

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 541/2013 privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale

În data de 31 august 2016 a fost publicată în Monitorul Oficial al României Ordonanța Guvernului nr. 27/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, ultimele prevederi ale acestui act normativ intrând în vigoare la data de 1 ianuarie 2017. Prin urmare, de la această dată cadrul normativ primar în domeniul serviciilor poștale a fost modificat și completat cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 27/2016.

Aceste dispoziții au stabilit un nou conținut pentru o serie de reglementări din domeniul serviciilor poștale, modificările și completările aduse vizând, în principal, sfera serviciului universal, dar și aspecte privind definirea și reglementarea unor noi servicii (ce au ca obiect pachete mici, imprimate, saci „M”), în unele cazuri pentru o punere în acord cu prevederile actelor Uniunii Poștale Universale (UPU), clarificarea modalității de angajare a răspunderii furnizorilor de servicii poștale, definirea și excluderea din sfera serviciului universal a trimiterilor poștale în număr mare, precum și noutăți legate de mecanismul de compensare a costului net determinat de furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal.

Întrucât aceste completări și modificări aduse cadrului legislativ primar în domeniul serviciilor poștale vizează aspecte incluse deja în cadrul reglementărilor de la nivelul legislației secundare în materie, noile dispoziții impunând transpunerea lor în decizia emisă de către președintele ANCOM pentru reglementarea condițiilor și a procedurii de desemnare a furnizorilor de serviciu universal. În acest scop, Autoritatea supune consultării publice prezentul proiect de decizie, urmărind să asigure prin acest demers continuarea furnizării serviciului universal în acord cu prevederile legale în vigoare.

În cele ce urmează, sunt prezentate, în ordinea dispunerii lor în proiect, cele mai importante elemente de noutate pe care acest proiect le aduce față de cadrul de reglementare actual reprezentat de prevederile Deciziei președintelui ANCOM nr. 541/2013 privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale, cu modificările și completările ulterioare.

A. Modificarea opțiunilor privind măsurile de reglementare pentru stabilirea/modificarea tarifelor practicate de furnizorul de serviciu universal

Modificările aduse dispozițiilor referitoare la măsurile ce pot fi luate de către ANCOM în privința asigurării respectării principiilor ce stau la baza stabilirii tarifelor aferente furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, vizează suplimentarea posibilităților legale de stabilire/modificare a acestor tarife practicate de furnizorul de serviciu universal. În acest sens, autoritatea va putea impune una sau mai multe măsuri tarifare dintre cele stabilite prin prevederile art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 (plafoane tarifare și formule de control a creșterii tarifelor serviciilor din sfera serviciului universal, stabilirea unor tarife individuale pentru aceste servicii și/sau modalități de stabilire sau de modificare a acestor tarife în funcție de caracteristicile specifice ale acestor servicii).

Având în vedere flexibilitatea acordată Autorității, prin intermediul dispozițiilor mai sus amintite, în ceea ce privește asigurarea respectării principiilor tarifare pe baza cărora sunt stabilite/modificate tarifele practicate de furnizorul de serviciu universal pentru furnizarea serviciilor poștale pe care a fost desemnat să le presteze, ANCOM va stabili, în urma unei analize de oportunitate, măsurile optime de reglementare privind stabilirea/modificarea acestor tarife, urmând să modifice, dacă este cazul, obligațiile corespunzătoare impuse CNPR în acest scop prin Decizia președintelui ANCOM nr. 1158/2013 privind desemnarea Companiei Naționale Poșta Română S.A. ca furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale.

B. Modificarea procedurii de implementare a mecanismului de compensare a costului net

Ca urmare a modificării legislației primare în domeniul serviciilor poștale în sensul modificării mecanismului de compensare a costului net, au fost actualizate, în consecință, și prevederile din Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013 care reglementează acest aspect.

În acest sens, prezentul proiect de decizie prevede că, în cazul în care ANCOM analizează și stabilește existența unui cost net rezultat din furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal care reprezintă o sarcină injustă pentru furnizorul de serviciu universal, aceasta va informa Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (în continuare *MCSI*) cu privire la cuantumul acestui cost net. Ulterior, mecanismul de compensare a acestui cost va fi propus de către *MCSI*, propunere care ulterior, prin adoptarea ei prin intermediul unei hotărâri a Guvernului, va stabili sursele de finanțare ce vor fi accesate în acest scop.

Totodată, în acord cu dispozițiile legislației primare, proiectul de decizie face trimitere la cadrul legal primar privind sursele de finanțare a costului net, respectiv fondurile de la bugetul de stat prin bugetul *MCSI*, respectiv resursele financiare provenite din contribuțiile furnizorilor de servicii poștale și/sau ale utilizatorilor de servicii poștale, cu respectarea condițiilor impuse de lege.

C. Modificarea bazei legale pentru transmiterea, de către furnizorii de servicii poștale, a informațiilor financiare relevante în situația compensării costului net prin intermediul unui fond de compensare

În scopul asigurării unui grad de omogenitate și predictibilitate ridicat în ceea ce privește elementele componente necesare constituirii, dacă este cazul, a fondului de compensare a costului net și, având în vedere ultimele modificări efectuate la nivelul dispozițiilor legislației secundare în domeniul serviciilor poștale, ANCOM propune corelarea acestor dispoziții cu cele incluse în prezentul proiect de decizie. În acest sens, în ipoteza finanțării costului net prin intermediul unui fond de compensare, ANCOM va utiliza datele financiare raportate de furnizorii de servicii poștale cărora le incumbă obligația completării formularului ce constituie Anexa nr. 2 *"Date financiare corespunzătoare activității furnizorului de servicii poștale"* din Decizia președintelui ANCOM nr. 314/2017 privind raportarea unor date statistice de către furnizorii de servicii poștale.

D. Eliminarea prevederilor ce stabileau modalitatea de compensare a costului net

Ținând cont de faptul că, prin intermediul modificărilor recente aduse prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, originea dispozițiilor care reglementau condițiile și procedura de compensare a costului net rezultat din furnizarea serviciilor aflate în sfera serviciului universal a fost transferată la nivelul cadrului legislativ primar, acestea devenind parte din atribuțiile MCSI, s-a impus necesitatea abrogării articolelor 16, 17, 18, 19 și 20 din Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013.