

Recomandările ANCOM
pentru elaborarea și implementarea
de măsuri dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă
în cadrul Programului National de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2014-2020¹

În cuprinsul prezentului document sunt utilizate următoarele acronime (în ordinea apariției în text):

FEADR – Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală

SDL – Strategie de Dezvoltare Locală

GAL – Grup de Acțiune Locală

ANCOM – Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
(www.ancom.org.ro)

IMM – Întreprinderi Mici și Mijlocii

A. Localitățile care necesită măsuri dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă

1. Prin documentul intitulat Agenda Digitală pentru Europa² s-a stabilit ca obiectiv la nivelul Uniunii Europene ca, până cel târziu la finele anului 2020, toți cetățenii să se afle în aria de acoperire a rețelilor de comunicații electronice în bandă largă de mare viteză, adică a acelor **rețele de comunicații electronice în măsură să asigure viteze de transfer „best effort” de minim 30 Mbps**. Acest obiectiv poate fi atins prin intermediul investițiilor private, realizate, în principal, de furnizorii de comunicații electronice, iar acolo unde acestea lipsesc prin intermediul investițiilor din fonduri publice, fie naționale, fie europene, cum este și cazul FEADR.

2. În aceste condiții, SDL-urile trebuie să prevadă măsuri dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă:

a) fie în localități dintre cele care se regăsesc în lista localităților eligibile pentru finanțare în cadrul CS 3.3., publicată pe pagina de internet: www.madr.ro, la secțiunea LEADER,

b) fie, cu caracter de excepție, în alte localități aflate în zona LEADER.

În acest din urmă caz trebuie să se dovedească, prin orice mijloc, faptul că localitățile în cauză nu beneficiază de acoperire cu rețele de comunicații electronice în bandă largă de mare viteză.

3. Lista localităților indicată la pct. 2 reflectă situația de fapt existentă la data de 31 decembrie 2014, potrivit declarațiilor furnizorilor de comunicații electronice. Pe cale de consecință, în eventualitatea selectării unei localități din lista indicată la pct. 2 **se impune ca GAL-urile să efectueze o verificare la nivel local** care să ateste faptul că în respectiva localitate nu există încă o rețea de comunicații electronice care să asigure viteze de transfer „best effort” de minim 30 Mbps.

¹ Documentul poate fi modificat sau completat în eventualitatea în care, de exemplu, au loc schimbări de ordin legislativ, ale situației de fapt existente, se impune abordarea unor teme suplimentare etc.

² Disponibil, în limba română, la următoarea adresă:

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52010DC0245&from=RO> (obiectivele sunt prevăzute în anexa 2, pag. 45)

4. Localitățile care în secțiunea „Intenții investiții private” din lista localităților indicată la pct. 2 au completat „DA” reprezintă localități în care furnizorii de comunicații electronice și-au manifestat intenția, la data de 31 decembrie 2014, de a realiza investiții în viitorul apropiat (în următorii 3 ani). În consecință, în aceste localități cu atât mai mult este necesară verificarea specificată la pct. 3 pentru a se constata dacă au fost inițiate investițiile private preconizate.

5. **Nu este permisă** prevederea unei măsuri dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă într-o localitate în care există deja cel puțin o rețea de comunicații electronice în bandă largă de mare viteză, **cu excepția situației descrise la pct. 6.**

6. În situația în care în localitatea vizată de măsură există acoperire cu rețele de comunicații electronice bazate pe tehnologiile 3G+(HSPA)/LTE/LTE Advanced³ se impune realizarea unei analize suplimentare pentru a justifica necesitatea intervenției publice. Această analiză va viza, în principal, condițiile comerciale de furnizare a serviciilor de acces la internet la puncte mobile prin intermediul acestor rețele. În acest sens GAL-urile pot solicita suportul ANCOM la adresa de poștă electronică: relatii_cu_publicul@ancom.org.ro.

7. De asemenea, **nu este permisă** prevederea unei măsuri dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă într-o localitate în care în ultima secțiune din lista indicată la pct. 2 („Investiții MADR prin Submăsura 322 e)”) este completat „MADR”. Aceste localități sunt în curs de a fi acoperite de rețele de comunicații electronice finanțate de MADR printr-un alt instrument.

B. Identificarea potențialelor IMM-uri interesate să implementeze măsurile dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă care au fost prevăzute în SDL-uri

1. **Nu este permisă** restricționarea participării niciunei IMM care a notificat la ANCOM intenția privind furnizarea de rețele publice de comunicații electronice și/sau de servicii de acces la internet, potrivit dispozițiilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 987/2012⁴, la sesiunea de depunere a proiectelor pentru implementarea măsurilor dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă care au fost prevăzute în SDL-uri.

2. Totuși, este posibil să existe un interes mai ridicat de a implementa măsurile dedicate investițiilor în infrastructura în bandă largă din partea furnizorilor care au declarat că prestează servicii de acces la internet la puncte fixe în aria de acoperire a GAL-ului ori în localități sau chiar județe limitrofe.

3. Se pot identifica furnizorii menționați la pct. 2 cu ajutorul unei aplicații ANCOM, disponibilă aici: <https://statistica.ancom.org.ro:8000/sscpds/public/serviceCoverage#qmap>. După accesarea aplicației se impune selectarea celui de-al doilea tip de serviciu, respectiv „Internet fix”, apoi a județului și a localității pentru care se dorește obținerea de informații. Dacă au fost urmați în mod corect pașii mai sus indicați iar un cerc în culoarea roșie apare în dreptul localității selectate atunci accesând acest cerc apare posibilitatea listării furnizorilor care au declarat la ANCOM că prestează servicii de acces la internet la puncte fixe în localitatea pentru care s-a realizat interogarea. În eventualitatea în care nu apare un cerc în culoarea roșie în dreptul localității selectate înseamnă că niciun furnizor nu a declarat ANCOM că prestează servicii de acces la internet la puncte fixe în localitatea pentru care s-a realizat

³ Adică este completat cu DA în cel puțin una dintre următoarele secțiuni: „Rețea de acces (bucă locală) 3G+(HSPA)/LTE/LTE Advanced” sau „Rețea de distribuție (backhaul) 3G+(HSPA)/LTE/LTE Advanced” din lista localităților indicată la pct. 2.

⁴ Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 987/2012 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice. Acest act normativ este disponibil pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:

http://www.ancom.org.ro/uploads/forms_files/decizia_2012_9871369316454.pdf

interogarea. Aplicația ANCOM nu oferă informații actualizate la zi, fiind realizată prin prelucrarea informațiilor transmise semestrial de furnizorii de comunicații electronice.

4. Datele de contact ale oricărei persoane care a notificat ANCOM intenția privind furnizarea de rețele publice de comunicații electronice și/sau de servicii de acces la internet pot fi obținute de pe pagina de internet a ANCOM urmând pașii menționați în continuare: Se accesează www.ancom.org.ro – Stânga sus se selectează opțiunea „ANCOM” – Din banda în culoare închisă se selectează opțiunea „Caută furnizorul” – Din banda în culoare roșie se selectează opțiunea „Furnizori comunicații electronice” – În dreptul primei opțiuni, „Denumire”, se completează denumirea furnizorului – Se accesează opțiunea „Detalii”.

C. Obiective ale măsurilor dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă și posibile criterii de departajare ale proiectelor pentru implementarea acestora

1. Investițiile în infrastructura de bandă largă pot viza:

a) construirea sau modernizarea unei rețele de comunicații electronice (rețea de distribuție (backhaul) și/sau de acces (bucă locală)) în măsură să asigure viteze de transfer „best effort” de minim 30 Mbps;

b) suplimentar, dacă este cazul, construirea unor elemente de infrastructură asociate rețelei de comunicații electronice mai sus precizate (precum ar fi stâlpi, piloni, conducte, canale etc.).

2. Soluțiile tehnice pentru implementare pot fi fixe (de exemplu, prin intermediul cablurilor de fibră optică), radio (de exemplu, prin intermediul antenelor de comunicații electronice instalate pe piloni) sau o combinație între acestea (de exemplu, cabluri de fibră optică până la un punct după care semnalele să fie transmise cu ajutorul antenelor de comunicații electronice). Important este ca la final, rețeaua de comunicații electronice rezultată să fie capabilă să asigure viteze de transfer „best effort” de minim 30 Mbps în localitatea vizată de măsură.

3. Criterii de departajare ale proiectelor depuse pentru implementarea măsurilor dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă pot fi:

a. cuantumul total al finanțării solicitate;

b. calitatea soluției tehnice propuse;

c. gradul de acoperire la nivel de populație (gospodăriei) și/sau de teritoriu asumat prin soluția tehnică propusă;

d. valoarea vitezei de transfer „best effort” asumată prin soluția tehnică propusă, suplimentară pragului de 30 Mbps.

D. Obligații legale pentru implementarea măsurilor dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă

1. Înainte de implementarea măsurilor dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă GAL-urile au obligația:

a) să elaboreze, dacă va fi cazul, condițiile în care terții furnizori vor beneficia de acces deschis⁵ la elementele de infrastructură asociate rețelelor de comunicații electronice în bandă largă de mare

⁵ Care se compun din condiții tehnice și economice de acces la elementele de infrastructură asociate rețelelor de comunicații electronice în bandă largă de mare viteză.

viteză (precum ar fi stâlpi, piloni, conducte, canale etc.) și să le supună apoi avizului conform al ANCOM, potrivit dispozițiilor art. 10 alin. (2) și (3) din Legea nr. 154/2012⁶;

b) să implementeze orice condiții ale ANCOM prevăzute în avizul emis potrivit dispozițiilor art. 10 alin. (3) din Legea nr. 154/2012.

