

**Consultare**  
**privind acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor în banda**  
**453-457,5 MHz/463-467,5 MHz**

<b>Autor</b>	ANCOM
<b>Persoană de contact</b>	Ingrid Georgescu
<b>Cod document</b>	2012/08/01/RO
<b>Data publicării inițiale</b>	25 aprilie 2012
<b>Data ultimei modificări</b>	-
<b>Data încheierii procesului de consultare publică</b>	8 iunie 2012
<b>Statut</b>	Proiect
<b>Acțiune așteptată</b>	Răspuns

I. Scopul consultării.....	3
II. Scurt istoric al licențierii benzii de frecvențe 450 MHz .....	3
III. Situația actuală privind licențierea benzii de frecvențe 450 MHz .....	3
IV. Legislație aplicabilă .....	4
V. Reglementări tehnice la nivel european .....	4
VI. Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio (TNABF) .....	5
VII. Obiectivele utilizării viitoare a benzii de frecvențe 450 MHz. ....	5
VIII. Chestionar .....	6
1. Scopul utilizării benzii de frecvențe 450 MHz. ....	6
2. Tipul rețelei/rețelelor care vor fi licențiate .....	6
3. Tipul aplicației radio pentru care se vor acorda drepturile de utilizare .....	7
4. Tipul serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor ce vor fi licențiate în banda de 450 MHz .....	7
5. Tipul de procedură aplicabil pentru acordarea drepturilor de utilizare.....	7
6. Obligații de acoperire.....	8
7. Termenul de punere în funcțiune a rețelei de comunicații electronice .....	8

## **I. Scopul consultării**

Consultarea publică inițiată prin acest document are drept scop colectarea opiniilor tuturor părților interesate, atât furnizori de rețele și servicii de comunicații electronice, utilizatori ai acestor servicii, cât și alți deținători de rețele radio utilizate în scop propriu, cu privire la utilizarea viitoare a benzii de frecvențe 453-457,5 MHz/463-467,5 MHz (banda 450 MHz).

Opiniile exprimate cu ocazia acestei consultări vor servi la fundamentarea deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) în ceea ce privește acordarea drepturilor de utilizare în această bandă de frecvențe.

Având în vedere importanța deciziilor ce urmează a fi luate de către autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice în ceea ce privește viitorul utilizării benzii de frecvențe 450 MHz, ANCOM consideră extrem de utilă consultarea tuturor părților interesate, intenția Autorității fiind aceea de a asigura transparența și imparțialitatea în procesul decizional și a predictibilității reglementărilor adoptate.

## **II. Scurt istoric al licențierii benzii de frecvențe 450 MHz**

Perioada cuprinsă între 1992 și 1996 a fost caracterizată de existența unui monopol pe piața serviciilor de comunicații mobile, Telefonica România (în prezent S.C. Telemobil S.A.) fiind entitatea care a lansat servicii de telefonie mobilă analogică NMT-450, în anul 1993.

În data de 7 decembrie 2001, S.C. Telemobil S.A. (Telemobil) a lansat în România o rețea de telecomunicații mobile digitale în banda de 450 MHz, bazată pe tehnologia CDMA 2000, sub marca Zapp Mobile, fiind primul serviciu de comunicații mobile integrate din Europa bazat pe această tehnologie.

Cadrul juridic în vigoare la acel moment a fost reprezentat de Legea nr. 76/1996 privind telecomunicațiile și Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind prelungirea duratei de valabilitate a licenței N.M.T. și stabilirea taxei aferente, aprobată, cu modificări, prin Legea nr. 689/2001.

## **III. Situația actuală privind licențierea benzii de frecvențe 450 MHz**

În prezent, banda de frecvențe 450 MHz este utilizată de către Telemobil, societatea având acordate drepturile de utilizare prin intermediul licenței de utilizare a frecvențelor care îi permite operarea unei rețele mobile celulare, la nivel național, în scopul furnizării de servicii mobile prin intermediul tehnologiei CDMA 2000.

Licența de utilizare a frecvențelor radio a fost extinsă cu caracter temporar, pentru o perioadă de 12 luni, această măsură fiind adoptată în considerarea dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice<sup>1</sup>, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 187/2012 privind stabilirea cuantumului taxei de

---

<sup>1</sup> Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, numărul 925 din data de 27 decembrie 2011.

licență pentru prelungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio, acordată în banda de frecvențe radio 463-467,5 MHz/453-457,5 MHz<sup>2</sup>.

