

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **la proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2858/2007 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea serviciilor poștale**

#### **I. Introducere**

Potrivit dispozițiilor art. 15 alin. (1) și (2) și art. 16 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 31/2002 privind serviciile poștale, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 642/2002, cu modificările și completările ulterioare, furnizarea serviciilor poștale se realizează în condițiile regimului de autorizare generală adoptat de autoritatea de reglementare, regim juridic care stabilește drepturile și obligațiile furnizorilor de servicii poștale, permițând furnizarea acestor servicii prin notificarea intenției de a presta astfel de activități, notificare realizată prin completarea formularului-tip stabilit și actualizat de autoritatea de reglementare.

Conform prevederilor art. 16 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 31/2002, autoritatea de reglementare, respectând principiile transparenței, nediscriminării, proporționalității și obiectivității, stabilește condițiile și procedura de obținere, modificare, suspendare și retragere a dreptului de a furniza servicii poștale în condițiile regimului de autorizare generală.

În exercitarea acestor competențe, ANCOM a adoptat, în cursul anului 2007, Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2858/2007 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea serviciilor poștale, act normativ care a abrogat reglementarea anterioară, respectiv Decizia președintelui ANRC nr. 118/2003 privind procedura de autorizare a furnizorilor de servicii poștale.

Adoptarea unei noi reglementări privind regimul de autorizare a furnizorilor de servicii poștale, parte a unui proces mai amplu de revizuire a întregii legislații secundare din domeniul serviciilor poștale, a fost impusă de intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2006 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 133/2007, act normativ care a avut ca principal obiectiv armonizarea legislației naționale din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, cu legislația europeană în materie.

Astfel, prin adoptarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2858/2007 au fost îndepărtate barierele la intrarea pe piața serviciilor poștale a persoanelor fizice și s-a simplificat procedura de autorizare a persoanelor ce solicită dreptul de a furniza servicii poștale, prin eliminarea licenței individuale. Odată cu intrarea în vigoare a acestei decizii, a fost revizuită clasificarea serviciilor poștale. În acest sens, sfera serviciului universal a fost lărgită, prin includerea serviciului de publicitate prin poștă, și au fost strict determinate serviciile care nu fac parte din aceasta (serviciile "Ramburs", "Schimbare destinație", "Livrare specială", "Confirmare de primire" și "Express").

Având în vedere însă experiența acumulată de ANCOM ca urmare a aplicării dispozițiilor Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2858/2007 și urmărind atât perfecționarea și adaptarea continuă a acestui cadru legislativ la evoluțiile înregistrate de sectorul serviciilor poștale, cât și consolidarea compatibilității acestuia cu legislația comunitară în materie, ANCOM consideră necesară modificarea și completarea unor prevederi din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2858/2007.

## **II. Obiectul reglementării**

Prin prezentul proiect de decizie se propun unele măsuri care vizează eficientizarea procedurii de autorizare, precum și clarificarea unor aspecte legate de regimul de autorizare generală. Totodată măsurile propuse au ca obiect consolidarea concurenței pe piața serviciilor poștale și eliminarea unor restricții privind prestarea unui serviciu poștal de către mai mulți furnizori, evitându-se astfel „dubla contabilizare” a furnizorilor și indicatorilor de piață. De asemenea proiectul de decizie are în vedere și evoluția legislației comerciale, în special cea referitoare la autorizarea persoanelor fizice, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale, precum și reglementarea, conform normelor europene în materie, a regimului aplicabil persoanelor străine care intenționează să furnizeze servicii poștale pe teritoriul României.

Astfel, prezentul proiect de modificare și completare a Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2858/2007, vizează următoarele aspecte:

### **1. Regimul persoanelor străine**

Proiectul de decizie intenționează să reglementeze regimul de autorizare aplicabil persoanelor străine care doresc să furnizeze servicii poștale în România, având în vedere și situația acelor solicitanți care au sediul principal al comerțului în statele membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European în contextul libertății de a presta servicii și a dreptului de stabilire prevăzute de Tratatul de instituire a Comunității Europene.

Astfel, conform art. 50 alin. (3) din Tratat, *„Fără a aduce atingere prevederilor capitolului privind dreptul de stabilire, persoana care furnizează un serviciu poate, pentru a face astfel, să efectueze temporar activitatea sa în statul unde serviciul este furnizat, în aceleași condiții ca cele impuse de acel stat propriilor resortisanți”*. Prin urmare, libertatea de a presta servicii a unui furnizor de servicii dintr-un stat membru pe teritoriul unui alt stat membru se aplică doar în ceea ce privește prestarea cu caracter temporar a unor servicii pe teritoriul acestui stat. După cum rezultă din jurisprudența Curții Europene de Justiție, natura temporară a furnizării serviciului trebuie apreciată nu numai în funcție de durata furnizării serviciilor, ci și în funcție de regularitatea, periodicitatea și continuitatea furnizării acestora.

Pe cale de consecință, în cazul intenției de furnizare a serviciilor în mod stabil și continuu (pe o perioadă nedeterminată) nu se aplică libertatea de a furniza servicii în sensul prevederilor din Tratat. În acest caz (al furnizării serviciilor în mod stabil și continuu), persoanelor dintr-un stat membru li se aplică dreptul de stabilire în alt stat membru, adică dreptul de a furniza servicii pe teritoriul unui alt stat membru, prin intermediul stabilirii secundare – adică al înființării unor sedii secundare, precum filiale, sucursale sau agenții. În această situație, persoana străină trebuie să aibă dreptul de a-și desfășura activitatea în aceleași condiții precum cele aplicabile resortisanților din același stat membru.

În ceea ce privește furnizarea unor servicii în cadrul libertății de a furniza servicii poștale pe teritoriul României, în cadrul procedurii de autorizare generală, solicitanții vor avea doar obligația de a transmite ANCOM anumite date de contact (adresă și persoană de contact) pentru a ușura comunicarea și a facilita activitățile de monitorizare de ANCOM a activităților desfășurate. Așa cum precizam mai sus, caracterul temporar al furnizării serviciilor poștale se va analiza de la caz la caz.

## 2. Regimul persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale

Prin intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, a fost abrogată Legea nr. 300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent, cu modificările și completările ulterioare.

În aceste condiții, s-a modificat procedura de autorizare și înregistrare a persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale și, în consecință, s-au modificat documentele ce atestă înregistrarea și autorizarea acestora, înscrisuri care trebuie depuse în vederea dobândirii calității de furnizor de servicii poștale. Astfel, potrivit art. 13 alin. (3) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, certificatul de înregistrare, atestă atât înregistrarea în registrul comerțului, cât și autorizarea funcționării și luarea în evidență de către autoritatea fiscală.

## 3. Încetarea dreptului de a furniza servicii poștale

Ca urmare a dificultăților practice întâmpinate de ANCOM în ceea ce privește obținerea informațiilor necesare stabilirii datei exacte de încetare a dreptului de a furniza servicii poștale, în afară de cazurile expres prevăzute de legislația actuală de încetare a dreptului de a mai furniza servicii poștale, au fost reglementate prin proiectul de decizie, două noi cazuri de încetare, respectiv, intrarea în faliment a furnizorului și dizolvarea ori încetarea, în orice alt mod, a existenței acestuia.

Astfel, potrivit proiectului de decizie supus consultării publice, dreptul de a furniza servicii poștale va înceta la data intrării în faliment în condițiile Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, urmărind corelarea prevederilor art. 107 alin. (2) din Legea nr. 85/2006, care dispun că prin hotărârea prin care se decide intrarea în faliment, judecătorul sindic va pronunța dizolvarea debitorului, cu prevederile legale care stabilesc drepturile și obligațiile furnizorilor, (în special plata tarifului de monitorizare în condițiile art. 48<sup>1</sup> și următoarele din Ordonanța de urgență a Guvernului

nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare), prin reglementarea propusă se elimină posibilitatea emiterii titlului de creanță pentru plata tarifului de monitorizare după data intrării în faliment a furnizorului în cauză.

#### 4. Suspendarea dreptului de a furniza servicii poștale

Prin proiectul de decizie supus consultării publice a fost detaliată procedura suspendării dreptului de a furniza toate sau anumite categorii de servicii poștale ca sancțiune, stabilindu-se faptul că aceasta va putea fi dispusă, prin decizie a președintelui ANCOM, pentru un termen de cel mult 6 luni. Pe perioada suspendării dreptului de a furniza servicii poștale, furnizorul își păstrează, în relația cu ANCOM, precum și cu alte persoane fizice sau juridice, obligațiile prevăzute de autorizația generală și de alte prevederi legale, legate de activitatea de furnizare a serviciilor poștale.

Sancțiunea suspendării dreptului de a furniza servicii poștale încetează de drept în situația eliminării cauzelor care au determinat luarea acestei măsuri. În cazul în care, după expirarea perioadei de suspendare, furnizorul nu elimină cauzele care au determinat luarea acestei măsuri, ANCOM va putea dispune retragerea dreptului de a furniza servicii poștale.

De asemenea dreptul de a furniza servicii poștale poate fi suspendat și la cererea furnizorului, în caz de inactivitate temporară. Cererea de suspendare va fi însoțită de o copie a încheierii judecătorului-delegat sau a hotărârii judecătorești irevocabile. Spre deosebire de ipoteza aplicării sancțiunii suspendării, în cazul suspendării la cerere, drepturile și obligațiile furnizorului de servicii poștale se suspendă pe toată perioada inactivității, atât în relația cu ANCOM cât și cu alte persoane fizice sau juridice.

Suspendarea la cerere încetează la data reluării activității furnizorului prin transmiterea către ANCOM a unei copii a încheierii judecătorului-delegat sau a hotărârii judecătorești irevocabile, privind reluarea activității furnizorului.

#### 5. Prestarea de către terți a unor servicii de colectare, sortare, transport și livrare

Coroborând datele raportate de furnizorii de servicii poștale cu evidența oficială a furnizorilor realizată conform regimului de autorizare generală, ANCOM a constatat că prevederile care obligă furnizorii de servicii poștale să încheie contractele având ca obiect colectarea sau livrarea trimiterilor poștale doar cu alți furnizori, (pct. 3.8.1. din Anexa nr.1 a Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2858/2007), generează o creștere artificială a numărului furnizorilor, prin autorizarea unor persoane care prestează, în numele și pe seama altui furnizor, anumite servicii de colectare, respectiv, livrare a trimiterilor poștale. Acest fenomen produce o imagine distorsionată asupra pieții serviciilor poștale, conducând la o „dublă contabilizare” a datelor și a indicatorilor statistici.

Prin urmare ANCOM consideră necesară modificarea textului, în vederea clarificării anumitor prevederi, serviciile de colectare, respectiv, de livrare putând fi efectuate și de către terți, în numele și pe seama furnizorului de servicii poștale, în baza unui contract încheiat în formă scrisă. În acest caz, responsabilitatea pentru furnizarea serviciului poștal în relația cu utilizatorii revine în totalitate furnizorului de servicii poștale.