

7 Mai 2003

Domnului Ion Smeeianu
Presedinte
Autoritatea Nationala de Reglementare in Comunicatii

Stimate Domnule Presedinte,

Urmare a intalnirilor comune din 23 si 25 Aprilie in cadrul subcomisiei de lucru privind separarea evidentei contabila, compania noastra doreste sa va transmita punctul sau de vedere fata de impactul deosebit in industria de comunicatii electronice in cazul implementarii unor principii de separare contabila asemanatoare celor din Proiectul de decizie pentru separarea costurilor privitor la S.C. Romtelecom S.A.

Aflata la doar cateva luni de la liberalizare, piata din Romania, este o piata inca in formare, fiind o piata mult mai putin matura fata de cele din Europa de Vest unde doar de acum inainte se intentioneaza adoptarea unor reglementari similare cu cele deja aplicate in Romania.

Deciziile de identificare a pietelor relevante de access la retelele de telefonie mobila proprii in vederea terminarii apelurilor, desemnarea puterii semnificative a operatorilor mobili pe aceste piete si imediat impunerea mai multor obligatii in acest sens, conduc, in opinia noastra, la suprareglementare cu efecte negative majore asupra pietei de comunicatii din Romania, fiind inca niste masuri insuficient studiate din punct de vedere al efectelor si eficientei lor, unele neaplicate inca in alte piete.

Separarea evidentei contabile privind terminarea apelurilor in reseaua proprie si orientarea tarifelor de terminare pe costuri utilizand metoda LRIC, sunt doua obligatii distincte cu implicatii majore in dezvoltarea operatorilor de comunicatii. Acestea sunt impuse simultan de catre autoritate la numai 3 luni de la liberalizare, desi aceasta practica nu se regaseste in alte tari din Europa.

Intelegem necesitatea orientarii pe costuri si utilizarea acestei metode unanim acceptate de calcul LRIC, dar nu si a acestor evidente contabile separate si cu atat mai mult impunerile simultane a acestor doua obligatii.

Constatam inca o data ca graba nejustificata a ANRC in dorinta de a impune aceste obligatii deosebit de importante duce de cele mai multe ori la un proces consultativ formal, ineficient si total neadecvat aplicarii unei astfel de masuri precum realizarea evidentei contabile separate.

Impunerea unei astfel de obligatii care implica resurse financiare si operationale considerabile din partea operatorilor ar trebui sa porneasca de la o intelegere exacta a capabilitatilor existente in acest moment, de la definirea necesitatilor si beneficiilor unei astfel de reglementari, iar functie de aceasta sa se defineasca unele masuri minimale si graduale de implementare.

Studierea stadiului de implementare a acestei masuri in piata telecomunicatiilor mobile europene, arata ca operatorilor mobili din toata Europa desemnati ca avand SMP nu le-a fost impusa aceasta obligatie de evidenta contabila separata. Acest lucru arata, ca obligatia de nediscriminare poate fi indeplinita si prin utilizarea altor mecanisme decat cel ales de ANRC, aceasta in conditiile in care acesti operatori mobili opereaza pe o piata matura, cu un alt nivel de penetrare al telefoniei mobile si cu alte disponibilitati financiare.

Necunoastrea efectelor unor astfel de masuri si aplicarea lor costisitoare pe o piata cu o penetrare redusa si mai putin matura, poate avea efecte negative asupra dezvoltarii in continuare a comunicatiilor mobile in Romania.

Nu in ultimul rand dorim sa amintim ca realizarea acestei separari contabile implica un proces de alocare a tuturor costurilor pe unitati/subunitati de afaceri (metodologia FAC) activitate dificila dar mai ales nerelevanta si ineficienta pentru luarea unor decizii de management sau de reglementari. Tocmai de aceea aceasta metodologie FAC este in prezent inlocuita de LRIC, care presupune doar alocarea costurilor directe nu si a celor comune, aceasta implicand nu numai un proces de alocare mult mai precis dar si mai putin costisitor.

Realizarea situatiilor contabile separate utilizand o alocare a costurilor de tip FAC ar insemna pentru operatori nu doar evidentierea separata a costurilor privind terminarea apelurilor in reseaua proprie. Din motive evidente de integritate a situatiilor financiare si de reconciliere cu situatiile financiare statutare vom fi obligati sa facem aceasta alocare catre toate unitatile/subunitatile de afaceri identificate (inclusiv retail) desi obligatia impusa de catre decizia ANRC se refera doar la piata de acces la reseaua proprie unde am fost desemnati ca avand putere semnificativa.

