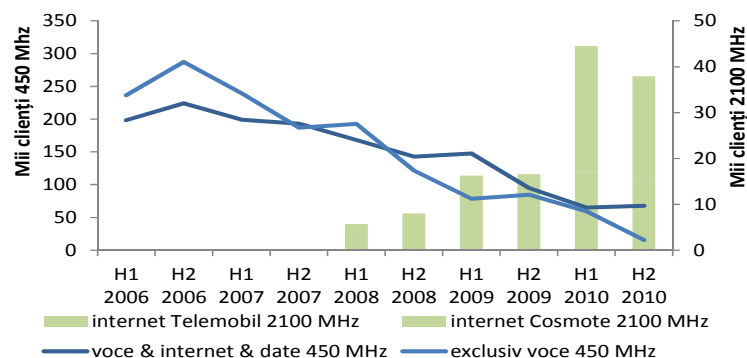


Figura nr. 2 – Acoperirea teritoriului României cu rețelele de comunicații mobile ale Telemobil, Cosmote și Romtelecom

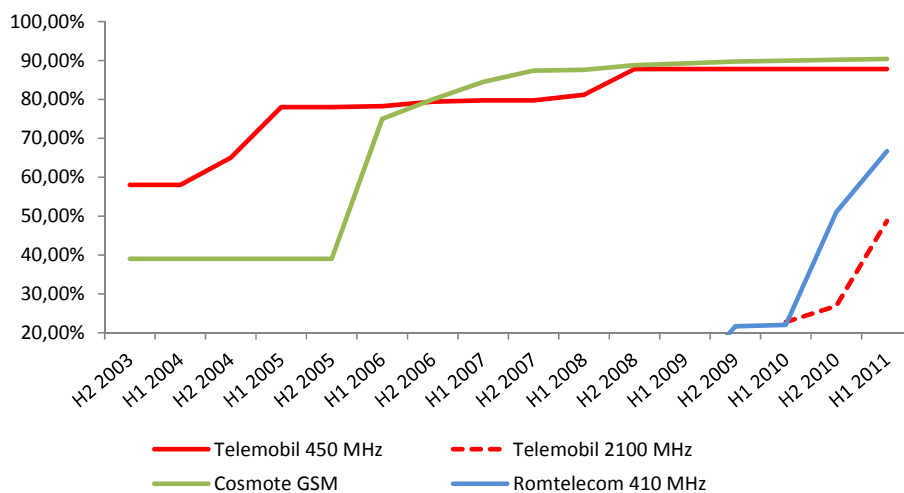
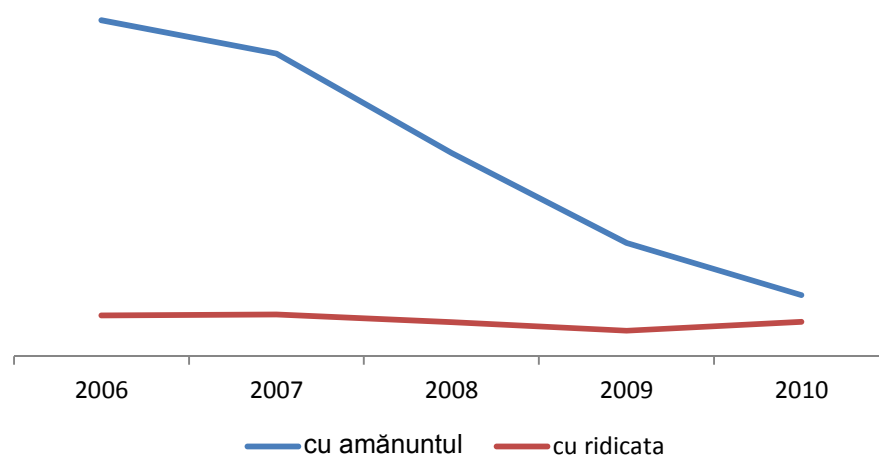


Figura nr. 3 – Veniturile Telemobil din furnizarea de servicii (cu amănuntul) și rețele de comunicații (cu ridicata) (milioane EURO)



Având în vedere taxa de licență achitată pentru perioada cuprinsă între 31 decembrie 2007 și 24 martie 2012, astfel cum prevăd dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 80/1998, respectiv 5 milioane USD, precum și cantitatea de spectru utilizată exclusiv, respectiv 3,75 MHz duplex în banda de 450 MHz, se poate aprecia că valoarea administrativă platită de titularul licenței în 2007, raportată la durata prelungirii, echivalează cu 315.000 USD pe MHz/an.

Principalele argumente economice care au fundamentat Hotărârea Guvernului nr. 1282/2011 au fost cele legate de teoria economică a

bunăstării și riscul creării pe cale administrativă a unui dezavantaj competitiv pe termen scurt.

Astfel, s-a apreciat că, în determinarea taxelor de licență în conformitate cu dispozițiile legale, trebuie să se urmărească promovarea eficienței și în consecință maximizarea bunăstării, fiind atins ceea ce este generic denumit optim sub aspect social.

În sensul amintit, teoria economică a bunăstării recunoaște faptul că, într-o piață competitivă, utilizarea eficientă a intrărilor de producție are loc atunci când prețurile marginale de înlocuire (costurile de oportunitate) ale intrărilor de producție sunt egale pentru toate companiile care le utilizează. Alternativ, compania care are acces la resurse mai ieftine comparativ cu alta va putea decide să limiteze producția la un nivel suboptim, din punctul de vedere al bunăstării (ineficiență productivă în consumul resurselor), însă care îi permite maximizarea propriilor profituri.

