

_____ / _____

EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul de decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare
și Reglementare în Comunicații
privind unele măsuri referitoare la gestionarea
benzii de frecvențe radio
3400-3800 MHz

Frecvențele radio reprezintă o resursă limitată ce trebuie utilizată în cel mai eficient mod cu putință, o astfel de abordare având rezultate pozitive atât pentru titularii drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, cât și pentru beneficiarii serviciilor de comunicații electronice furnizate. Pe de altă parte, o utilizare eficientă a resursei limitate de spectru radio se află în strânsă legătură cu principiile folosite la administrarea și gestionarea frecvențelor radio, drept pentru care se poate considera că succesul este atins atunci când părțile implicate – autorități, titularii de drepturi de utilizare și beneficiarii serviciilor – își regăsesc obiectivele urmărite.

Administrarea frecvențelor radio are o influență majoră asupra serviciilor de comunicații electronice furnizate utilizatorilor, acest suport, folosit în anumite condiții, putând constitui o soluție fiabilă în vederea furnizării serviciilor de comunicații electronice rapide sau ultrarapide. Cu toate acestea, tocmai din cauza limitării sale, administrarea spectrului radio trebuie efectuată cu respectarea unor priorități ce vor asigura alocarea, respectiv utilizarea sa eficientă și eficace, ținându-se seama, nu în ultimul rând, de obiectivele și politicile Uniunii Europene în ceea ce privește comunicațiile electronice de mare viteză, în special accesul generalizat la internet în bandă largă.

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare *ANCOM*, a supus procedurii de consultare publică, în perioada iunie-iulie 2011, Documentul de strategie privind implementarea și dezvoltarea sistemelor BWA la nivel național¹, ocazie cu care au fost propuse persoanelor interesate o serie de măsuri al căror rol a fost acela de a revizui modul de administrare, gestionare și utilizare a benzii

¹ Documentul este disponibil la http://www.ancom.org.ro/uploads/forms_files/document_strategie1308577178.pdf.

3400-3800 MHz. Totodată, documentul de strategie a fost analizat și în cadrul Consiliului Consultativ din data de 22 iulie 2011, ocazie cu care au fost exprimate și opiniile ANCOM în raport de observațiile primite pe parcursul procesului de consultare publică, informații suplimentare putând fi identificate în cadrul documentelor de sinteză² întocmite.

Propunerea ANCOM se sprijină pe următoarele:

1. Decizia nr. 243/2012/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2012 de instituire a unui program multianual pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio;
2. Decizia Comisiei Europene nr. 2008/411/CE din 21 mai 2008 privind armonizarea benzii de frecvențe 3400-3800 MHz pentru sisteme terestre capabile să furnizeze servicii de comunicații electronice în cadrul Comunității;
3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice³, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012;
4. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea utilizării spectrului radio în banda de frecvențe 3600-3800 MHz, aprobată, cu modificări, prin Legea nr. 259/2008;
5. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată, prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare;
6. Proiectul documentului de strategie privind implementarea și dezvoltarea sistemelor BWA la nivel național (amintit anterior).

Proiectul de act normativ propune, pe de o parte, o serie de măsuri cu caracter tranzitoriu, măsuri ce urmează să fie implementate până la sfârșitul anului 2013, și, pe de altă parte, stabilește că drepturile de utilizare a frecvențelor radio în banda 3400-3800 MHz, a căror valabilitate începe în data de 1 ianuarie 2016, vor fi acordate prin procedură de selecție.

Între măsurile cu caracter tranzitoriu ANCOM propune extinderea temporară, până la data de 31.12.2015, a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio existente în banda 3400-3600 MHz, anume nouă licențe prin care sunt alocate la nivel național câte un canal radio de 2x7 MHz, această abordare fiind totodată și rezultatul procedurii de consultare publică a documentului de strategie. Se poate observa că, prin această abordare, se manifestă o deschidere către opiniile exprimate de industrie, Autoritatea acordând atenția cuvenită persoanelor care desfășoară activități în domeniul comunicațiilor electronice.

Măsura propusă – extinderea temporară a drepturilor de utilizare – nu are ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței, aceasta fiind una dintre cerințele prevăzute de art. 31 alin. (3)⁴ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, tipul

² Documentele sunt disponibile la http://www.ancom.org.ro/22072011_4584.

³ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din 27 decembrie 2011.

