



APROBAT,
PREȘEDINTE,
DAN CRISTIAN GEORGESCU

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectele deciziilor președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații privind impunerea obligației de fundamentare a tarifelor în funcție de costuri în ceea ce privește furnizarea serviciilor de interconectare în vederea terminării apelurilor internaționale de către operatorii de rețele publice fixe și mobile cu putere semnificativă pe piață

Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații (ANRC) are ca obiective promovarea concurenței, precum și protecția drepturilor și intereselor utilizatorilor finali din România, astfel încât aceștia să obțină un maximum de beneficii în condițiile unei piețe concurențiale, în ceea ce privește diversitatea ofertei, tarifele și calitatea serviciilor. În acest scop, ANRC a luat o serie de măsuri de reglementare *ex ante* pentru a preveni comportamentul abuziv al operatorilor care dețin putere semnificativă pe piață.

Impunerea obligațiilor de transparență, de nediscriminare, de ținere a evidenței contabile separate, de furnizare a unor servicii și acordare a accesului la anumite facilități, precum și de fundamentare a tarifelor în funcție de costuri, în ceea ce privește interconectarea rețelelor publice operate de către furnizorii cu putere semnificativă pe piață¹ a constituit primul set de măsuri de reglementare *ex ante* adoptat de ANRC. La data adoptării acestor reglementări, ANRC nu a abordat problema reglementării apelurilor originare în afara României, concentrându-se, într-o primă etapă, asupra apelurilor originare pe teritoriul național.

În prezent, operatorii de rețele publice fixe și mobile cu putere semnificativă pe piață practică tarife diferite pentru terminarea apelurilor în propriile rețele, în funcție de spațiul geografic în care acestea sunt originare (național sau internațional). Astfel, serviciul de terminare a apelurilor originare în România este facturat la tarifele stabilite de ANRC, iar serviciul de terminare a apelurilor originare în afara României este facturat la tarife negociate, mai mari decât tarifele stabilite de ANRC.

Față de cele de mai sus, ANRC a constatat necesitatea clarificării și completării cadrului de reglementare actual în acest domeniu.

¹ S.N.Tc. Romtelecom S.A. (în prezent, S.C. Romtelecom S.A.), S.C. Mobifon S.A. și S.C. Orange România S.A.

Astfel, practicarea de către operatorii cu putere semnificativă a unui nivel egal al tarifelor pentru terminarea apelurilor, indiferent de spațiul geografic în care acestea sunt originare (național sau internațional), este obligatorie în contextul aderării la Uniunea Europeană, atât timp cât nu există diferențe între costurile de terminare a apelurilor originare în interiorul sau în afara granițelor României.

Introducerea unui tarif unic, aplicabil atât pentru terminarea apelurilor naționale, cât și pentru terminarea apelurilor internaționale, va conduce la:

- eliminarea discriminărilor între apelurile provenite de la utilizatorii finali din România și cele provenite de la utilizatorii finali din străinătate;

- stimularea investițiilor și a inovației, prin facilitarea dezvoltării unor modele de afaceri inovative și a oferirii unor pachete de servicii flexibile (de exemplu, servicii de tip VoIP prin Internet, ce nu permit localizarea apelantului);

- dezvoltarea concurenței pe piața serviciilor de tranzit;

- eliminarea alocării de resurse de către operatorii alternativi pentru găsirea unor modalități de re-originare / schimbare a identității apelurilor provenite din afara României, în scopul obținerii unor tarife de terminare reduse, la nivelul celor reglementate;

- eliminarea cheltuielilor furnizorilor cu putere semnificativă pentru identificarea și, eventual, blocarea traficului internațional cu identitate schimbată.

Impunerea imediată a practicării pentru terminarea apelurilor internaționale a unor tarife egale cu cele practicate pentru apelurile naționale poate avea ca efect reducerea veniturilor obținute de operatorii cu putere semnificativă din terminarea apelurilor internaționale cu 52% - 64%, în ipoteza menținerii volumului traficului de terminare. Deși o parte din aceste reduceri de venituri vor fi compensate de creșterea veniturilor ca urmare a creșterii volumului traficului internațional, având în vedere faptul că serviciile de telefonie internațională sunt caracterizate de o elasticitate ridicată a cererii în funcție de preț², scăderea bruscă a veniturilor ar putea cauza disfuncționalități în activitatea furnizorilor cu putere semnificativă. Astfel, reducerea veniturilor obținute de operatorii cu putere semnificativă ca urmare a scăderii tarifelor pentru terminarea apelurilor internaționale poate avea influențe negative asupra planurilor de afaceri ale acestora, obligându-i să reducă investițiile programate pe termen scurt sau să modifice politica tarifară față de proprii utilizatori finali.

Pentru a limita influențele negative ale orientării pe costuri a tarifului de terminare pentru apelurile internaționale asupra operatorilor cu putere semnificativă și, posibil, asupra utilizatorilor finali, ANRC consideră că acordarea unei perioade de grație (până la data de 1 ianuarie 2007) pentru implementarea obligației de orientare pe costuri a tarifelor de terminare a apelurilor internaționale este preferabilă, din punct de vedere al beneficiului social, variantei reducerii imediate a tarifelor.

Având în vedere cele de mai sus, au fost elaborate 3 proiecte de decizii ale președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații pentru modificarea următoarelor decizii:

- Decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr.147/2002 privind principiile și condițiile ofertei de referință pentru interconectarea cu rețeaua publică de telefonie fixă, cu modificările și completările ulterioare;

- Decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr.123/2003 privind interconectarea cu rețeaua publică de telefonie mobilă operată de Societatea Comercială „Mobifon” – S.A., în vederea terminării apelurilor;

² Conform Telecommunications Regulation Handbook, ed. Hank Intven, McCarthy Tetrault, 2000, Anexa B, p.10, elasticitatea cererii pentru apelurile internaționale a fost estimată la 0,6-1,2.

- Decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr.124/2003 privind interconectarea cu rețeaua publică de telefonie mobilă operată de Societatea Comercială „Orange România” – S.A., în vederea terminării apelurilor.

Vizat,
Direcția Reglementare
Economică a Pieței

Vizat,
Direcția Juridică