

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora

În conformitate cu prevederile art. 5 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) asigură utilizarea eficientă a resurselor limitate din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, acționând și în direcția încurajării investițiilor eficiente în infrastructură și a promovării inovației.

Totodată, în anul 2016 a fost adoptată Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, care prevede la art. 40 alin. (3) obligația ANCOM de a realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora, denumit în continuare, inventarul.

La nivel de legislație secundară, cadrul prin care se asigură în prezent implementarea dispozițiilor art. 40 alin. (3) din Legea nr. 159/2016 este asigurat prin Decizia președintelui ANCOM nr. 134/2022 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora, cu modificările și completările ulterioare. În baza acestui cadru, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au raportat informații privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora pe care le dețin în proprietate sau concesiune.

Pe parcursul procesului de raportare a informațiilor în conformitate cu prevederile Deciziei președintelui ANCOM nr. 134/2022, reprezentanții ANCOM s-au aflat în permanent dialog cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, analizând datele rezultate, dar și deficiențele întâlnite în cadrul procesului de raportare și modalitățile de soluționare a acestora. Pe fondul acestor elemente, ANCOM a ajuns la concluzia că se impune demararea procesului de revizuire a prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 134/2022, în vederea optimizării și adaptării acestora la contextul actual.

Astfel, ANCOM a constatat că procesul de actualizare a Deciziei președintelui ANCOM nr. 134/2022 presupune în principal: modificări/completări ale informațiilor ce trebuie transmise ANCOM și, punctual, modificarea unor definiții, ori după caz, introducerea unor noi termeni; stabilirea unei noi date pentru actualizarea anuală a informațiilor transmise, dar și circumstanțierea obligației de transmitere a informațiilor prin eliminarea constrângerilor în privința formatului de transmitere a informațiilor.

Având în vedere că cele de mai sus, pentru ușurința parcurgerii textului legal, este de preferat emiterea unei decizii noi și abrogarea în consecință a Deciziei președintelui ANCOM nr. 134/2022.

În continuare, este de subliniat faptul că noul cadru propus nu aduce atingere în mod semnificativ modului în care este organizat procesul de raportare, actualizarea reflectându-se în principal prin ajustări și adăugiri la dispozițiile actuale.

Rămân a fi raportate, ca și până în prezent, doar informațiile aferente rețelelor de comunicații electronice și elementelor de infrastructură fizică asociate acestora pe care furnizorii le dețin în proprietate sau în concesiune, însă, spre deosebire de cadrul legal actual, se modifică, în anumite privințe, formatele în care se raportează aceste date.

Totodată, nu au intervenit modificări nici cu privire la obligația și modalitățile de transmitere a informațiilor de către operatorii de rețea ori autoritățile administrației publice centrale sau locale care dețin în proprietate, administrare sau concesiune elemente de infrastructură fizică.

Astfel cum s-a evidențiat anterior, propunerile de actualizare a cadrului normativ formulate prin prezentul proiect sunt o consecință directă a aspectelor constatate pe parcursul raportărilor efectuate, precum și a dialogului purtat cu furnizorii de comunicații electronice. ANCOM urmărește realizarea unui nou cadru secundar de reglementare și abrogarea, strict din motive de rigoare legislativă și claritate, a Deciziei președintelui ANCOM nr. 134/2022. În acest context, se impune precizarea că fundamentarea măsurilor prevăzute de cadrul secundar de reglementare în vigoare, care nu sunt modificate prin prezentul proiect de decizie, rămâne valabilă, argumentele care au stat la baza adoptării acestora menținându-se în integralitate.

I. Modificarea unor definiții. Modificarea/completarea informațiilor ce trebuie transmise ANCOM.

Prin proiectul de decizie se propune, în principal:

- revizuirea anumitor definiții ale termenilor utilizați în cadrul deciziei în scopul armonizării cu cele prevăzute în reglementarea tehnică „Canalizații de Telecomunicații (CTc). Fibră optică. Proiectare, execuție, utilizare, întreținere și verificare, indicativ RTC 5-2022”¹. În același timp, cu privire la înțelesul unor noi termeni utilizați în cuprinsul deciziei, se extinde aplicabilitatea definițiilor din două noi acte normative: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2024 privind instituirea unui cadru pentru securitatea cibernetică a rețelelor și sistemelor informatice din spațiul cibernetic național civil, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 124/2025 și Decizia ANCOM nr. 70/2024 privind securitatea rețelelor publice de comunicații electronice și a serviciilor de comunicații electronice destinate publicului.
- adăugarea unor noi caracteristici ce trebuie raportate atât pentru anumite elemente de rețea de comunicații electronice, cât și pentru anumite elemente de infrastructură fizică asociate rețelelor, după cum urmează:

¹ Aprobata prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, al ministrului cercetării, inovării și digitalizării și al președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 2.371/21.361/3.765/2022 și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 935 bis/23.09.2022, accesibilă la adresa: <https://www.ancom.ro/wp-content/uploads/ancom/Monitorul%20Oficial%20Partea%20I%20nr.%20935Bis.pdf>.

