

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Comunicații pentru armonizarea utilizării benzilor de frecvențe radio 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1747,5 MHz și 1805-1842,5 MHz

Spectrul de frecvențe radio, resursă limitată aflată în proprietatea publică a statului și în administrarea și gestionarea Autorității Naționale pentru Comunicații, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații, reprezintă resursa ce trebuie administrată și gestionată cât mai eficient posibil. Potențialul economic al acestei resurse trebuie pus în valoare, scopul principal ce trebuie urmărit – extragerea tuturor foloaselor ce se pot obține de pe urma acesteia și impulsivarea furnizării de servicii de comunicații electronice (servicii multimedia și de transmisii de date) cu capacități din ce în ce mai mari – având rolul lui în impulsivarea economiei.

În considerarea prevederilor art. 4 alin. (2) din Decizia Parlamentului European și a Consiliului nr. 676/2002/CE privind cadrul de reglementare pentru politica de gestionare a spectrului de frecvențe radio în Comunitatea Europeană, Comisia Europeană a emis un mandat la data de 5 iulie 2006 către Conferința Europeană a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT) pentru a elabora condiții tehnice mai puțin restrictive pentru benzile de frecvențe abordate în contextul WAPECS (Wireless Access Policy for Electronic Communications Services) și care cuprind benzile de 900 MHz și de 1800 MHz.

Pe baza unor investigații tehnice, în special a Raportului 82 al Comitetului pentru Comunicații Electronice (ECC) din cadrul CEPT privind studiile de compatibilitate între sistemele UMTS și sistemele GSM care operează în benzile de 900 MHz și 1800 MHz, precum și a Raportului ECC 96 al aceluiași organism privind compatibilitatea între UMTS 900/1800 MHz și sistemele care operează în benzile adiacente, și ca răspuns la mandatul din 5 iulie 2006, CEPT a elaborat un raport privind introducerea, în paralel cu GSM, a UMTS în benzile de 900 MHz și de 1800 MHz. Ulterior raportului amintit a fost adoptată Decizia ECC/DEC(06)13 privind desemnarea benzilor 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785 MHz și 1805-1880 MHz pentru sisteme terestre de tip IMT-2000/UMTS.

Concluziile mandatului CEPT s-au concretizat într-un proiect de Decizie a Comisiei Europene privind armonizarea benzilor de frecvențe de 900 MHz și de 1800 MHz pentru sistemele terestre capabile să furnizeze servicii paneuropene de comunicații electronice în cadrul Comunității, avizată de Comitetul pentru spectrul de frecvențe radio (RSC), care va intra în vigoare imediat ce va fi adoptat proiectul Directivei Parlamentului European și a Consiliului ce își propune să abroge Directiva Parlamentului European și a Consiliului 87/372/CEE privind benzile de frecvențe care urmează să fie rezervate pentru introducerea coordonată a comunicațiilor mobile terestre publice celulare digitale paneuropene în cadrul Comunității.

Încă de la bun început trebuie să avem în vedere că prin banda de 900 MHz se înțelege benzile de frecvențe radio 880-915 MHz/925-960 MHz, iar prin banda de 1800 MHz se înțelege benzile de frecvențe radio 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz.

În România, frecvențele radio din benzile 900 MHz și 1800 MHz, atribuite pentru utilizare neguvernamentală conform Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe în vigoare (TNABF), sunt alocate prin licențe de utilizare a frecvențelor radio – act administrativ, prevăzut de art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin care se stabilesc, în condițiile legii, alături de celelalte condiții specifice, și condițiile tehnice și operaționale necesare exploatării eficiente a frecvențelor radio, precum și evitării apariției de interferențe prejudiciabile – către S.C. ORANGE ROMÂNIA S.A., S.C. VODAFONE ROMÂNIA S.A. și S.C. COSMOTE ROMANIAN MOBILE TELECOMMUNICATIONS S.A. Serviciile de comunicații electronice ce pot fi furnizate prin intermediul rețelelor de comunicații electronice dezvoltate de operatorii mai sus amintiți sunt de generația a doua, specifice sistemelor GSM.

Conform TNABF, întreaga bandă de 900 MHz are statut de utilizare neguvernamentală însă nu toată banda de 1800 MHz are un statut similar, acesta fiind și motivul pentru care proiectul de decizie vizează numai subbenzile 1710-1747,5 MHz/1805-1842,5 MHz.

Unul dintre elementele esențiale ce trebuie avute în vedere se referă la conservarea și păstrarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio conferite titularilor de licențe de utilizare a frecvențelor radio în benzile 900 MHz și 1800 MHz. Această opțiune este cât se poate de clar exprimată de autoritatea de reglementare, drepturile ce aparțin titularilor de licențe de utilizare a frecvențelor radio fiind pe deplin respectate. În acest context, introducerea serviciilor de comunicații electronice de generația a treia în benzile 900 MHz și 1800 MHz rămâne o țintă de atins pentru titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio în aceste benzi, ANC, prin proiectul de decizie, propunându-și să creeze mecanismele tehnice și administrative necesare pentru o armonizare a utilizării benzilor de frecvențe aflate în discuție în acord cu cerințele ce privesc neutralitatea tehnologică și neutralitatea serviciilor.

Este important de remarcat că în această situație nu putem discuta de acordarea unor noi drepturi de utilizare a frecvențelor radio (drepturi suplimentare față de cele care sunt acordate deja operatorilor existenți în benzile 900 MHz și 1800 MHz), ci de aplicarea sau punerea în practică a unor principii ce fac parte, tot mai mult, din practica existentă la nivelul Uniunii Europene în domeniul comunicațiilor electronice.

Oportunitatea ce apare odată cu crearea premiselor pentru introducerea serviciilor de comunicații electronice de generația a treia în banda de 900 MHz trebuie fructificată cât mai curând posibil, caracteristicile de propagare ale acestei benzi de frecvențe, ce permit acoperirea unor distanțe mai mari în raport cu benzile de frecvențe mai înalte, fiind în măsură să asigure o acoperire adecvată a zonelor mai puțin populate și a zonelor rurale.

Este de remarcat în proiectul de decizie supus consultării publice faptul că furnizarea de servicii de comunicații electronice de generația a treia în benzile de frecvențe 900 MHz și 1800 MHz se poate realiza numai în următoarele condiții:

- asigurarea protecției radio corespunzătoare pentru sistemele de radiocomunicații existente în benzile adiacente;

- asigurarea furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a doua, specifice sistemelor GSM;
- asigurarea protecției radio corespunzătoare pentru sistemele GSM care vor funcționa și în continuare în benzile de 900 MHz și 1800 MHz.

În ce privește continuitatea furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a doua, specifice sistemelor GSM, în benzile de frecvențe aflate în discuție, autoritatea de reglementare își exprimă opinia clară de protejare a intereselor utilizatorilor finali, furnizarea serviciilor de comunicații electronice de generația a treia în benzile 900 MHz și 1800 MHz fiind posibilă numai în condițiile coexistenței furnizării celor două tipuri de servicii de comunicații electronice. Această abordare a reglementării (asigurarea furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a doua), dincolo de considerentele economice ce în mod sigur sunt luate în calcul de operatorii interesați, reprezintă o modalitate de a asigura utilizatorului final posibilitatea de alegere a pachetului de servicii de comunicații electronice potrivit pentru nevoile sale de comunicare.

Primul pas efectuat pentru crearea cadrului tehnico-legislativ necesar furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a treia, în benzile de frecvențe 900 MHz și 1800 MHz, îl reprezintă adoptarea Ordinului ministrului comunicațiilor și tehnologiei informației nr. 432/2008 privind modificarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvență, aprobat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și tehnologiei informației nr. 232/2003.

Ulterior celor expuse mai sus, pentru a permite furnizarea de servicii de comunicații electronice de generația a treia în benzile de 900 MHz și de 1800 MHz, precum și pentru respectarea prevederilor art. 14 alin. (3) lit. c) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, dincolo de măsurile și acțiunile întreprinse în perioada de consultare publică, ANC are în vedere, în limitele legii, modificarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio (acte administrative) în vederea introducerii în cadrul acestora, dacă titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio aflate în discuție o vor solicita, a prevederilor necesare furnizării serviciilor de comunicații electronice de generația a treia în benzile de frecvențe de 900 MHz și de 1800 MHz.