#### **IV. Legislație aplicabilă**

Prevederile legale în vigoare ce sunt relevante în cadrul prezentei proceduri de consultare publică:

- Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice;
- Directiva 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelilor și serviciilor de comunicații electronice;
- Directiva 2009/140/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Legislația de specialitate din domeniul comunicațiilor electronice dispune că drepturile individuale de utilizare a frecvențelor radio se acordă în cazul în care se urmărește i) să se asigure exploatarea eficientă a resursei limitate de spectru radio, ii) evitarea apariției interferențelor prejudiciabile asupra rețelilor operate de alte persoane care utilizează spectrul radio în condițiile legii, iii) asigurarea calității tehnice a serviciului furnizat ori iv) îndeplinirea altor obiective de interes general.

Totodată, cadrul de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice admite posibilitatea ca titularul drepturilor de utilizare a frecvențelor radio să poată utiliza orice tehnologie disponibilă pentru fiecare tip de aplicație stabilită prin TNABF, în conformitate cu cerințele prevăzute de legislația Uniunii Europene ori poate să furnizeze orice serviciu de comunicații electronice, astfel cum aceasta a fost stabilit prin TNABF, în conformitate cu cerințele prevăzute de legislația Uniunii Europene. Excepțiile de la principiul neutralității tehnologiei utilizate ori a serviciilor furnizate vor trebui definite fără echivoc.

#### **V. Reglementări tehnice la nivel european**

Banda 450-470 MHz este desemnată, la nivelul Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT), ca fiind o bandă adecvată pentru dezvoltarea sistemelor PMR/PAMR de bandă îngustă, aplicabile în acest caz fiind dispozițiile Deciziei Comitetului pentru Comunicații Electronice ECC/DEC/(06)06. Informații cu privire la prevederile ECC/DEC/(06)06 pot fi identificate la <http://www.erodocdb.dk/Docs/doc98/official/pdf/ECCDEC0606.PDF>.

De asemenea, banda 450-470 MHz a fost desemnată la nivelul CEPT/ECC, alături de banda 410-430 MHz, ca bandă posibilă pentru introducerea sistemelor de comunicații mobile digitale PMR/PAMR de bandă largă, fiind aplicabile în acest sens dispozițiile Deciziei Comitetului pentru Comunicații Electronice ECC/DEC/(04)06.

Prevederile Deciziei ECC/DEC/(04)06 pot fi consultate la adresa:

<http://www.erodocdb.dk/Docs/doc98/official/pdf/ECCDEC0406.PDF>.

---

<sup>2</sup> Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, numărul 188 din data de 22 martie 2012.

În banda de 450 MHz este permisă de asemenea utilizarea aplicațiilor radio digitale de bandă largă pentru protecție publică și intervenție în caz de dezastre (PPDR), fiind aplicabile în acest sens prevederile Deciziei Comitetului pentru Comunicații Electronice ECC/DEC/(08)05 care identifică banda 380-470 MHz ca bandă armonizată la nivel european pentru implementarea aplicațiilor digitale PPDR de bandă largă.

În plus, Tabelul european al atribuirii benzilor de frecvențe și aplicațiilor în gama de frecvențe de la 9 kHz la 3000 GHz (European Common Allocation Table - ECA) stabilit prin Raportul ERC 25 (revizuit în 2011) prevede posibilitatea utilizării benzii de 450 MHz și pentru rețele publice celulare existente.

Tabelul atribuirilor comune europene poate fi consultat la adresa: <http://www.erodocdb.dk/Docs/doc98/official/pdf/ERCREP025.PDF>

Drept urmare, administrațiile ce fac parte din CEPT au la îndemână posibilitatea de a face disponibile drepturile de uzilizare în banda de 450 MHz pentru sistemele indicate în cadrul Deciziilor ECC/DEC/(06)06 ECC/DEC/(04)06, ECC/DEC/(08)05 și Raportului ERC REP 25, în funcție de strategiile naționale privind implementarea sistemelor PMR/PAMR de bandă îngustă, PMR/PAMR de bandă largă, PPDR de bandă largă sau a rețelelor publice celulare, în benzile de frecvențe identificate prin deciziile CEPT/ECC menționate.

## **VI. Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio (TNABF)**

Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, adoptat prin Ordinul Ministrului Comunicațiilor și Societății Informaționale nr. 789/2009, cu modificările și completările ulterioare, prevede, în prezent, ca aplicații posibile în benzile de frecvențe 453-457,5 MHz / 463-467,5 MHz rețele publice celulare existente, însă acesta poate fi modificat în sensul introducerii oricăreia dintre aplicațiile pentru care a fost desemnată banda 450-470 MHz la nivel european (vezi ECA).

## **VII. Obiectivele utilizării viitoare a benzii de frecvențe 450 MHz.**

Autoritatea urmărește, prin procedura de consultare publică, indentificarea celei mai adecvate soluții referitoare la utilizarea frecvențelor radio din cadrul benzii de 450 MHz, ANCOM având în vedere:

- a) administrarea și gestionarea resursei limitate pe baza principiilor obiectivității, transparenței, nediscriminării și proporționalității;
- b) utilizarea eficientă a resursei de spectru alocate;
- c) asigurarea necesarului de spectru radio pentru dezvoltarea tuturor aplicațiilor (sistemelor) identificate prin deciziile CEPT/ECC relevante;
- d) evitarea teaurizării spectrului radio în sensul cum această noțiune este înțeleasă în legislația de specialitate din domeniul comunicațiilor electronice.

## VIII. Chestionar

### 1. Scopul utilizării benzii de frecvențe 450 MHz.

***Care considerați că ar fi modul de utilizare potrivit pentru această bandă de frecvențe:***

- a) *Furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice exclusiv pentru nevoi proprii; în acest caz licența de utilizare a frecvențelor radio se acordă numai pentru furnizarea de rețele private de comunicații electronice<sup>3</sup>;*
- b) *Furnizarea de rețele publice de comunicații electronice<sup>4</sup> și de servicii de comunicații electronice destinate publicului; în acest caz licența de utilizare a frecvențelor radio se acordă în scopul furnizării de rețele publice de comunicații electronice;*
- c) *Furnizarea atât de rețele și servicii de comunicații electronice exclusiv pentru nevoi proprii, cât și de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului.*

***Vă rugăm să argumentați alegerea dumneavoastră.***

### 2. Tipul rețelei/rețelelor care vor fi licențiate

***Care dintre următoarele opțiuni o considerați ca fiind oportună atât din punct din vedere al eficienței utilizării spectrului radio cât și al nevoii de resursă de spectru:***

- a) *Mai multe licențe pentru rețele locale / regionale de comunicații mobile de bandă îngustă;*
- b) *Mai multe licențe pentru rețele naționale de comunicații mobile de bandă îngustă;*
- c) *Mai multe licențe pentru rețele locale/regionale de comunicații mobile de bandă largă;*
- d) *O licență pentru rețea națională de comunicații mobile de bandă largă;*
- e) *Alta.*

***Vă rugăm să argumentați alegerea dumneavoastră.***

---

<sup>3</sup> În conformitate cu prevederile punctului 1.2.1 din cadrul Autorizației Generale pentru furnizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, rețeaua privată de comunicații electronice este definită ca fiind rețeaua „[...] care îndeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții:

- *este furnizată exclusiv pentru nevoile proprii ale furnizorului, respectiv pentru realizarea comunicațiilor exclusiv între prepușii furnizorului;*
- *este furnizată exclusiv pentru realizarea comunicațiilor necesare desfășurării activității acestuia, furnizarea rețelei având caracter accesoriu față de respectiva activitate;”*

<sup>4</sup> În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) pct. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice prin rețea publică de comunicații electronice se înțelege „[...] o rețea de comunicații electronice care este utilizată, în întregime sau în principal, pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice destinate publicului;”

### 3. Tipul aplicației radio pentru care se vor acorda drepturile de utilizare

**Care considerați ca ar fi aplicația radio cea mai potrivită pentru care ar trebui acordate drepturile de utilizare a spectrului:**

- a) PMR (radiocomunicații mobile profesionale de uz privat) de bandă îngustă;
- b) PAMR (radiocomunicații mobile de acces public) de bandă îngustă;
- c) atât PMR cât și PAMR de bandă îngustă, în partaj geografic;
- d) PMR de bandă largă;
- e) PAMR de bandă largă;
- f) PPDR de bandă largă (aplicații radio pentru protecție publică și intervenție în caz de dezastre)
- g) Rețele publice celulare;
- h) Rețele publice celulare cu facilități de tip PAMR.

**Vă rugăm să argumentați alegerea dumneavoastră.**

### 4. Tipul serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor ce vor fi licențiate în banda de 450 MHz

**Care considerați că ar fi serviciile de comunicații electronice ce ar trebui furnizate prin intermediul rețelelor radio ce vor fi licențiate în banda de 450 MHz ?**

- a) servicii de voce (telefonie);
- b) servicii de transmisii de date;
- c) servicii specifice sistemelor PAMR: voce push to talk (PTT); transfer simultan de voce și date; servicii de dispeceerat; prioritizarea apelurilor și apel în așteptare; apeluri în grup; administrare dinamică a grupurilor de utilizatori;
- d) Alte servicii: VPN mobil, servicii de pachete de date/IP; servicii broadband (EV-DO); servicii pre-paid și post-paid; telemetrie, etc.

**Răspunsul poate conține opțiuni multiple. Vă rugăm să argumentați alegerea dumneavoastră corelat și cu răspunsul la întrebarea 3.**

### 5. Tipul de procedură aplicabil pentru acordarea drepturilor de utilizare

**Care considerați că este cea mai potrivită procedură de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în banda de 450 MHz:**

- a) Procedura „primul venit, primul servit”, aplicabilă numai în cazul în care numărul licențelor disponibile este mai mare decât numărul solicitărilor de acordare a resursei de spectru radio;
- b) Procedură de selecție comparativă, aplicabilă în cazul în care numărul licențelor ce pot fi acordate este mai mic decât numărul solicitărilor de acordare a resursei de spectru radio;

- c) *Procedură de selecție competitivă, aplicabilă în cazul în care numărul licențelor ce pot fi acordate este mai mic decât numărul solicitărilor de acordare a resursei de spectru radio.*

***Vă rugăm să argumentați alegerea dumneavoastră.***

## **6. Obligații de acoperire**

**Ce obligații de acoperire credeți că ar putea fi solicitate în cazul acordării drepturilor de utilizare în scopul furnizării de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului la nivel național:**

- a) *Acoperire geografică;*
- b) *Acoperire a populației;*
- c) *O combinație a lit. a) și b);*
- d) *Altă opțiune*

***Vă rugăm să argumentați alegerea dumneavoastră, corelat și cu tipul aplicației alese (PAMR, rețea publică celulară sau rețea publică celulară cu facilități de tip PAMR).***

## **7. Termenul de punere în funcțiune a rețelei de comunicații electronice**

Autoritatea de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice urmărește, în condițiile legii, utilizarea efectivă și asigurarea administrării eficiente a resurselor limitate pe care le gestionează. Pentru aceste considerente, în cadrul drepturilor individuale de utilizare sunt reținute prevederi cu privire la utilizarea efectivă, rațională și eficientă a frecvențelor radio alocate, inclusiv, dacă este cazul, cerințe de calitate a serviciului furnizat și de acoperire a teritoriului. Totodată, licențele de utilizare vor avea menționate termene pentru utilizarea efectivă a frecvențelor radio.

**Care considerați că este termenul adecvat pentru punerea în funcțiune a unei rețele de comunicații electronice în banda de 450 MHz?**

***Vă rugăm să argumentați alegerea dumneavoastră. Răspunsul furnizat va avea în vedere tipurile de rețele specificate în cadrul întrebării 2.***

ANCOM așteaptă răspunsurile dvs. până la data de **8 iunie 2012**, prin poștă pe adresa sediului central al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații din str. Delea Nouă nr. 2, sector 3, București sau depuse direct la registratura ANCOM, precum și la oficiile teritoriale din localitatea reședință de județ cea mai apropiată. Totodată, răspunsurile pot fi transmise prin fax la numărul +40 372 845 402 sau prin e-mail pe adresa [consultare@ancom.org.ro](mailto:consultare@ancom.org.ro).

Vă mulțumim!