

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 168/2010 pentru armonizarea utilizării benzilor de frecvențe radio pereche 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1747,5 MHz și 1805-1842,5 MHz

Frecvențele radio, resursă publică limitată aflată în administrarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații¹, denumită în continuare *ANCOM*, reprezintă un element esențial pentru furnizarea serviciilor de comunicații mobile, administrarea, gestionarea și alocarea acestora pentru anumite servicii de comunicații electronice fiind realizată în scopul atingerii unor obiective recunoscute ca având valoare adăugată pentru societate.

Gestionarea frecvențelor radio de către ANCOM și utilizarea resurselor de spectru radio de către titularii de drepturi se află într-o permanentă evoluție, generată de noile dezvoltări tehnologice apărute în contextul existenței unei limitări în sine a resursei ce poate fi utilizată într-o anumită bandă de frecvențe radio. În aceste condiții, activitățile ce sunt realizate de ANCOM și de titularii de drepturi au drept scop utilizarea cât mai eficientă a frecvențelor radio ce sunt alocate, Totodată, în întregul angrenaj trebuie să se țină cont de considerentele economice, sociale și de bunăstare a societății în ansamblul ei, ori de interesele publice ce trebuie protejate, utilizarea frecvențelor radio urmând să respecte și cerințele de armonizare la nivel internațional ori european întrucât serviciile de comunicații electronice mobile au natură transfrontalieră.

Cerința respectării condițiilor de armonizare adoptate la nivel internațional (norme adoptate de către Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor și/sau Conferința Europeană a Administrațiilor Poștei și Telecomunicațiilor) ori european (Uniunea Europeană) aduce după sine aplicarea unui set de reguli și principii ce conduc la evitarea interferențelor prejudiciabile și la o utilizare mai flexibilă a resursei limitate de spectru radio. Flexibilitatea utilizării frecvențelor radio de către titularii de

¹ Articolul 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012 și articolul 3 litera b) punctele 1 și 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

drepturi vine în sprijinul operatorilor autorizați, natura serviciilor de comunicații electronice ce pot fi furnizate fiind în strânsă legătură cu cerințele exprimate la nivelul pieței în ansamblul ei. Este de la sine înțeles că această flexibilitate în utilizarea resursei limitate trebuie înțeleasă nu ca un drept absolut de a face orice într-o anumită bandă de frecvențe ci ca o oportunitate pentru titularii de drepturi de a alege ce tip de tehnologie să folosească în raport de opțiunile „[...] disponibile pentru fiecare tip de aplicație stabilită prin TNABF și în conformitate cu cerințele prevăzute de legislația Uniunii Europene²”.

Licențele de utilizare a frecvențelor radio acordate pentru furnizarea de servicii de comunicații mobile digitale de generația a doua în benzile de frecvențe radio 890-915 MHz/935-960 MHz, au fost acordate S.C. VODAFONE ROMÂNIA S.A. (fosta S.C. MOBIFON S.A.) și respectiv S.C. ORANGE ROMÂNIA S.A. (fosta S.C. MOBIL ROM S.A.) la finalul anului 1996, S.C. COSMOTE ROMANIAN MOBILE TELECOMMUNICATIONS S.A. dobândind drepturile de utilizare în benzile 1710-1747,5 MHz/1805-1842,5 MHz începând cu anul 1998.

Inițial, dat fiind nivelul tehnologiilor existente la momentul acordării licențelor, titularii de drepturi aveau posibilitatea de a furniza numai servicii de comunicații mobile specifice sistemelor GSM, situație ce a fost modificată odată cu adoptarea normei de transpunere în legislația națională a Directivei 2009/114/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 de modificare a Directivei 87/372/CEE a Consiliului privind benzile de frecvență care urmează să fie rezervate pentru introducerea coordonată în Comunitate a telecomunicațiilor mobile terestre digitale celulare paneuropene publice.

Drept urmare, odată cu intrarea în vigoare a Deciziei Președintelui ANCOM nr. 168/2010 pentru armonizarea utilizării benzilor de frecvențe radio pereche 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1747,5 MHz și 1805-1842,5 MHz, titularii drepturilor de utilizare au dobândit posibilitatea de a furniza, ulterior modificării licențelor, în benzile de frecvențe radio deținute deja, și servicii de comunicații mobile specifice sistemelor UMTS, specificațiile tehnice aplicabile pentru coexistența celor două tipuri de rețele de comunicații electronice fiind stabilite prin Decizia Comisiei nr. 2009/766/CE privind armonizarea benzilor de frecvențe de 900 MHz și de 1800 MHz pentru sistemele terestre capabile să furnizeze servicii paneuropene de comunicații electronice în cadrul Comunității³.

² Extras din articolul 20 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice.

