



**APROBAT,
PREȘEDINTE
DAN CRISTIAN GEORGESCU**

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui ANRC privind modificarea și completarea Deciziei președintelui ANRC nr.1098/2004 privind principiile și condițiile ofertei de referință pentru accesul necondiționat la bucla locală și impunerea de clauze în Oferta de referință pentru accesul necondiționat la bucla locală a S.C. Romtelecom S.A.

În vederea promovării concurenței în sectorul comunicațiilor electronice, pe baza principiilor eficienței economice și maximizării beneficiilor utilizatorilor finali în ceea ce privește furnizarea serviciilor de comunicații electronice în bandă largă, ANRC a impus S.C. Romtelecom S.A., în calitate de operator cu putere semnificativă pe piața furnizării accesului necondiționat, total sau partajat, la bucla locală constituită dintr-o pereche de fire metalice torsadate, în scopul furnizării de servicii de comunicații electronice în bandă largă și de servicii de telefonie destinate publicului la puncte fixe, anumite obligații, prin Decizia președintelui ANRC nr.1098/2004 privind principiile și condițiile ofertei de referință pentru accesul necondiționat la bucla locală și prin Decizia președintelui ANRC nr.1380/2003 pentru aprobarea Regulamentului privind realizarea evidenței contabile separate, în cadrul contabilității interne de gestiune, de către Societatea Comercială „Romtelecom” – S.A. Astfel, S.C. Romtelecom S.A. i s-au impus obligații de transparentă, de nediscriminare, de furnizare a unor servicii și de acordare a accesului la anumite facilități, de fundamentare a tarifelor în funcție de costuri, precum și de ținere a evidenței contabile separate.

În vederea respectării obligației de transparentă, S.C. Romtelecom S.A. are obligația de a publica pe pagina sa de Internet și de a pune la dispoziția oricărui solicitant o Ofertă de referință pentru accesul necondiționat la bucla locală (ORA), care să cuprindă cel puțin serviciile de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală prevăzute în Decizia președintelui ANRC nr.1098/2004.

Modificările și completările aduse Deciziei președintelui ANRC nr.1098/2004 au rolul de a clarifica unele prevederi, precum și de a detalia anumite obligații impuse în sarcina S.C. Romtelecom S.A. Aceste modificări și completări au fost incluse și în ORA, în vederea corelării prevederilor celor două documente.

Având în vedere că unele clauze din ORA nu respectau prevederile Deciziei președintelui ANRC nr.1098/2004, ANRC a elaborat prezentul proiect de decizie în vederea modificării și completării, în mod corespunzător, a prevederilor ORA. Astfel, potrivit prevederilor art.9 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.34/2002 privind accesul la rețelele publice de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.527/2002, „Autoritatea de reglementare poate impune

în oferta de referință clauze care să asigure respectarea obligațiilor prevăzute în prezenta ordonanță”, iar potrivit prevederilor art.14 alin.(7) din același act normativ, „Operatorul prevăzut la alin.(1) are obligația de a include în oferta de referință clauzele impuse de autoritatea de reglementare în vederea respectării principiilor nediscriminării, concurenței loiale, eficienței economice și ale maximizării beneficiilor utilizatorilor.”

Potrivit prevederilor art.1 alin.(8) din Decizia președintelui ANRC nr.1098/2004, „Tarifele prevăzute în ORA vor fi fundamentate în funcție de costuri, pe baza unui model de calculație a costurilor sau a altor metode, aprobate de ANRC, și vor fi suficient de detaliate pentru a asigura că solicitanții nu vor trebui să plătească pentru resurse care nu sunt necesare serviciului pe care l-au solicitat.”

Conform dispozițiilor art.1 alin.(3) din Decizia președintelui ANRC nr.1098/2004, ORA „[...] va cuprinde cel puțin setul de servicii de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală stabilit prin prezenta decizie, împreună cu condițiile, inclusiv referitoare la tarife, în care aceste servicii vor fi oferite Beneficiarilor”. De asemenea, potrivit prevederilor art.1 alin.(4) din aceeași decizie, „ORA trebuie să fie suficient de detaliată [...] pentru a asigura că Beneficiarii nu vor trebui să plătească pentru resurse care nu sunt necesare serviciului pe care l-au solicitat.”