Realizarea acestor situatii financiare separate, insemna implementarea unui nou sistem financiar de gestiune cu implicatii financiare si operationale importante pentru operatori. Mai mult, rezultatele acestui nou sistem nu servesc nevoilor noastre interne, deciziile de management fiind luate utilizand cu totul alti indicatori pe care ii folosim si in prezent. Acest

efort raspunde deci doar unor nevoi externe nicidecum si nevoilor interne de luare a deciziilor de management necesare.

Costurile realizarii acestor situatii financiare separate sunt considerabile. Vor fi costuri de achizitionare si implementare a unui astfel de sistem financiar, costuri de operare si permanenta rulare a acestuia, costuri care practic vor dubla actualele costuri privind evidenta financiar-contabila pe care o utilizam in prezent.

Mai mult decat atat, costurile de audit a situatiilor financiare separate sunt de pana la 2-3 ori mai mari decat costurile de audit al situatiilor financiare statutare. Toate aceste costuri semnificative fara nici o justificare in activitatile interne ale companiei se vor regasi credem noi in tarifele practicate la utilizatorii finali avand practic un efect invers de marire si nu de micorare a acestora. Deasemenea aceste costuri suplimentare vor avea urmari in ceea ce priveste politica de investitii si dezvoltarea retelei noastre, a serviciilor pe care intentionam sa le dezvoltam in viitor, a dezvoltarii retelei de UMTS precum si in ratingurile de creditare bancare ale companiei noastre.

Un alt aspect deosebit de important pentru noi este cel privitor la confidentialitatea informatiilor. In opinia noastra confidentialitatea informatiilor prezentate in situatiile financiare separate este un alt element care trebuie luat in considerare avand in vedere ca elementele de contabilitate interna de gestiune nu sunt date publice. Modelul propus de ANRC, foarte detaliat contine informatii senzitive pe care noi le consideram a fi strict confidentiale. Aplicarea doar pentru o parte dintre operatori a acestor obligatii nu consideram a fi echitabila din punctul de vedere al prezentarii unor informatii confidentiale legate de costurile interne alocate pe diverse categorii de unitati/subunitati de afaceri, gradul de utilizare a componentelor de retea, costurile medii si de capital etc.

In concluzie,

Avand in vedere cele mentionate mai sus MobiFon considera ca aplicarea obligatiei de separare a conturilor privind activitatile de acces la reseaua proprie trebuie sa fie rezultatul unor consultari comune privind necesitatea, modalitatea si timpul de aplicare a acesteia si nu doar rezultatul consultarii pe marginea unor proiecte de aplicare a acestei decizii elaborate unilateral de ANRC fara a tine cont de opinia si situatia operatorilor. Deasemenea consideram neadecvata aplicarea acestor obligatii deosebit de importante cu efecte majore in piata fara a fi suficient intelese si agreate de partile implicate intr-un interval de timp apriori si unilateral stabilit.

In opinia noastra urmatoarele etape ar trebui parcurse si agreate :

- **O prima etapa de consultari reale cu operatorii de telecomunicatii privind obligatia de separare a contabilitatii privind accesul la retea proprie va trebui sa aibe urmatoarele rezultate :**
 - **Intelegerea practicilor altor operatori in acest sens, in ce tari s-a mai aplicat si in ce tari nu s-a mai aplicat acest model; care au fost motivele aplicarii separarii contabile, respectiv ce alte mecanisme s-au utilizat de catre autoritatile de reglementare respective ca si alternative;**
 - **Definirea necesitatii unor astfel de evidente contabile separate, cine vor fi beneficiarii/utilizatorii acestora, in ce scop vor fi utilizate, care sunt alternativele prin care aceste necesitati pot fi adresate;**
 - **Intelegerea si definirea/cuantificarea implicatiilor aplicarii acestei obligatii de natura globala si specifica, pentru piata telecomunicatiilor din Romania, pentru operatorii carora li se va impune aceasta obligatie dar si pentru utlizatorii finali;**
 - **Stabilirea unei balante optime, graduale si esalonarea in timp a acestor beneficii fata de implicatiile rezultate;**
 - **Definirea in comun a unor cerinte minimale care sa poata fi aplicate de catre operatori conform cu cele stabilite mai sus.**

- **Parcurgerea unei etape de consultari individuale cu fiecare operator in parte care sa ajute la intelegerea stadiului actual al dezvoltarilor interne ale fiecarui operator, al eventualelor constrangeri particulare existente ;**

- **Gasirea unor cai de utilizare a resurselor deja existente in scopul minimizarii impactului financiar pentru operatori.**

In speranta ca punctul nostru de vedere va fi luat in considerare, asteptam din partea ANRC o invitatie de a participa la dezbateri ulterioare pe acest subiect, in prealabil intocmirii unor proiecte de decizie sau de regulamente.

Cu stima,

Marian Velicu
Director Senior, Strategie si Reglementari
MobiFon S.A.