- raportarea segmentului de cablu în funcție de amplasarea acestuia: național sau transfrontalier. Segmentul de cablu situat în interiorul granițelor României urmează să fie raportat drept fiind „național”, în timp ce segmentul de cablu amplasat aerian sau subteran care traversează granița de stat a României, precum și categoria segmentului de cablu submarin care traversează limita exterioară a Zonei economice exclusive a României, așa cum este aceasta delimitată conform prevederilor Legii nr. 17/1990², urmează să fie raportat drept fiind „transfrontalier”.
- suplimentarea caracteristicilor care trebuie raportate pentru elementul de infrastructură fizică de tip „Pilon/Turn/Element asimilat”, prin indicarea numărului de ore de backup electric, a clasei de apartenență a site-ului, precum și a tipului soluției de backup electric instalate.
- renunțarea la anumite caracteristici atât pentru unele elemente de rețea de comunicații electronice, cât și pentru unele elemente de infrastructură fizică asociate rețelelor (de exemplu: renunțarea la starea segmentului de cablu, starea elementului head-end etc).
- introducerea raportării elementului Internet Exchange Point, prin transmiterea informațiilor și a parametrilor stabiliți în Anexa nr. 2, lit. A, pct. 6 la proiectul de decizie. Obligația de raportare a acestui element incumbă exclusiv furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice interconectate în respectivul IXP care au și calitatea de proprietar sau concesionar al acestuia.
- transmiterea informațiilor prevăzute în Anexa nr. 2, lit. B, pct. 5 la proiectul de decizie, în speță informațiile aferente elementului Grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp, devine opțională.

II. Stabilirea unei noi date pentru actualizarea anuală a informațiilor transmise

În ceea ce privește raportarea informațiilor, proiectul propune modificarea calendarului stabilit în sarcina furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în scopul respectării obligațiilor de transmitere către Autoritate a informațiilor și documentelor stabilite prin acesta. Astfel, data de referință de 1 septembrie va fi înlocuită cu data de 1 februarie. Această schimbare a fost realizată ținând cont de sugestiile unor furnizori, care au semnalat că finalul de an este o perioadă mult mai încărcată cu activități interne prioritare, ceea ce îngreunează procesul de raportare a infrastructurii în perioada stabilită de ANCOM. În consecință, declarația anuală a furnizorilor privind deținerea, în proprietate sau concesiune, a elementelor de infrastructură fizică și/sau a rețelelor de comunicații electronice destinate publicului va fi transmisă începând cu data de 1 februarie, în loc de 1 septembrie.

Modificarea perioadei de raportare a determinat și ajustarea regulilor privind momentul primei transmiteri a declarației pentru noii furnizori. Astfel, persoanele care dobândesc calitatea de furnizori de rețele publice de comunicații electronice până la data de 31 ianuarie (inclusiv) vor transmite pentru prima dată declarația și, după caz, informațiile prevăzute în Anexa nr. 2 în anul curent în care au dobândit această calitate. În schimb, pentru furnizorii care dobândesc această calitate începând cu data de 1 februarie, prima raportare se va realiza în perioada de raportare a anului următor.

III. Modificări privind procedurile și condițiile de raportare anuală a informațiilor de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice

² Legea nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, republicată.

Potrivit prevederilor actuale ale Deciziei președintelui ANCOM nr. 134/2022, obligațiile de raportare ale furnizorilor sunt diferențiate în funcție de amplasarea pe teritoriu la nivel de localități și județe a rețelilor de telecomunicații bazate pe fibră optică. În același timp, unele categorii determinate de furnizori au obligația transmiterii unor seturi de informații diferite.

Astfel, prin Decizia președintelui ANCOM nr. 134/2022 s-a prevăzut că furnizorii care dețin în proprietate sau în concesiune elemente de infrastructură fizică și/sau rețele publice de comunicații electronice, prin intermediul cărora sunt furnizate servicii de telefonie la puncte fixe sau servicii de acces la internet la puncte fixe, amplasate pe teritoriul a cel puțin 25 de localități, situate în cel puțin 5 județe și care utilizează sisteme de transmisie bazate pe fibră optică, în oricare din aceste rețele, au obligația de a raporta informațiile în conformitate cu anexa nr. 2 la prezentul proiect, în format XML.

Totodată, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care dețin în proprietate sau în concesiune elemente de infrastructură fizică și/sau rețele radio mobile celulare publice au obligația, potrivit actualului cadru, de a transmite ANCOM informațiile în conformitate cu anexa nr. 2 la prezentul proiect, utilizând de asemenea formatul XML, la fel ca în cazul raportărilor precedente.

În sarcina furnizorilor care nu se încadrează în cele două categorii expuse mai sus este reținută obligația de a raporta informațiile în conformitate cu anexa nr. 2 la prezentul proiect în formatul CSV. A fost ales acest tip de format (CSV) întrucât este un format deschis care nu presupune costuri de licențiere sau drepturi de utilizare, funcțional pe toate sistemele de operare PC.

Prin prezentul proiect se elimină criteriile privind formatul de raportare, permițând astfel tuturor furnizorilor să aleagă între transmiterea datelor în format XML sau CSV. Această ajustare a fost realizată ca urmare a sugestiilor primite din partea furnizorilor, care au exprimat preferința pentru utilizarea unui format diferit față de cel impus în decizie.

Modalitatea de transmitere a raportărilor rămâne neschimbată: acestea vor fi încărcate prin intermediul unei aplicații informatice puse la dispoziție de ANCOM, sub forma unui înscris electronic căruia i-a fost încorporată, atașată sau asociată logic o semnătură electronică calificată.

După cum s-a arătat anterior, propunerile de modificare formulate prin prezentul proiect sunt consecință directă a aspectelor constatate pe parcursul raportărilor efectuate, precum și a dialogului cu furnizorii de comunicații electronice.

IV. Concluzii

La data intrării în vigoare a prezentului proiect, Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 134/2022 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelilor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 346 din 08 aprilie 2022, se va abroga.

Ținând cont de cele de mai sus, în conformitate cu dispozițiile art. 41 din Legea nr. 159/2016, ANCOM supune consultării publice, prin publicarea pe pagina proprie de internet, prezentul proiect de decizie, acordând un termen de 30 de zile pentru depunerea de observații.