⁴ „(3) Termenul de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio, inclusiv cele acordate în baza unor acte normative speciale, poate fi reinnoit de către ANCOM pentru perioade cel mult egale cu cea inițială, dacă această măsură nu are ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței.”

de servicii de comunicații electronice furnizate (transmisii de date) și numărul beneficiarilor acestor servicii nefiind în măsură să aibă un impact care să invalideze o astfel de măsură.

În același timp, extinderea temporară a drepturilor de utilizare reprezintă o perioadă intermediară necesară pentru maturizarea tehnologiilor existente în banda 3400-3600 MHz, armonizarea benzii la nivelul Uniunii Europene urmând să conducă, în cele din urmă, la adoptarea și utilizarea unor standarde adecvate de către producătorii de echipamente.

O altă măsură propusă a fi adoptată se referă la permiterea utilizării spectrului și prin accesul pe suport radio de tip nomadic (*nomadic wireless access* - NWA). Trebuie spus că aplicația de acces pe suport radio de tip nomadic reprezintă o extensie a aplicației de acces fix pe suport radio (*fixed wireless access* – FWA), în sensul că accesul pe suport radio direct la utilizatorul final rămâne în continuare de tip fix, însă amplasamentul fix al echipamentului terminal folosit de utilizatorul final poate fi diferit în cazul a două sesiuni de lucru distincte în rețeaua furnizorului de servicii de comunicații electronice.

Această măsură constituie, de asemenea, un rezultat agreeat în urma procedurii de consultare publică, desfășurate în perioada iunie-iulie 2011, pentru proiectul documentului de strategie și reprezintă un pas intermediar necesar spre drepturile de utilizare care vor fi acordate prin procedură de selecție, în întreaga bandă 3400-3800 MHz.

Având în vedere perioada tranzitorie ce urmează a fi parcursă, perioadă în care sunt extinse, cu caracter temporar, drepturile de utilizare, precum și intenția declarată a Autorității de organizare a unei proceduri de selecție în cursul anului 2014, ANCOM consideră că introducerea accesului pe suport radio de tip nomadic arată un anumit grad de stabilitate și de continuitate firească, urmând ca drepturile de utilizare ce vor intra în vigoare din data de 1 ianuarie 2016 să fie acordate cu permiterea aplicațiilor de tip BWA, fără alte condiționări suplimentare privind utilizarea spectrului. Trebuie spus că abordarea prudentă descrisă anterior ține cont, în primul rând, de istoricul național al acordării drepturilor de utilizare în banda de frecvențe radio 3400-3600 MHz, începând cu anul 2000.

Pe de altă parte, măsura precizată la alineatul precedent este strâns legată și de intenția Comitetului pentru Comunicații Electronice din cadrul Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT) de a adopta, la solicitarea Comisiei Europene, un aranjament de canale radio armonizat pentru banda de frecvențe aflată în discuție. În aceste condiții, se apreciază că abordarea menționată mai sus este binevenită și în măsură să confere predictibilitate asupra posibilităților aflate la îndemâna titularilor drepturilor de utilizare.

Aplicarea măsurii extinderii temporare a drepturilor de utilizare este condiționată, conform prevederilor legale în vigoare, în speță art. 31 alin. (6)⁵ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, de plata unei taxe de licență, condiție ce a fost aplicată și cu ocazia extinderii, la sfârșitul anului 2011, a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în

⁵ „(6) Prolungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio [...] este **condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență**; cuantumul și condițiile privind efectuarea plății se stabilesc, în mod individual, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Secretariatul General al Guvernului la propunerea ANCOM.”

benzile 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1282/2011 fiind cât se poate de clare în această privință.

În ceea ce privește cuantumul sumei ce urmează a fi achitată de către fiecare beneficiar al măsurii reînnoirii licenței de utilizare a frecvențelor radio în banda de frecvențe radio 3400-3600 MHz, Autoritatea face cunoscut că proiectul de hotărâre a Guvernului privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate în banda de frecvențe 3400-3600 MHz, este disponibil pe pagina de internet a Autorității.

Proiectul de decizie supus consultării publice conține dispoziții și cu privire la pașii ce urmează a fi parcurși pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în banda 3400-3800 MHz, a căror valabilitate începe din data de 1 ianuarie 2016, drepturile respective urmând să fie acordate prin procedură de selecție în cursul anului 2014.

Având în vedere că drepturile de utilizare existente ajung la termen în luna septembrie a anului curent, Autoritatea consideră că măsurile propuse trebuie adoptate în regim de urgență, motiv pentru care prezentul proiect de decizie urmează să fie supus consultării publice, conform prevederilor art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, pentru o perioadă de 10 zile.