Având în vedere aceste prevederi și în scopul asigurării unui mediu de afaceri predictibil, în ORA vor fi incluse toate tarifele care pot fi percepute Beneficiarilor care solicită furnizarea accesului necondiționat la bucla locală.

De asemenea, ANRC a solicitat calculațiile de cost pentru tarifele serviciilor furnizate de S.C. Romtelecom S.A. cuprinse în Anexa 8 „Lista de tarife Romtelecom pentru servicii de acces” la ORA.

În scopul evaluării tarifelor serviciilor de acces necondiționat la bucla locală, o parte din informațiile justificative care au stat la baza determinării acestor tarife, așa cum au fost trimise de către S.C. Romtelecom S.A., este supusă consultării publice (detalierea pe activitățile componente realizate în vederea furnizării fiecărui serviciu tarifat conform Anexei 8 din ORA, durata necesară efectuării fiecărei activități, metoda de calculație a costurilor). În vederea consultării publice, nu sunt prezentate informațiile cu caracter confidențial transmise de S.C. Romtelecom S.A.

ANRC nu intenționează să modifice tarifele prevăzute în Anexa nr.4 din Decizia președintelui ANRC nr.1098/2004. Calculațiile de cost aferente acestor tarife sunt publicate doar pentru a asigura uniformitatea și coerența documentului supus consultării publice.

Beneficiarii își vor putea exprima opinia cu privire la activitățile considerate de S.C. Romtelecom S.A. ca părți componente ale serviciilor tarificate, la durata desfășurării acestor activități de către S.C. Romtelecom S.A., precum și la metoda de calculație a costurilor.

În urma procesului de consultare publică și a analizării calculațiilor de cost prezentate de S.C. Romtelecom S.A., ANRC poate impune modificarea anumitor tarife din Anexa 8 la ORA.

Referitor la serviciile pentru care tariful nu se poate stabili în avans, ci depinde de volumul și complexitatea lucrărilor solicitate de Beneficiarii, tarifele determinându-se pe baza unui deviz de lucrări, ANRC a considerat că este necesară punerea la dispoziția Beneficiarilor a listelor cu prețurile unitare pentru lucrările civile și pentru materialele utilizate în execuția de rețele de telecomunicații, pentru ca aceștia să poată evalua oportunitatea intrării pe piață pe baza costurilor estimate pentru furnizarea anumitor servicii. Aceste liste vor fi incluse în ORA și vor fi publicate de S.C. Romtelecom S.A. pe pagina securizată de Internet, iar accesul

Beneficiarilor la acestea, inclusiv în cadrul procedurii de consultare publică, se va realiza în urma semnării unui acord de confidențialitate cu S.C. Romtelecom S.A.

ANRC solicită tuturor Beneficiarilor să transmită observații referitoare la cuantumul acestor tarife, precizând tarifele practicate în mod curent pe piață pentru același tip de lucrări sau materiale. În urma procesului de consultare publică și a analizării observațiilor primite, ANRC poate impune modificarea anumitor tarife din listele cu prețurile unitare pentru lucrările civile și pentru materialele utilizate în execuția de rețele de telecomunicații.

De asemenea, ANRC propune o nouă modalitate de stabilire a tarifelor pentru întreținerea spațiului de colocare, percepute de S.C. Romtelecom S.A. Astfel, S.C. Romtelecom S.A. va avea obligația de a publica tarifele lunare unitare (pe metru pătrat) pentru întreținerea spațiului de colocare, aferente fiecărui punct de acces la care s-a solicitat colocarea.

Tariful lunar unitar (pe metru pătrat) va avea la bază atât cheltuielile de întreținere ale clădirii care sunt comune tuturor spațiilor existente în clădire, cât și tarifele serviciilor ale căror costuri pot fi direct alocate spațiului de colocare (în măsura în care serviciile sunt solicitate sau utilizate de Beneficiar).