Având însă în vedere că spectrul radio reprezintă o intrare de producție esențială, în absența constrângerilor privind utilizarea spectrului și ținând cont de omogenitatea diferitelor benzi de spectru, eficiența utilizării spectrului este atinsă atunci când valoarea marginală de înlocuire este egală între toți utilizatorii. Se înțelege de la sine că prezența constrângerilor în utilizare și caracterul limitat al resursei augmentează pierderea de bunăstare asociată ineficienței productive.

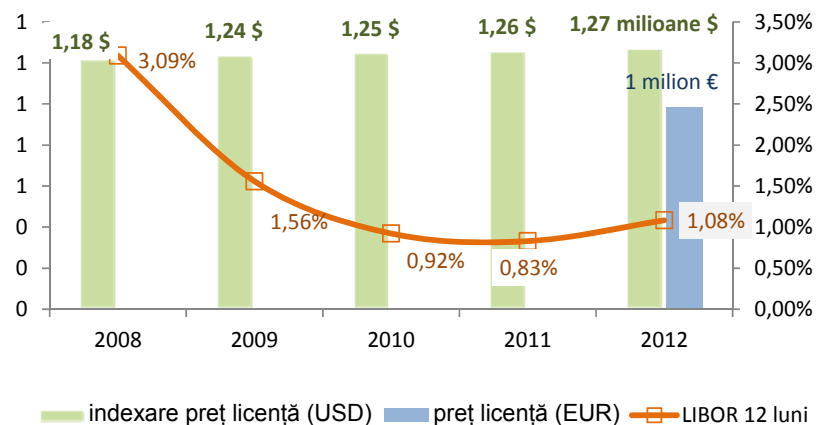
Suplimentar față de aspectele ținând de teoria economică a bunăstării identificate, în fundamentarea Hotărârii Guvernului nr. 1282/2011 a fost remarcat că *„stabilirea administrativă a tarifelor de licență la niveluri fundamental asimetrice poate crea oportunități de arbitraj cu risc zero, care să conducă la crearea artificială a unui avantaj competitiv pe termen scurt. Măsura în care un asemenea dezavantaj conduce la denaturarea concurenței depinde de gradul de asimetrie”*.

Concluzia a fost că **„nu există argumente economice care, în aplicarea dispozițiilor legale în vigoare, să recomande determinarea unei valori a prețului prelungirii licențelor menite să conducă la prețuri substanțial diferite, de la un operator la altul, pentru aceeași bandă de spectru și același orizont de timp”**.

În speța de față, spectrul disponibil în România pentru comunicații mobile în banda de 400 MHz este utilizat în exclusivitate de subsidiare ale grupului OTE S.A. - Deutsche Telekom AG. Prin urmare, **stabilirea unor niveluri fundamental asimetrice ale prețurilor administrative ale licențelor pentru banda de frecvențe de 400 MHz nu are potențial** (prezintă un potențial nesemnificativ) **pentru denaturarea concurenței**.

Hotărârea Guvernului nr. 1282/2011 a stabilit pe cale administrativă prețul prelungirii drepturilor de utilizare acordate în benzile de frecvențe 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz, pe baza indexării valorilor istorice anualizate ale licențelor cu rata LIBOR pentru valuta licențelor (USD), metoda propusă reflectând cea mai conservatoare recunoaștere a costurilor capitalurilor investite de operatori. Astfel, în aplicarea metodei utilizate în Hotărârea Guvernului nr. 1282/2011, având în vedere termenul lung al investiției, utilizarea nivelului LIBOR pentru 12 luni este recomandabilă. Calculul are la bază valoarea medie a LIBOR 12 luni relevantă pentru perioada de la cea mai recentă prelungire a licenței, respectiv pentru perioada 31.12.2007–24.03.2012, precum și prețul prelungirii drepturilor conform dispozițiilor art. 1 lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 80/1998, adică 5 milioane USD pentru 4 ani și 3 luni, respectiv 1,18 milioane USD/an.

Figura nr. 4 – indexarea valorii istorice cu LIBOR 12 luni



Sursa LIBOR: <http://www.global-rates.com>

Așa cum se poate observa din figura nr. 4 mai sus, indexarea pe baza LIBOR conduce la un preț anual echivalent în 2011 de 1,27 milioane USD, respectiv 1 milion Euro.

Prin raportare la cantitatea de spectru care face obiectul extinderii temporare, suma anuală pe MHz astfel rezultat este de 267.000 EUR/MHz în banda de 450 MHz. Prin raportare la prețul extinderii menționat în Hotărârea Guvernului nr. 1282/2011, valoarea rezultată în banda de 450 MHz este una echilibrată, reprezentând 78% din prețul pe MHz în banda de 900 MHz și respectiv 155% din prețul pe MHz în banda de 1800 MHz, determinate pentru anul 2012.

2. Schimbări preconizate	Scopul prezentei hotărâri de Guvern constă în stabilirea cuantumului taxei de licență ce urmează a fi achitat de către beneficiarul măsurii de prelungire a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordate în banda de 450 MHz.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL ACTULUI NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Cheltuielile directe ale titularului drepturilor de utilizare a frecvențelor radio ce urmează a fi prelungite după adoptarea proiectului de hotărâre se raportează la cuantumul taxei de licență ce urmează a se face venit la bugetul de stat.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit. b) bugete locale: i) impozit pe profit. c) bugetul						

<p>asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.</p>		<p>Valoarea taxei de licență se face venit la bugetul de stat.</p>				
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor</p>						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
EFECTELE ACTULUI NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII ACTULUI NORMATIV	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Conținutul proiectului de hotărâre a fost publicat pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului și Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE A ACTULUI NORMATIV	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
SECRETAR GENERAL
DÉZSI ATTILA

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII
MARIUS CĂTĂLIN MARINESCU

Avizăm favorabil

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
BOGDAN ALEXANDRU DRĂGOI

MINISTRUL JUSTIȚIEI
CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU