

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor reglementări din domeniul resurselor de numerotație

I. Context și cadru de reglementare

Potrivit dispozițiilor art. 11 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM asigură administrarea și gestionarea la nivel național a resurselor de numerotație. În acest sens, autoritatea de reglementare adoptă Planul național de numerotație, precum și procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație.

În prezent, Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007 privind Planul național de numerotație și Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 privind procedura de solicitarea și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, cu completările ulterioare sunt actele normative cadru care reglementează la nivel național administrarea și gestionarea resurselor de numerotație naționale.

Planul național de numerotație (PNN), adoptat în anul 2007, a avut două obiective principale: asigurarea unor categorii de resurse de numerotație adecvate și diversificate pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice, în acord cu evoluțiile care au avut loc pe piață și închiderea PNN, stabilind și măsurile necesare pentru realizarea tranziției de la un plan deschis la un plan închis.

Printre altele, PNN a definit numerele geografice scurte, care permit accesul utilizatorilor la serviciile de interes general la nivel local și numerele naționale scurte de forma 19xy pentru servicii de interes public la nivel național.

Închiderea PNN a necesitat elaborarea de către S.C. Romtelecom S.A. a unui plan de migrare a serviciilor furnizate prin intermediul numerelor locale scurte de forma 9PQ(M) și 9QM, active până la închiderea domeniului de numerotație 0Z = 02, către resursele de numerotație noi prevăzute în PNN (numere geografice scurte sau numere naționale scurte). Prin introducerea numerelor geografice de 6 cifre și a numerelor naționale scurte s-a creat posibilitatea furnizării unor servicii similare de către alți furnizori de servicii de comunicații electronice, până la data adoptării noului PNN de această facilitate beneficiind doar S.C. Romtelecom S.A.

Pentru aceste categorii de resurse de numerotație, Autoritatea urma să adopte reglementări speciale, care să stabilească condițiile de alocare și utilizare, în conformitate cu principiile nediscriminării, obiectivității și transparenței.

Având în vedere că numerele pentru servicii de interes general la nivel local, din domeniul OZ = 02, și numerele pentru servicii de interes public la nivel național nu puteau fi utilizate decât după aprobarea și implementarea planului de migrare, s-a prevăzut ca alocarea acestora către alți furnizori să se facă începând de la o dată ulterioară.

În aceste condiții, Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.986/2007 nu a inclus condițiile de alocare a acestor categorii de resurse de numerotație. Implementarea de către S.C. Romtelecom S.A. a planului de migrare, precum și finalizarea închiderii PNN au creat premisele alocării și a resurselor de numerotație respective.

Astfel, crearea condițiilor pentru deschiderea spre alocare a acestor categorii de resurse de numerotație, în vederea promovării concurenței pe piața de comunicații electronice și a maximizării beneficiilor utilizatorilor finali, este posibilă prin asigurarea de către ANCOM a cadrului legal necesar. În acest sens, ANCOM a elaborat prezentul proiect de decizie în vederea modificării și completării Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007 și a Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007, propunând, printre altele, stabilirea cadrului legal în vederea alocării numerelor geografice pentru servicii de interes general la nivel local, din domeniul OZ = 02, precum și asigurarea resurselor de numerotație suficiente pentru alți furnizori care ar dori să furnizeze servicii de interes public la nivel național.

În cazul numerelor pentru servicii de interes public la nivel național, s-a impus elaborarea unui proiect distinct de decizie, care să prevadă condițiile de utilizare specifice numerelor naționale scurte pentru serviciile de interes public la nivel național, procedura de alocare a acestor numere către un furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului, precum și drepturile și obligațiile specifice privind utilizarea acestei categorii de resurse de numerotație, proiect ce face obiectul consultării publice în aceeași perioadă cu prezenta decizie.

De asemenea, prezentul proiect de decizie urmărește și clarificarea și corelarea prevederilor cuprinse în Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007 și în Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007.

II. Scopul și obiectul reglementării

Prezentul proiect de decizie propune completarea și modificarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007 și a Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007.

1. Modificarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007.

În conformitate cu prevederile art. 12 din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007, forma numerelor naționale scurte utilizate pentru furnizarea serviciilor de interes public la nivel național este 19vx. Serviciile de interes public care pot fi furnizate prin intermediul acestui tip de resurse de numerotație sunt cele prevăzute la art. 29 din decizie, fără a se limita la acestea.

Ca urmare a implementării planului de migrare, S.C. Romtelecom S.A. i-a fost acordat dreptul să utilizeze, cu caracter tranzitoriu, mai multe numere naționale

scurte pentru serviciile furnizate anterior prin intermediul numerelor locale scurte de forma 9PQ(M) și 9QM. Dintre aceste numere de forma 19vx, furnizorul fost monopolist mai are dreptul să utilizeze, în prezent, 6 numere: 1921, 1930, 1935, 1951, 1957 și 1958.

Anticipăm că mai mulți furnizori de servicii de comunicații electronice vor solicita alocarea de numere de interes public la nivel național pentru oferirea propriilor servicii de interes public la nivel național sau pentru a fi asigurate unor furnizori de servicii de interes public la nivel național.

De asemenea, considerăm că o parte dintre numerele naționale scurte, care sunt asemănătoare cu numerele locale scurte de forma 9PQ(M) și 9QM utilizate în trecut și încetățenite în conștiința publicului (ex. 1955, 1956, 1961, 1981), ar trebui reținute de la alocare pentru o anumită perioadă de timp, întrucât sunt cunoscute și asociate cu anumite tipuri de servicii de către utilizatorii finali.

Având în vedere aceste obiective, precum și numărul mare de furnizori de servicii de comunicații electronice destinate publicului cărora li s-au alocat resurse de numerotație și care ar putea solicita numere naționale scurte pentru furnizarea unor servicii de interes public la nivel național și diversitatea serviciilor ce ar putea fi furnizate utilizând această numerotație, ANCOM apreciază necesară creșterea numărului de digiți din componența numerelor naționale scurte de forma 19vx, astfel încât aceste numere să fie compuse din 4 sau 5 digiți.

La stabilirea numărului de digiți aparținând numerelor naționale scurte pentru diferite tipuri de servicii de interes public la nivel național, ANCOM a avut în vedere atât importanța din punct de vedere social a respectivelor servicii, cât și estimarea solicitărilor ce vor fi primite de Autoritate, în vederea alocării numerelor de forma 19vx(y), pentru fiecare categorie de servicii de interes public la nivel național.

În acest sens se propune modificarea corespunzătoare a art. 12 alin. (3) din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007 în sensul că numerele naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național pot avea 4 sau 5 digiți fiind de forma 19vx(y).

De asemenea, ANCOM propune abrogarea dispozițiilor art. 37 din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007, ca urmare a faptului că odată cu intrarea în vigoare a prezentei decizii și a deciziei privind alocarea și utilizarea numerelor naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național, respectivele prevederi nu își mai găsesc aplicabilitatea.

2. Modificarea și completarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007.

Revizuirea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 urmărește extinderea aplicabilității și cu privire la alocarea numerelor geografice scurte pentru servicii de interes general la nivel local din domeniul OZ = 02, clarificarea și corelarea unor prevederi cuprinse în această Decizie având în vedere cadrul legal în vigoare, reglementările propuse prin prezentul proiect de decizie în ceea ce privește modificările aduse Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007, precum și realitățile pieței de servicii de comunicații electronice.

2.1. Titularii dreptului de utilizare a resurselor de numerotație

Modificările și completările aduse art. 1 alin. (2), art. 5 alin. (1) lit. a¹) și art. 15 alin. (2) lit. f) din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 au ca scop clarificarea regimului juridic aplicabil persoanelor străine având sediul principal în statele membre ale Uniunii Europene sau în Spațiul Economic European, prin prisma circumstanțelor concrete ale desfășurării anumitor activități din domeniul comunicațiilor electronice, în funcție de exercitarea acestora în contextul libertății de a presta servicii sau a dreptului de stabilire prevăzute de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Obținerea dreptului de a furniza servicii de comunicații electronice destinate publicului este o condiție necesară pentru acordarea LURN, însă nu și suficientă. În general, pentru exercitarea oricărei activități reglementate de lege, pe lângă respectarea cerințelor legate de dobândirea dreptului respectiv (prevăzute, de regulă, de legislația specială din acel domeniu) este necesară respectarea și a altor obligații, prevăzute de legislația generală.

Potrivit art. 57 teza a treia din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, *„Fără a aduce atingere dispozițiilor capitolului privind dreptul de stabilire, prestatorul poate, în vederea executării prestației, să își desfășoare temporar activitatea în statul membru în care prestează serviciul, în aceleași condiții care sunt impuse de acest stat propriilor resortisanți”*. Prin urmare, libertatea de a presta servicii a unui furnizor de servicii dintr-un stat membru pe teritoriul unui alt stat membru se aplică doar în ceea ce privește prestarea cu caracter temporar a unor servicii pe teritoriul acestui stat. După cum rezultă din jurisprudența Curții Europene de Justiție, natura temporară a furnizării serviciului trebuie apreciată nu numai în funcție de durata furnizării serviciilor, ci și în funcție de regularitatea, periodicitatea și continuitatea furnizării acestora.

Având în vedere natura serviciilor de comunicații electronice ce pot fi furnizate prin intermediul resurselor de numerotație din PNN, care nu pot fi asignate decât unor puncte terminale de pe teritoriul național, precum și faptul că LURN se acordă pentru o perioadă de 10 ani, cu posibilitatea reînnoirii succesive pentru aceeași perioadă, apreciem că astfel de servicii pot fi furnizate numai cu caracter stabil și continuu, în condițiile dreptului de stabilire, prevăzut de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, respectiv prin intermediul stabilirii secundare – adică al înființării unor sedii secundare, precum filiale, sucursale, agenții sau reprezentanțe.

În aceste condiții, spre deosebire de procedura de autorizare generală, unde furnizorul își exprimă intenția de a furniza servicii sau rețele de comunicații electronice, modul concret de furnizare a acestora fiind cunoscut cu exactitate doar de respectivul furnizor, în cazul dobândirii dreptului de utilizare a resurselor de numerotație, furnizarea serviciilor de comunicații electronice prin intermediul numerelor din PNN presupune desfășurarea de activități pe teritoriul României în mod stabil și continuu, motiv pentru care este necesar ca solicitanții să facă dovada înregistrării în România, în condițiile legii, cel târziu, la momentul depunerii documentației necesare în vederea obținerii LURN.

2.2. Utilizarea aceleiași proceduri de alocare atât pentru numerele pentru servicii de interes general la nivel local din domeniul OZ = 02 cât și pentru cele din domeniul OZ = 03

Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 stabilește doar procedura de alocare a numerelor scurte geografice din domeniul OZ = 03. Pornind de la existența

În PNN a numerelor geografice pentru servicii de interes general la nivel local din domeniile OZ = 02 și OZ = 03, precum și de la faptul că aceste numere oferă utilizatorilor posibilitatea accesării aceleiași categorii generice de servicii, ANCOM propune aplicarea aceleiași proceduri de alocare pentru numerele pentru servicii de interes general la nivel local atât din domeniul OZ = 02 cât și din domeniul OZ = 03. Astfel, prevederile din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 referitoare la alocarea numerelor geografice scurte din domeniul OZ = 03 se vor aplica și pentru alocarea numerelor din domeniul OZ = 02.

În acest sens este necesară modificarea corespunzătoare a art. 5 alin. (1) lit. d) și a art. 6 alin. (8) lit. b) din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007.

2.3. Relaxarea condițiilor de alocare a numerelor destinate serviciilor de interes general la nivel local

ANCOM a analizat volumul alocărilor de numere geografice scurte pentru servicii de interes general la nivel local din domeniul OZ = 03. S-a constatat că în intervalul scurs de la adoptarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 a fost alocat un singur bloc de numere scurte geografice de forma 0319PQM. ANCOM consideră că o posibilă cauză pentru această situație ar putea fi reprezentată de condițiile restrictive stabilite la art. 5 alin. (1) lit. d), potrivit cărora solicitantul trebuie să transmită copii de pe antecontractele încheiate în vederea furnizării de servicii din categoria serviciilor de interes general la nivel local, pentru cel puțin 3 numere din fiecare bloc de 10 numere solicitat. ANCOM propune relaxarea condițiilor de alocare a numerelor destinate serviciilor de interes general la nivel local. Solicitantul va transmite copii de pe antecontractele sau acordurile încheiate în vederea furnizării de servicii din această categorie, pentru cel puțin unul dintre numerele aparținând blocului de 10 numere solicitat.

2.4. Adaptarea cadrului de reglementare din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 la anumite situații existente pe piața de servicii de comunicații electronice.

ANCOM propune modificarea dispozițiilor art. 15 alin. (5) și art. 15 alin. (8) lit. c) din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 astfel încât să se asigure cadrul legal necesar pentru păstrarea condițiilor tehnice de rutare atât a apelurilor originare de la numerele cedate cât și a apelurilor terminate la aceste numere, în vederea evitării problemelor de natură operațională pentru alți furnizori de rețele sau de servicii de comunicații electronice.

În plus, având în vedere că activarea resurselor de numerotație nu corespunde, în anumite cazuri, cu utilizarea acestora în mod efectiv și eficient, ANCOM propune stabilirea unui nou caz de suspendare sau retragere, totală sau parțială, a LURN, respectiv neutilizarea pentru o perioadă mai mare de 6 luni a blocurilor de numere sau a indicativelor de selectare a transportatorului, cu excepția situațiilor temeinic justificate ce au făcut imposibilă utilizarea respectivelor resurse de numerotație.

De asemenea, au fost operate o serie de modificări la art. 1 alin. (3) și art. 3 alin. (2) lit. g) pentru a se asigura corelarea respectivelor dispoziții legale cu prevederile din actele normative prin care sunt stabilite proceduri speciale de alocare și reguli de utilizare specifice pentru anumite categorii de resurse de numerotație din PNN.