S.C. Romtelecom S.A. va avea obligația de a actualiza anexa care va conține tarifele lunare unitare pentru serviciile de întreținere a spațiului de colocare atunci când costurile de întreținere ale clădirii respective se modifică (dar nu mai frecvent de două ori pe an), precum și când se solicită colocarea într-o clădire în care nu s-a realizat anterior colocarea.

De asemenea, sunt supuse consultării publice tarifele pentru accesul însoțit al personalului Beneficiarului la spațiul colocat (diferențiat în acces însoțit programat/neprogramat, în timpul/în afara orelor de program), pentru cazurile în care accesul neînsoțit ar reprezenta un risc semnificativ pentru integritatea echipamentelor și securitatea rețelei S.C. Romtelecom S.A. ANRC a stabilit nivelul tarifelor pentru accesul însoțit neprogramat al personalului Beneficiarului pornind de la nivelul tarifului stabilit de S.C. Romtelecom S.A., de 5 Euro/oră, prin utilizarea unui coeficient de 1,5 aplicat tarifului de acces însoțit programat, determinat prin transpunerea celor mai bune practici existente în acest moment în țările europene.

Potrivit prevederilor art.1 alin.(1) lit.b) din Decizia președintelui ANRC nr.1098/2004, S.C. Romtelecom S.A. are „*obligația să pună la dispoziția terților toate elementele specifice ale rețelei, infrastructura asociată, serviciile și informațiile necesare în vederea realizării accesului necondiționat la bucla locală, în aceleași condiții, inclusiv în ceea ce privește calitatea, cu cele oferite pentru propriile servicii sau pentru serviciile furnizate persoanelor din același grup.*”

În scopul prevenirii anumitor practici anticoncurențiale pe care un operator cu putere semnificativă, integrat pe verticală, le-ar putea aplica, prin furnizarea anumitor servicii interne în vederea oferirii propriilor servicii pe piața cu amănuntul în condiții mai avantajoase decât cele aplicate Beneficiarilor, ANRC a detaliat obligațiile de nediscriminare și de transparență impuse S.C. Romtelecom S.A.

Astfel, S.C. Romtelecom S.A. va avea obligația de a realiza și transmite ANRC, în termen de 45 de zile, un document privind condițiile interne de referință pentru *accesul necondiționat la bucla locală (CIRA)*, care va conține toate serviciile de *acces necondiționat la bucla locală*, împreună cu condițiile detaliate în care aceste servicii sunt oferite intern, în vederea furnizării de către S.C. Romtelecom S.A. a serviciilor pe piața cu amănuntul. De asemenea, S.C. Romtelecom S.A. va avea obligația de a publica *CIRA* și pe pagina sa de Internet.

CIRA va include serviciile oferite intern în scopul furnizării *accesului necondiționat la bucla locală*, tarifele de decontare internă aferente fiecăruia dintre aceste servicii, condițiile de calitate, termenele de furnizare a serviciilor, termenele de remediere a defecțiunilor și descrierea detaliată a procedurilor interne de furnizare a serviciilor (activități, responsabili, fluxul documentelor, durate etc.).

De asemenea, S.C. Romtelecom S.A. va avea obligația de a publica pe pagina sa de Internet un set de indicatori care vor permite analizarea modului în care S.C. Romtelecom S.A. furnizează servicii de acces necondiționat la bucla locală atât Beneficiarilor cât și intern. Indicatorii menționați vizează în special timpii medii de punere la dispoziție a buclei locale, precum și timpii medii de remediere a defecțiunilor.

ANRC va stabili despăgubirile pe care S.C. Romtelecom S.A. va avea obligația de a le plăti Beneficiarilor în cazul nerespectării anumitor termene prevăzute în Decizia președintelui nr.1098/2004, cuantumul acestor despăgubiri urmând a fi inclus în ORA.

Astfel, despăgubirile se vor calcula în funcție de nivelul veniturilor medii zilnice care ar fi putut fi realizate dacă S.C. Romtelecom S.A. ar fi respectat termenele impuse, această metodă oferind o evaluare minimală a pierderilor suferite de Beneficiari.

În acest sens, Beneficiarii sunt invitați, ca parte a procesului de consultare publică, să transmită ANRC veniturile estimate pe o perioadă de șase luni, calculate în funcție de serviciile pe care operatorul intenționează să le ofere utilizatorilor finali și de tarifele practicate/estimate a fi practicate pentru serviciile furnizate/pe care intenționează să le furnizeze, precum și în funcție de numărul de clienți previzionat pentru următoarele șase luni, pentru fiecare punct de acces la care sunt conectați sau la care intenționează să se conecteze.

Utilizând aceste informații, ANRC va calcula nivelul veniturilor medii zilnice pe care operatorii estimează a le realiza pe o perioadă de șase luni și va stabili cuantumul despăgubirilor, astfel:

a) „X” euro pe zi de întârziere sau pe fracțiuni de zi, unde „X” este stabilit la nivelul veniturilor medii zilnice nerealizate, pentru:

- nerespectarea termenului maxim de punere la dispoziție a buclei sau subbuclei locale;
- nerespectarea termenului maxim de remediere a defecțiunilor;

b) „Y” euro pe zi de întârziere sau pe fracțiuni de zi, unde „Y” este stabilit în funcție de nivelul veniturilor medii zilnice nerealizate și de numărul mediu de bucle locale care ar fi fost conectate la un anumit repartitor, pentru:

- nerespectarea termenului maxim de negociere în vederea încheierii unui acord-cadru de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală pe baza ORA;

- nerespectarea termenului maxim de implementare a prevederilor acordului-cadru de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală;

- nerespectarea termenului maxim de pregătire a spațiului colocabil;

- nerespectarea termenului maxim de punere la dispoziția Beneficiarului a spațiul colocabil.

În cazul în care Beneficiarul va considera că despăgubirile astfel stabilite nu acoperă pierderile cauzate de imposibilitatea de a beneficia de furnizarea accesului necondiționat la bucla locală, Beneficiarul poate solicita S.C. Romtelecom S.A. acoperirea acestor pierderi, în condițiile stabilite de părți prin acordul-cadru de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală.

Având în vedere caracterul dinamic al unor informații incluse de S.C. Romtelecom S.A. în ORA sau publicate pe pagina securizată de Internet, informațiile privind rețeaua S.C. Romtelecom S.A. vor fi actualizate în cel mult 10 zile de la data apariției unor modificări.

Deoarece în ORA nu era inclus serviciul de acces partajat la bucla locală la nivelul ONU (Optical Network Unit), ANRC a impus introducerea unor secțiuni care detaliază această modalitate de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală.

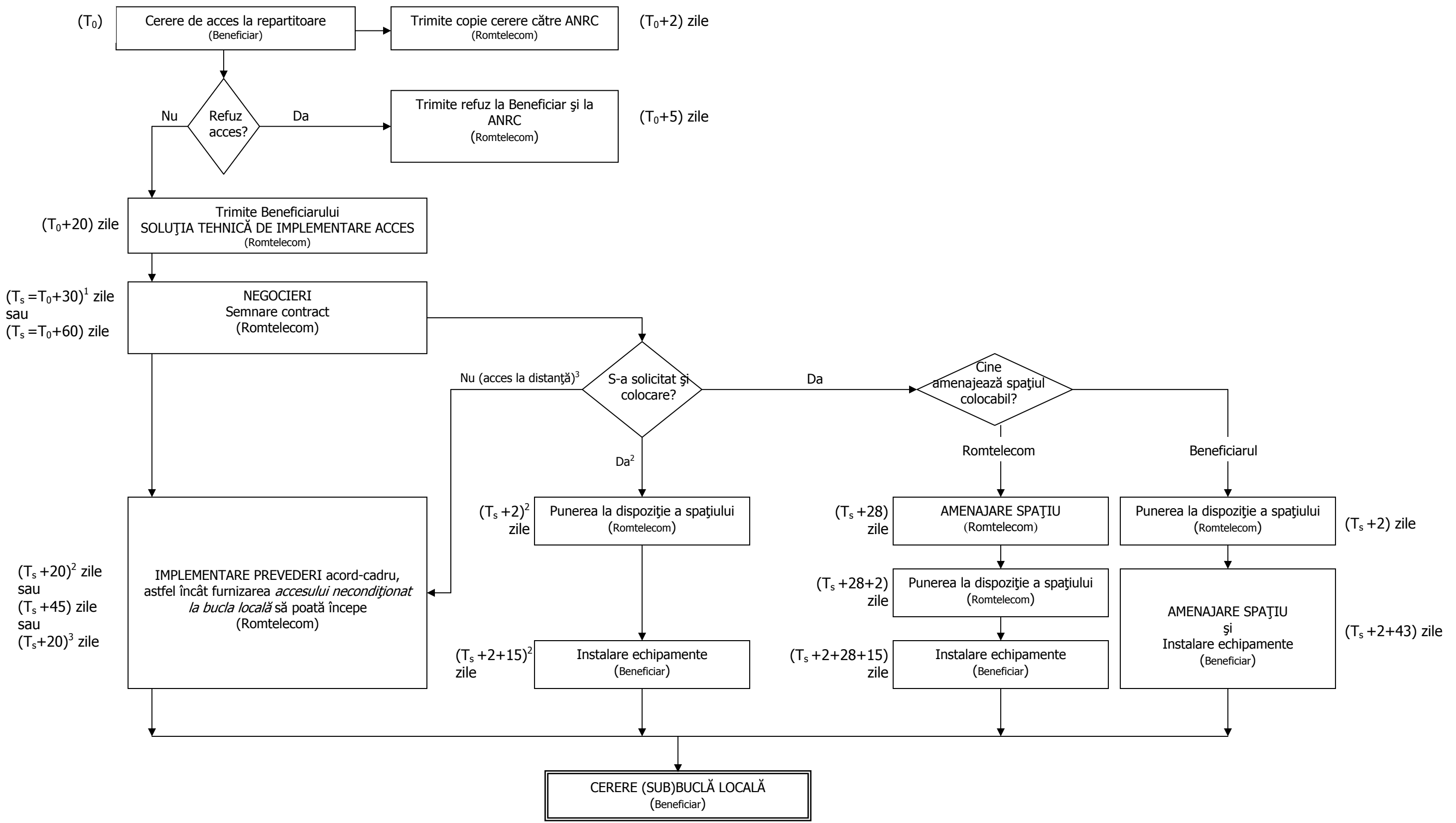
În vederea clarificării prevederilor ORA și în acord cu practicile internaționale actuale, ANRC a inclus în Decizia președintelui ANRC nr.1098/2004 o prevedere privind obligativitatea furnizării de către S.C. Romtelecom S.A. a cablurilor de legătură interne, precum și, la cererea Beneficiarului, a repartitorului de transfer, a cablurilor de legătură externe și a legăturii de transmisie între echipamentul Beneficiarului și cel mai apropiat punct de acces la rețeaua Beneficiarului. Această măsură va dinamiza procesul de punere la dispoziția Beneficiarilor a buclor sau subbuclor locale, prin eliminarea eventualelor probleme legate de compatibilitatea tehnologică, ce ar putea surveni în cazul în care Beneficiarul ar furniza cablurile de legătură interne, externe, repartitorul de transfer sau legătura de transmisiuni între echipamentul Beneficiarului și cel mai apropiat punct de acces la rețeaua Beneficiarului (serviciul „backhaul”).

Din sesizările unor Beneficiari a rezultat că testele efectuate de S.C. Romtelecom S.A. pe cablurile de legătură interne au caracter general și, prin urmare, nu sunt esențiale pentru furnizarea serviciilor de comunicații electronice în bandă largă. În urma acestor sesizări, proiectul de decizie prevede că testarea cablurilor de legătură interne se va realiza opțional de către S.C. Romtelecom S.A., la solicitarea Beneficiarilor.

Pe baza analizei realizate de ANRC privind situația spațiilor colocabile și modul în care aceste spații sunt utilizate de Beneficiari și având în vedere regulile de gestionare a spațiilor colocabile în alte state din Europa, ANRC a introdus o procedură de alocare a spațiilor colocabile, în vederea utilizării eficiente a spațiului pus la dispoziție Beneficiarilor. De asemenea, în ORA va fi inclusă situația spațiilor de colocare la toate punctele de acces din rețeaua S.C. Romtelecom S.A.

ANRC a adus completări la procedura de negociere și implementare a acordurilor de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală, în vederea clarificării anumitor aspecte: termenele aplicabile în cazul modificării sau completării unui acord-cadru de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală, termenul maxim de punere la dispoziție și de pregătire a spațiului colocabil de către S.C. Romtelecom S.A., pregătirea spațiului colocabil de către Beneficiar.

Următoarea schemă logică redă grafic această procedură.



¹ în cazul în care, prin cererea de acces la bucla locală sau subbucla locală, Beneficiarul acceptă condițiile contractului standard de acces necondiționat la bucla locală și indică punctele de acces, opțiunile de acces și de colocare, precum și celelalte servicii care urmează să fie achiziționate, termenul de negociere este de cel mult 30 de zile de la data primirii cererii.

² în cazul comutatoarelor la care spațiul colocabil a fost pregătit în avans, termenul maxim de implementare a prevederilor acordului-cadru de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală este de 20 de zile de la data încheierii acordului sau de la data adoptării prevederilor ulterioare la acesta

³ în cazul accesului la distanță

Au fost eliminate din ORA limitările referitoare la lungimea maximă a cablului de legătură (100 de metri), precum și limitările referitoare la capacitatea S.C. Romtelecom S.A. de asigurare a accesului necondiționat la bucla locală (5 bucle/subbucle locale instalate pe zi la nivelul fiecărui repartitor (repartitor intermediar) în mediul rural și 10 bucle/subbucle locale instalate pe zi la nivelul fiecărui repartitor (repartitor intermediar) în mediul urban), deoarece se încălcau prevederile art.1 alin.(2) din Decizia președintelui ANRC nr.1098/2004.

ANRC a impus completarea ORA cu specificațiile tehnice pentru liniile închiriate cu o capacitate mai mare de 2 Mbps (34 Mbps, 140 Mbps și 155 Mbps), în vederea furnizării serviciului backhaul.

De asemenea, la ORA vor fi adăugate anexe ce vor cuprinde formatul și termenele în care anumite informații vor fi puse la dispoziția Beneficiarilor, modelele de autorizare a abonaților pentru furnizarea accesului total și a accesului partajat la bucla locală, ce urmează a fi prezentate S.C. Romtelecom S.A. de către Beneficiari, procedurile comune de monitorizare a calității și lista tarifelor lunare unitare (pe metru pătrat) pentru întreținerea spațiilor de colocare.

Pentru ca ANRC să aibă posibilitatea de a monitoriza cu atenție procesul de realizare a accesului necondiționat la bucla locală, S.C. Romtelecom S.A. va avea obligația de a transmite ANRC copii de pe fiecare dintre cererile de încheiere a unui acord-cadru de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală pe baza ORA și, respectiv, de pe fiecare dintre cererile ulterioare, de modificare, completare sau retragere a cererii inițiale.

Pentru clarificare, a fost introdusă în Decizia președintelui ANRC nr.1098/2004 și în ORA o prevedere conform căreia S.C. Romtelecom S.A. nu este obligat să furnizeze accesul necondiționat la bucla sau subbucla locală aferentă telefoanelor publice cu plată sau telecentrelor.

Totodată, au fost stabilite condițiile de modificare a sistemului electronic de procesare a cererilor de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală, în vederea eficientizării procesului de furnizare a accesului necondiționat la bucla locală.

S.C. Romtelecom S.A. va avea obligația de a introduce în ORA modificările și completările prevăzute în proiectul de decizie, precum și de a restructura ORA pe capitole, secțiuni, subsecțiuni, articole/puncte și alineate/subpuncte, astfel încât să se poată face cu ușurință trimitere la oricare din prevederile sale.

De asemenea, S.C. Romtelecom S.A. va avea obligația de a introduce în acordul-cadru, în termen de 30 de zile, aceste modificări și completări, în conformitate cu prevederile Deciziei președintelui ANRC nr.1098/2004 și ale ORA, astfel încât să se elimine actualele neconcordanțe.

Vizat,
Direcția Reglementare
Economică a Pieței

Vizat,
Direcția Reglementare
Tehnică a Pieței

Vizat,
Direcția Juridică