³ Decizia Comisiei nr. 2009/766/CE a fost adoptată în baza Deciziei nr. 676/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind cadrul de reglementare pentru politica de gestionare a spectrului de frecvențe radio în Comunitatea Europeană.

Acordarea posibilității de a furniza și servicii de comunicații mobile specifice sistemelor UMTS a creat condițiile pentru o utilizare mai flexibilă a resurselor de spectru radio alocate prin licențe, titularii de drepturi având posibilitatea de a își adapta mai ușor planurile de afaceri în funcție de cerințele pieței și de a oferi servicii de comunicații de date la viteze de transfer sporite.

Odată cu consacrarea principiilor neutralității tehnologiilor utilizate și a serviciilor furnizate în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice urmărește ca în administrarea și gestionarea frecvențelor radio destinate furnizării de rețele și servicii de comunicații electronice să fie respectate acele seturi de norme ce conduc la evitarea interferențelor prejudiciabile, limitarea efectelor câmpurilor electromagnetice și asigurarea calității tehnice a serviciului furnizat. În acest context, ANCOM, pe de o parte, și titularii de drepturi pe de altă parte, trebuie să urmărească, continuu, evoluțiile din domeniul comunicațiilor electronice, în context fiind relevante și normele adoptate în temeiul Deciziei Parlamentului European și a Consiliului nr. 676/2002/CE.

Flexibilizarea utilizării frecvențelor radio atrage impulsivitatea furnizării de servicii de comunicații electronice (servicii multimedia și de transmisii de date) cu capacități din ce în ce mai mari, având un rol important în impulsivitatea economiei. În contextul în care Decizia Comisiei nr. 2009/766/CE a fost modificată prin Decizia Comisiei 2011/251/UE din 18 aprilie 2011 de modificare a Deciziei 2009/766/CE privind armonizarea benzilor de frecvențe de 900 MHz și de 1800 MHz pentru sistemele terestre capabile să furnizeze servicii paneuropene de comunicații electronice în cadrul Comunității, apare ca fiind adecvat și natural următorul pas al ANCOM și anume liberalizarea utilizării benzilor de frecvențe radio 900 și 1800 MHz, cât mai curând posibil, opțiunea implementării propriu-zise a măsurilor urmând să fie lăsată la alegerea titularilor de drepturi și nu la decizia administrativă a autorității de reglementare. În acest context, titularii de drepturi de utilizare în benzile de 900 MHz și 1800 MHz vor avea posibilitatea de a furniza și alte servicii de comunicații electronice, altele decât cele specifice sistemelor GSM ori sistemelor UMTS. Deși sistemele ce pot fi utilizate după adoptarea proiectului de decizie statuează cu privire la sistemele GSM, UMTS, LTE și WiMAX, benzile de frecvențe radio 900 MHz și 1800 MHz sunt deschise și pentru utilizarea altor sisteme de comunicații în condițiile în care sunt respectate normele armonizate de la nivel european.

Deschiderea ANCOM spre un mod de utilizare mai flexibil a resurselor de spectru radio vine atât în întâmpinarea titularilor de drepturi în benzile aflate în discuție, cât și a cerințelor utilizatorilor finali. Drept urmare, odată cu modificarea Deciziei Președintelui ANCOM nr. 168/2010

se creează și premisele și pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice mobile la viteze sporite, titularii de drepturi în benzile de frecvențe radio aflate în discuție urmând să-și gestioneze propriile resurse în vederea atingerii obiectivelor proprii.

Prin măsura propusă, ANCOM pune în acord Decizia Președintelui ANCOM nr. 168/2010 cu prevederile Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio (TNABF) și cu Decizia Comisiei 2011/251/UE, aceasta din urmă fiind deja menționată, în TNABF, în cadrul normelor aplicabile pentru benzile de frecvențe radio aflate în discuție.

Se va remarca că prin proiectul de decizie nu este modificată întinderea drepturilor de utilizare, beneficiarii măsurii adoptate de ANCOM urmând să-și conserve drepturile de utilizare a frecvențelor radio deținute deja.

Proiectul de decizie supus consultării publice reflectă faptul că furnizarea de servicii de comunicații electronice prin intermediul diferitelor tehnologii disponibile se poate realiza numai în anumite condiții tehnice specificate, existența acestora fiind în cele din urmă în avantajul titularilor de drepturi întrucât este necesară asigurarea unui anumit grad de compatibilitate între rețelele de comunicații electronice.

ANCOM urmărește ca proiectul de decizie supus consultării publice să fie adoptat cât mai curând posibil. Trebuie spus însă că întregul context a ținut cont și de organizarea procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz și 2600 MHz.

Prin urmare, autoritatea de reglementare propune ca proiectul să fie consultat în regim de urgență astfel cum dispun prevederile art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, pentru acest proiect impunându-se astfel stabilirea unei perioade de consultare publică de 10 zile.