

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 338/2010 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice

Potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, orice persoană care intenționează să furnizeze rețele publice de comunicații electronice sau servicii de comunicații electronice destinate publicului are obligația să transmită Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, o notificare, scopul esențial urmărit de lege constând în realizarea unei evidențe oficiale a furnizorilor. Notificarea se realizează urmând procedura de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice.

După publicarea cadrului de reglementare în comunicații, în anul 2002, autoritatea de reglementare a stabilit procedura de autorizare generală. Ulterior, această procedură a fost revizuită pentru a răspunde realităților legislative și tehnice din domeniu.

În prezent, procedura privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice este reglementată de Decizia președintelui ANCOM nr. 338/2010 privind regimul de autorizarea generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice.

În conformitate cu prevederile art. 16 din Decizia președintelui ANCOM nr. 338/2010, toți furnizorii de rețele sau/și servicii de comunicații electronice înscrși în Registrul public al furnizorilor de rețele sau de servicii de comunicații electronice au obligația de a completa și de a transmite, până la 31 decembrie 2010, formularul-tip al notificării, însoțit de fișa de descriere a rețelelor și serviciilor, precum și, dacă este cazul, de documentele care să ateste modificarea datelor de identificare a furnizorului sau a datelor reprezentantului legal.

ANCOM a implementat Decizia președintelui ANCOM nr. 338/2010 imediat după intrarea acesteia în vigoare. Deși pe parcursul procesului de consultare publică realizat nu au fost formulate observații cu privire la aspectele care fac obiectul prezentului proiect, ANCOM a constatat că sunt necesare anumite modificări menite să clarifice modul de completare a Anexei nr. 1 la autorizația generală, „Lista localităților în care se furnizează efectiv rețele publice terestre la punct fix pe suport fizic” și a Anexei nr. 3 la Decizia președintelui ANCOM nr. 338/2010 „Fișa de descriere a rețelelor și serviciilor”.

I. În cadrul reuniunii regionale organizate de ANCOM la București în data de 23 iunie 2010, unii participanți au arătat că în fișa de descriere a rețelelor și serviciilor nu se

regăsește o rubrică care să se refere la retransmisia serviciilor de programe media audiovizuale utilizând tehnologia IP. Pentru a da curs acestor observații, ANCOM propune enumerarea exemplificativă a tehnologiilor actuale utilizate pentru retransmisia programelor media audiovizuale. Astfel, în Anexa nr. 3 vor fi enumerate ca tehnologii pentru asigurarea retransmisiei serviciilor de programe audiovizuale CATV, DVB-C/Mx și IPTV. Astfel, considerăm că indiferent de tehnologia utilizată nu vor mai exista neclarități în ceea ce privește completarea fișei de descriere.

II. O a doua modificare pe care o propunem privește completarea fișei de descriere a rețelelor și serviciilor prin introducerea unei rubrici care să se refere în mod expres la furnizarea „serviciilor de comunicații electronice care permit servicii de voce”.

Fișa de descriere prevede ca servicii distincte serviciile de telefonie la puncte fixe sau alte servicii de comunicații electronice care permit servicii de voce, ca servicii pe pot fi furnizate prin intermediul rețelelor publice terestre cu acces la punct fix sau cu mobilitate limitată.

Serviciul de telefonie destinat publicului este definit conform prevederilor art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 304/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, republicată, ca fiind: *„serviciul pus la dispoziția publicului de către un furnizor de servicii de comunicații electronice în scopul inițierii și primirii apelurilor naționale și internaționale și al accesului la serviciile de urgență, prin utilizarea unui număr sau unor numere din Planul național de numerotație ori dintr-un plan internațional de numerotație.[...]”*.

Prin utilizarea în Anexa nr. 3 pct. A1 a sintagmei *„alte servicii de comunicații electronice care permit servicii de voce”*, este posibilă identificarea acelor servicii care, deși permit transmisia bidirecțională a vocii, nu îndeplinesc în totalitate condițiile legale pentru a fi considerate servicii de telefonie destinate publicului. Astfel, furnizorii de rețele prin intermediul cărora se pot oferi servicii de voce vor indica în fișa de descriere intenția de a furniza rețele publice terestre cu acces la punct fix sau cu mobilitate limitată destinate furnizării de servicii de telefonie la puncte fixe sau a altor servicii de comunicații electronice care permit servicii de voce.

În mod corespunzător, solicitanții care intenționează să furnizeze servicii de comunicații electronice care permit servicii de voce, ar trebui să indice în secțiunea „servicii de comunicații electronice destinate publicului” intenția de a furniza „Alte servicii de comunicații electronice (B6), Alte tipuri de servicii (B6.2)”.

Având în vedere că serviciile care nu respectă în totalitate caracteristicile serviciilor de telefonie dar permit transmisia vocii nu se regăsesc în mod explicit în secțiunea dedicată serviciilor din fișa de descriere, există posibilitatea ca solicitanții să indice furnizarea serviciilor de telefonie în locul acestor servicii. Transmiterea eronată a unei astfel de informații poate avea influențe în alte domenii reglementate, precum drepturile și obligațiile asociate serviciilor de telefonie sau utilizarea resurselor de numerotație.

Pentru evitarea oricăror neclarități, propunem completarea fișei de descriere la punctul B6.2, prin introducerea categoriei de „servicii de comunicații electronice care permit servicii de voce”.

III. Proiectul de decizie supus consultării publice propune introducerea unui set de parametri tehnici pentru rețelele de comunicații electronice utilizate pentru retransmisia serviciilor de programe audiovizuale, măsurile propuse de autoritatea de reglementare fiind menite să realizeze un cadru adecvat protejării intereselor utilizatorului final în relația acestuia cu furnizorul de servicii de comunicații electronice destinate publicului. Protejarea este asigurată în special prin introducerea unor noi parametri ai rețelelor de distribuție,

măsurabili la priza de utilizator.

În opinia ANCOM, parametri tehnici propuși sunt esențiali pentru asigurarea existenței unor rețele publice de comunicații electronice capabile să retransmită serviciile de programe audiovizuale la un nivel al semnalului care să reflecte corect din punct de vedere tehnic programele audiovizuale retransmise în cadrul rețelei.

În ce privește determinarea, prin măsurători ulterioare, a valorilor parametrilor propuși de către autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice, ANCOM face cunoscut că în activitatea sa va utiliza prevederile reținute în Partea 1: „Performanța căii directe” din cadrul standardului SR EN 60728-1:2008 - Rețele de distribuție prin cablu pentru semnale de televiziune, semnale de radiodifuziune sonoră și servicii interactive. Această opțiune asigură un plus de transparență în realizarea activităților de control ale ANCOM, asigurându-se în acest fel informarea furnizorilor cu privire la modalitatea de efectuare a măsurătorilor rețelelor de comunicații electronice ce sunt destinate retransmisiei serviciilor de programe audiovizuale.

IV. Furnizarea serviciilor de comunicații electronice nu implică în mod obligatoriu utilizarea propriei infrastructuri. Pentru obținerea informațiilor referitoare la infrastructura utilizată pentru furnizarea serviciilor prevăzute în fișa de descriere, propunem introducerea în Anexa nr. 3, a unei secțiuni C, cu titlul „Modalitatea de furnizare a serviciilor de comunicații electronice destinate publicului”, secțiune în care solicitantul va putea indica, pentru fiecare tip de serviciu furnizat, dacă utilizează infrastructură proprie sau infrastructură aparținând unui terț.

Implicit va fi necesară și modificarea titlului Anexei nr. 1 la autorizarea generală, astfel încât aceasta să acopere și furnizarea de servicii prin intermediul tehnologiilor la puncte fixe, precum și a dispozițiilor corespunzătoare din Autorizația generală. În acest sens, punctul 3.15.2 va fi reformulat, astfel încât și furnizorii de servicii de comunicații electronice care asigură servicii prin intermediul rețelelor publice terestre să aibă obligația transmiterii informațiilor privind aria de furnizare a serviciilor.

V. Precizăm că furnizorii care au fost deja autorizați să furnizeze rețele/servicii de comunicații electronice în baza Deciziei președintelui ANCOM nr. 338/2010 nu mai trebuie să transmită o nouă fișă de descriere a rețelelor și serviciilor.

De asemenea, având în vedere că, astfel cum am precizat, termenul de transmitere a formularului-tip și a documentelor aferente este 31 decembrie 2010, este posibil ca unii solicitanți să fie în curs de realizare a operațiunilor necesare pentru transmiterea acestor documente. Pentru a nu crea o situație defavorabilă acestora, vechile formulare vor fi utilizate în paralel cu noile formulare ale Anexei nr. 1 la autorizația generală și a fișei de descriere pentru o perioadă de 10 zile de la data intrării în vigoare a proiectului.

Proiectul de decizie propus spre aprobare este atașat prezentei expuneri de motive și va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de Internet a ANCOM cu respectarea prevederilor art. 50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002.