

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale

În conformitate cu prevederile art. 60, ale art. 61 alin. (3), ale art. 61¹ alin. (2) și ale art. 73 alin. (2) din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, „procedura, precum și condițiile de eliberare și modificare a licenței de emisie”, prelungirea licenței de emisie și a licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, precum și utilizarea stațiilor de emisie aflate sub jurisdicția României, în scopul furnizării oricărui serviciu de programe, pe sau de pe teritoriul României, se stabilesc prin decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM). Dat fiind cerința expresă a legii, în considerarea atribuțiilor prevăzute de lege, autoritatea de reglementare supune consultării proiectul de decizie care stabilește etapele ce trebuie parcurse de persoanele interesate să obțină autorizațiile impuse de Legea nr. 504/2002.

În afara regulilor procedurale aplicabile persoanelor ce utilizează frecvențele radio în sistem analogic (titularii licențelor de emisie), proiectul conține prevederi care se referă și la persoanele care vor deține calitatea de titulari ai licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru.

Obligațiile asumate de către România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și interesul major manifestat pentru creșterea gradului de satisfacție a cerințelor consumatorilor, au determinat lansarea procesului de tranziție de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră, finalizarea procesului de eliminare a serviciilor de televiziune analogică din banda de frecvențe UHF urmând a se realiza până la data de 1 ianuarie 2012.

Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, atât a Hotărârii Guvernului nr. 1213/2009 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel

național, a Legii nr. 333/2009 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, cât și a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) nr. 447/2010 privind procedura de acordare a două licențe de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune, a creat condițiile necesare efectuării primilor pași în tranziția la sisteme digitale de furnizare a serviciilor de programe audiovizuale de televiziune, fiind astfel lărgit regimul juridic al mijloacelor de transmisie a serviciilor de programe audiovizuale.

În considerarea celor arătate mai sus, proiectul Deciziei președintelui ANCOM privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale supus consultării publice, constituie o altă etapă necesară creării condițiilor necesare autorizării stațiilor de emisie ce vor fi utilizate de titularii licențelor de emisie sau de cei ce dețin licențele de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru.

Prezentul proiect de decizie reprezintă în același timp o revizuire a cadrului legal privind reglementarea regimului juridic al autorizării furnizării serviciilor de programe audiovizuale, reprezentat de Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 385/2005 privind procedura de autorizare a difuzării sau retransmisiei serviciilor de programe audiovizuale, act normativ ce nu mai este în măsură să facă față realităților legislative.

Prezentul act normativ a fost structurat în cinci capitole descriptive, în cuprinsul cărora sunt stabilite condițiile procedurilor de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale, în capitolul VI fiind reglementate dispoziții tranzitorii, iar în cel final, capitolul VII „Dispoziții finale”, se abrogă explicit Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 385/2005 și se dispune publicarea deciziei în Monitorul Oficial al României, Partea I, în conformitate cu dispozițiile art. 12 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, coroborate cu dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

Pentru o înțelegere coerentă și realizarea unei armonii interioare a actului normativ, redactarea textului proiectului de decizie reglementează distinct procedura de autorizare în cazul furnizării serviciilor de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem analogic (capitolul II), de procedura de autorizare în cazul furnizării serviciilor de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem digital de televiziune (capitolul III), reglementările comune ambelor tipuri de procedură fiind grupate în funcție de conexiunile

și de raportul firesc dintre ele în cuprinsul capitolului IV „*Cedarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio*” - și capitolului V „*Încetarea și retragerea drepturilor conferite prin licență*”.

Având în vedere necesitatea asigurării unei succesiuni istorice a soluțiilor legislative preconizate, reglementările privind licența de emisie și autorizația tehnică ce autorizează utilizarea stațiilor de emisie în scopul furnizării oricărui serviciu de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem analogic – acordare, modificare – au rămas nemodificate față de procedura de autorizare adoptată prin Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 385/2005. În ceea ce privește perioada de valabilitate al licenței de emisie, proiectul reține expres că aceasta poate fi prelungită numai în condițiile respectării termenelor și a condițiilor impuse de Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009, respectiv până la data de 1 ianuarie 2012, pentru emițătoarele din banda UHF și până la data de 17 iunie 2015, pentru emițătoarele din banda VHF.

Principalele noutăți aduse prin proiectul de decizie se regăsesc în capitolul III „*Procedura de autorizare în cazul furnizării serviciilor de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem digital de televiziune*”, segment al actului normativ care urmărește să reglementeze distinct, în cuprinsul a două secțiuni, autorizarea utilizării, pe o perioadă determinată, a frecvențele radio în sistem digital terestru în vederea furnizării de rețele de comunicații electronice și servicii de comunicații electronice destinate publicului (secțiunea I) și autorizarea utilizării stațiilor de emisie aflate sub jurisdicția României, în scopul furnizării oricărui serviciu de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem digital de televiziune (secțiunea II). Textele care reglementează ipotezele acordării, modificării și prelungirii licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru și/sau autorizației de asignare a frecvențelor sunt structurate în cadrul fiecărui capitol pe subsecțiuni distincte, similar regimului licenței de emisie.

În ceea ce privește regimul juridic al furnizării serviciilor de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem digital de televiziune, textul actului normativ distinge trei tipuri de acte administrative care fac obiectul autorizării de către ANCOM: licența de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru (LUF), autorizația tehnică (AT) și autorizația de asignare a frecvențelor radio (AAF). După obținerea LUF, în condițiile art. 59 alin. (4) din Legea nr. 504/2002, noua procedură cuprinsă în prezentul proiect de decizie stabilește că înainte de începerea lucrărilor de realizare a stațiilor de emisie, titularul LUF este obligat să obțină autorizația de asignare a frecvențelor radio (AAF). Potrivit proiectului,

AAF reprezintă actul administrativ, anexă a LUF și parte integrantă a acesteia, prin care ANCOM, stabilește condițiile tehnice specifice în care se vor realiza stațiile de emisie componente din structura rețelei de comunicații electronice. Această soluție este dată de necesitatea respectării alocărilor pentru România stabilite în cadrul Conferinței Regionale de Radiocomunicații Geneva 2006 (RRC 06). Ulterior obținerii AAF și realizării stației de emisie, în vederea obținerii autorizației tehnice, astfel cum prevede art. 73 din Legea nr. 504/2002, titularul LUF va transmite către Direcția regională a ANCOM în a cărei rază de acțiune se află stația de emisie o cerere, în original, de efectuare a verificărilor tehnice și de eliberare a autorizației tehnice.

Textele care reglementează ipotezele acordării, modificării și prelungirii licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru și/sau autorizației de asignare a frecvențelor sunt structurate în cadrul fiecărui capitol pe subsecțiuni distincte, similar regimului licenței de emisie.

În ceea ce privește încetarea raporturilor juridice, au fost aduse importante modificări față de reglementarea inițială: prezentul proiect de decizie distinge între revocarea licenței de emisie, respectiv a licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru – reglementarea la nivelul legislației primare regăsindu-se în art. 65, respectiv art. 65¹ din Legea nr. 504/2002 – și încetarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio. Astfel, dacă în cazurile de revocare a licențelor acordate, măsura intervine ca sancțiune a constatării existenței unei culpe a titularului de licență, excepție făcând situațiile prevăzute de art. 65 lit. e) și art. 65¹ lit. c) din Legea nr. 504/2002, în ceea ce privește cauzele de încetare, acestea se raportează la situații care exced raportul juridic născut prin acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio: a) la cererea furnizorului; b) ca urmare a cedării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio; c) la împlinirea termenului de valabilitate a licenței; d) de la data intrării în faliment în condițiile Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările; e) la data înregistrării hotărârii de dizolvare la registrul comerțului ori a încetării, în orice alt mod, a existenței furnizorului; f) ca urmare a revocării licenței.

Proiectul de decizie propus spre aprobare este atașat prezentei expuneri de motive și va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de Internet a ANCOM cu respectarea prevederilor art. 50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare.