

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 353/2015 privind procedura de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio

I. Introducere

Utilizarea frecvențelor radio se supune regulilor și procedurilor stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, și, în anumite cazuri, prin Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare.

Regimul juridic stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 este aplicabil în cazul frecvențelor radio utilizate, în principal, pentru furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice, în aplicarea acestuia fiind adoptată Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 353/2015 privind procedura de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, act normativ ce stă la baza procedurii generale de acordare a drepturilor de utilizare. În mod specific, pentru drepturile de utilizare ce se acordă prin proceduri de selecție sunt adoptate acte normative ce tratează numai acele benzi ori subbenzi de frecvențe radio ce fac obiectul respectivelor proceduri de selecție.

În viziune clasică, tradițională, unanim recunoscută pe plan internațional, administrarea și gestionarea spectrului de frecvențe radio urmează anumite principii și reguli, acestea fiind aplicate dintotdeauna de către autoritățile naționale cu atribuții în domeniu și fiind cunoscute și îndeobște acceptate de toate persoanele interesate.

Pe de altă parte, odată cu creșterea gradului de utilizare a resursei limitate de spectru radio, datorită diversificării tipurilor de aplicații și sisteme care funcționează pe suport radio, și eficientizării utilizării spectrului ca urmare a implementării de noi tehnologii evaluate, se simte nevoia explorării și a altor metode avansate ori principii inovative prin care poate fi pusă în valoare resursa de spectru radio. Între aceste noi principii ori metode de utilizare un loc aparte îl constituie utilizarea în comun a spectrului radio, principiu recunoscut prin Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, ce urmează a fi transpusă și în legislația națională.

II. Noua reglementare

Proiectul de act normativ supus consultării publice urmărește introducerea unor modificări generate de modificarea și/sau completarea legislației cu impact asupra reducerii sarcinilor administrative ale furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice. Pe de

altă parte, proiectul aduce și unele elemente ce privesc utilizarea în comun a spectrului de frecvențe radio, prin stabilirea unor norme și condiții transparente și adecvate.

Față de propunerile ce privesc utilizarea în comun a spectrului de frecvențe radio, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (*ANCOM* sau *Autoritatea*) susține una dintre noile abordări în materia gestionării frecvențelor radio, creând astfel premisele ca unii titulari de drepturi individuale de utilizare din aceeași bandă să aibă acces în comun la spectrul radio alocat prin licențele deținute fără a li se pune la dispoziție resurse suplimentare de spectru de frecvențe radio. Efectul dorit și urmărit este acela de augmentare a eficienței utilizării spectrului de frecvențe radio, în vederea furnizării unor servicii de comunicații electronice de calitate superioară în beneficiul utilizatorilor finali. Măsura are în vedere un efect favorabil și pentru titularii de licențe, prin reducerea costurilor de instalare și de exploatare ale rețelelor publice de comunicații electronice pe suport radio, asigurându-se astfel creșterea competitivității acestora.

În acest sens, procedura propusă condiționează utilizarea în comun a spectrului radio de o serie de cerințe ce urmează a fi respectate de către persoanele interesate, inclusiv respectarea regulilor concurențiale. Astfel, normele propuse recunosc beneficiul utilizării în comun a spectrului de frecvențe radio numai titularilor de licență ce dețin deja drepturi de utilizare a frecvențelor radio în banda respectivă, pentru furnizarea de rețele publice și de servicii de comunicații electronice, și numai în condițiile obținerii unei aprobări prealabile a Autorității.

Aprobarea ANCOM privind utilizarea în comun a spectrului radio se obține după parcurgerea unei proceduri care se inițiază de către titularii interesați de acest mod de utilizare, solicitarea acestora către ANCOM urmând a fi însoțită, în principal, de motivarea scopului și obiectivele avute în vedere pentru utilizarea în comun a spectrului radio, de acordul între părți încheiat în acest sens, precum și de măsurile tehnice avute în vedere pentru evitarea apariției interferențelor prejudiciabile și menținerea calității serviciilor de comunicații electronice furnizate. Acest mod de utilizare poate fi acceptat în situația în care în anumite zone spectrul radio nu este utilizat de către titularul de drepturi iar, în eventualitatea aprobării acestei utilizări, nu este afectată îndeplinirea obligațiilor de acoperire sau de dezvoltare, după caz, ce revin persoanelor implicate.

Având în vedere interesul deja manifestat din partea pieței naționale de comunicații electronice pentru utilizarea în comun a spectrului de frecvențe radio, Autoritatea propune, la acest moment, ca respectiva modalitate de utilizare, reglementată prin proiectul de decizie supus consultării publice, să fie posibilă în banda 3400-3800 MHz.

În concepția proiectului de decizie, beneficiul utilizării în comun a spectrului alocat poate fi recunoscut de ANCOM numai în condițiile argumentării avantajelor utilizării în comun a spectrului radio asupra calității serviciilor de comunicații electronice furnizate și asupra acoperirii cu servicii de comunicații electronice și numai în condițiile în care măsura nu este de natură să restrângă, împiedice sau să denatureze concurența.

Alte modificări

Una dintre modificările propuse elimină obligativitatea aplicării ștampilei pe documentele transmise de solicitanți către ANCOM, prevederea fiind în acord cu dispozițiile relevante din Legea nr. 169/2019 pentru modificarea și completarea art. V din Ordonanța Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative.

De asemenea, au fost completate prevederile privind transmiterea certificatului constatator solicitat de ANCOM în cadrul procedurilor de acordare, prelungire a valabilității

sau cesiune a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, clarificând astfel condiția de formă și conținutul acestuia, pentru a avea o reprezentare actualizată a datelor privind solicitantul.

De asemenea, a fost clarificată prevederea privind încetarea dreptului de a utiliza frecvențele radio în cazul dizolvării titularului în sensul corespondenței acesteia cu normele ce guvernează regimul societăților comerciale, în noua formulare fiind cuprinse toate cazurile de dizolvare.

Totodată, a fost eliminată prevederea privind comunicarea prin afișare la sediul sau domiciliul titularului, precum și la sediul și pe pagina de internet a ANCOM, a deciziei de încetare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, punându-se astfel în acord cu dispozițiile Regulamentului nr. 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

Proiectul de decizie propus spre aprobare este atașat prezentei expuneri de motive și va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANCOM, cu respectarea prevederilor art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, pentru o perioadă de 10 zile.