

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarifare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației

Potrivit dispozițiilor art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, utilizarea frecvențelor radio este permisă numai după obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, act administrativ care reține, potrivit art. 14, condițiile legale, tehnice și operaționale în care este exploatată resursa de spectru radio. De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (1) și (2) din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, utilizarea frecvențelor radio în vederea furnizării serviciilor de programe audiovizuale este permisă numai după obținerea licenței de emisie, respectiv a licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, ultimul act administrativ acordându-se de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) unor operatori de multiplex, pe baza unor proceduri de selecție organizate de autoritatea de reglementare și în conformitate cu strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră.

Data fiind natura spectrului radio, resursă limitată aflată în proprietatea publică a statului și în administrarea ANCOM, pentru utilizarea frecvențelor radio titularul licențelor, are obligația să achite anual, în conformitate cu dispozițiile art. 19 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, respectiv ale art. 62 alin. (1) Legea nr. 504/2002, un tarif de utilizare a spectrului.

Cuantumul tarifelor de utilizare a spectrului precum și modul de calcul al acestora au fost reglementate odată cu adoptarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarifare și a Listei

cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, act normativ publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1166 din 22 decembrie 2005. Ulterior publicării Deciziei președintelui IGCTI nr. 686/2005, actul normativ amintit a fost modificat și completat ulterior prin Decizia președintelui IGCTI nr. 48/2006, Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 3096/2007, Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 25/2008, Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 572/2008 și prin Decizia președintelui ANCOM nr. 955/2009.

Urmare a adoptării măsurilor legislative necesare în vederea asigurării efectuării primilor pași pentru realizarea tranziției la sisteme digitale de furnizare a serviciilor de programe audiovizuale (Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național și Hotărârea Guvernului nr. 464/2010 privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune și pentru modificarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național), după publicarea în Monitorul Oficial al României a Deciziei președintelui ANCOM nr. 447/2010 privind procedura de acordare a două licențe de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune, autoritatea de reglementare propune o nouă etapă necesară îndeplinirii scopului menționat mai sus și anume modificarea și completarea prevederilor cuprinse în Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005.

Din considerente ce țin de transparența tarifului de utilizare a spectrului, măsura de reglementare este necesară și datorită faptului că procedurile de selecție organizate pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru sunt demarate, ceea ce presupune pentru potențialii ofertanți, înainte de depunerea ofertelor, luarea în considerare a tuturor condițiilor legislative ce creează obligații în sarcina viitorilor titulari de licențe.

Cuantumul tarifului de utilizare a spectrului pentru această categorie de utilizatori a fost determinat pornindu-se de la tariful actual pentru emițătoarele de televiziune de putere medie situate pe cotă dominantă, a căror acoperire poate fi asimilată ca dimensiune cu aceea a unei alocări de televiziune digitală. Această valoare a fost ponderată în funcție de gradul de dezvoltare economică și socială a regiunii peste care se suprapune alocarea respectivă, fiind determinate astfel patru categorii de tarife (inclusiv zona București). În vederea sprijinirii implementării televiziunii digitale până la termenul asumat de switch off pentru televiziunea analogică, tariful a fost redus la jumătate pentru anul în curs, precum și pentru anul 2011.

Dat fiind prevederile art 62¹ din Legea nr. 504/2002, text prin care se stabilește modalitatea de tarifare în cazul multiplexelor ce difuzează programele publice de televiziune, prezentul proiect de decizie reține în cuprinsul său și reducerea de tarif datorat de către titularul licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, proporțional cu lărgimea de bandă ocupată cu furnizarea programelor TVR1 și TVR2.

Un alt motiv care a determinat acțiunea ANCOM de modificare și completare a Deciziei președintelui IGCTI nr. 686/2005 este reprezentat de finalizarea, la nivel european, a procedurilor de selecție a operatorilor de sisteme paneuropene care furnizează servicii mobile prin satelit (MSS), caz în care se are în vedere, în perioada următoare, acordarea la nivel național a documentelor de autorizare pentru componentele terestre complementare (CGC) asociate funcționării sistemelor ce furnizează servicii de comunicații electronice în serviciul mobil prin satelit (MSS) în benzile 1980-2010 MHz/2170-2200 MHz, cerință aflată în strânsă legătură cu prevederile actelor normative comunitare în materie¹.

Având în vedere că furnizarea de servicii de comunicații mobile prin intermediul sistemelor CGC se realizează în mod similar celor de comunicații mobile terestre de tip UMTS (benzi de frecvențe apropiate, tehnologie similară – CDMA), ANCOM propune ca tariful de utilizare a spectrului în cazul sistemelor CGC să fie dedus din cel stabilit pentru rețelele de telefonie mobilă celulară IMT-2000/UMTS, prin împărțire la valoarea lărgimii de bandă de 5 MHz, stabilită pentru un canal UMTS. Propunerea de tarif a ANCOM se raportează la o bandă de frecvențe pereche de 1 MHz, alocată la nivel național, și la o bandă de frecvențe nepereche de 1 MHz, alocată la nivel național, urmând ca în cazul solicitării unor lărgimi de bandă mai mici sau mari să se aplice o multiplicare corespunzătoare cu lărgimea de bandă solicitată.

Modificările și completările Deciziei președintelui IGCTI nr. 686/2005 privesc, de asemenea, și introducerea de prevederi suplimentare pentru determinarea tarifului de utilizare a spectrului datorat pentru utilizarea frecvențelor radio prin intermediul sistemelor de comunicații pe suport radio ce permit furnizarea serviciilor de comunicații mobile la bordul navelor, de tip MCV (Mobile Communications on Vessels). Cu privire la tariful datorat pentru aceste sisteme, a căror reglementare² comună a fost adoptată în cursul anului 2010, întrucât condițiile tehnice menționate pentru furnizarea de servicii MCV sunt similare cu cele prevăzute pentru furnizarea de servicii de comunicații mobile la bordul aeronavelor (MCA)³, cu utilizarea acelorași benzi de frecvențe radio,

¹ Decizia nr. 626/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 iunie 2008 privind selectarea și autorizarea sistemelor care furnizează servicii mobile de comunicații prin satelit (MSS); Decizia Comisiei 2009/449/CE din 13 mai 2009 privind selectarea operatorilor de sisteme paneuropene care furnizează servicii mobile prin satelit (MSS).

² Decizia Comisiei 2010/166/UE privind condițiile armonizate de utilizare a spectrului radio pentru servicii de comunicații mobile la bordul navelor (servicii MCV) în Uniunea Europeană.

³ Decizia Comisiei nr. 2008/294/CE privind condițiile armonizate pentru utilizarea spectrului cu scopul operării de servicii de comunicații mobile la bordul aeronavelor (servicii MCA) în Comunitate.

autoritatea de reglementare propune ca tariful de utilizare a spectrului pentru serviciile MCV să fie stabilit la aceeași valoare cu cel stabilit pentru serviciile MCA.

Având în vedere acestea, a fost elaborat prezentul proiect de decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarifare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, text ce urmează a fi supus procedurii de consultare publică.

Data fiind necesitatea accelerării procesului de adoptare a proiectului de decizie a președintelui ANCOM, proces aflat în strânsă legătură cu termenele stabilite în procedura de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, considerăm că această măsură de reglementare trebuie adoptată în regim de urgență, pentru acest proiect impunându-se astfel stabilirea unei perioade de consultare publică de 10 zile.