2. Un GAL poate fi beneficiar al măsurilor dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă (poate construi și opera o rețea de comunicații electronice, respectiv, poate furniza servicii de comunicații electronice) numai cu condiția notificării la ANCOM a intenției privind furnizarea de rețele publice de comunicații electronice și/sau de servicii de acces la internet, potrivit prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 987/2012, dobândind astfel calitatea de furnizor de comunicații electronice. Orice furnizor de comunicații electronice notificat la ANCOM are o serie de drepturi și obligații, acestea fiind prezentate într-un mod sintetizat în cuprinsul Anexei nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012. Pentru mai multe detalii ANCOM recomandă parcurgerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011⁷, a Legii nr. 154/2012, respectiv a legislației secundare emise de ANCOM⁸.

3. **Nu este permisă** implementarea măsurii dacă, până la momentul inițierii construcției/modernizării unei rețele de comunicații electronice din fonduri publice o alta a fost deja dezvoltată în localitatea în cauză, fiind în măsură să asigure viteze de transfer „best effort” de minim 30 Mbps.

4. **Nu este permisă** restrângerea posibilității unui furnizor de a dezvolta o rețea de comunicații electronice într-o localitate pentru motivul că în respectiva localitate s-a prevăzut o măsură dedicată infrastructurii în bandă largă. Un asemenea comportament constituie o încălcare a prevederilor art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 21/1996⁹ și o nesocotire a dispozițiilor art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

E. Coordonarea măsurilor dedicate investițiilor în infrastructura de bandă largă cu alte măsuri complementare destinate încurajării cererii de servicii de comunicații electronice în bandă largă

1. Construirea sau modernizarea unei rețele de comunicații electronice în bandă largă de mare viteză într-o localitate lipsită de o asemenea utilitate nu ar trebui să reprezinte o finalitate în sine. O rețea de comunicații electronice în bandă largă de mare viteză reprezintă doar o premisă pentru dezvoltarea economică și socială într-o anumită localitate. Numai în măsura în care rețeaua de comunicații electronice în bandă largă de mare viteză este exploatată la întreaga ei valoare se poate atinge rezultat urmărit. Prin urmare, ANCOM recomandă GAL-urilor să-și stabilească ca obiectiv inclusiv utilizarea serviciilor de comunicații electronice în bandă largă de către cetățenii, instituțiile publice și agenții economici din localitatea în care se va construi sau moderniza o rețea. În acest sens ar trebui identificate și implementate măsuri care să vizeze dotarea cu echipamente terminale (PC-uri, laptop-uri, tablete, telefoane inteligente etc.) a bibliotecilor, școlilor, centrelor medicale, altor instituții

⁶ Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelilor de comunicații electronice. Acest act normativ este disponibil pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:

http://www.ancom.org.ro/uploads/links_files/LEGE_2012_154.pdf

⁷ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ este disponibil, în forma consolidată neoficial, pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:

http://www.ancom.org.ro/uploads/links_files/OUG_2011_111.pdf

⁸ Care poate fi consultată la următoarea adresă: http://www.ancom.org.ro/decizii-ancom_1130

⁹ Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ este disponibil, în forma consolidată neoficial, la următoarea adresă:

<http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/157060>

publice, persoanelor fizice etc., organizarea unor cursuri de învățare a utilizării echipamentelor terminale anterior menționate și a accesării internetului, organizarea unor cursuri de învățare a promovării eficiente a unor produse (de exemplu, produse tradiționale, specifice zonei) și servicii (de exemplu, servicii agroturistice) prin intermediul internetului ș.a.m.d.

F. Documente programatice relevante

1. la nivel național

- Strategia națională privind Agenda Digitală pentru România 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 245/2015¹⁰;
- Planul Național de Dezvoltare a Infrastructurii NGN (Next Generation Network), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2015¹¹.

2. la nivel regional

- Planul de Dezvoltare Regională Nord-Est 2014 – 2020¹²;
- Planul de Dezvoltare Regională Sud-Est 2014 – 2020¹³;
- Planul de Dezvoltare Regională 2014 – 2020 al Regiunii Sud-Muntenia¹⁴;
- Planul de Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia 2014 – 2020¹⁵;
- Planul de Dezvoltare a Regiunii Centru pentru perioada 2014 – 2020¹⁶;
- Planul de Dezvoltare al Regiunii Nord-Vest 2014 – 2020¹⁷.

3. la nivel local

– pot exista strategii de dezvoltare și la nivel județean care să prevadă posibilitatea acordării de sprijin pentru dezvoltarea de rețele de comunicații electronice în bandă largă sau pentru achiziționarea de echipamente terminale, cursuri de utilizare a internetului etc.; în acest sens vă recomandăm să accesați pagina de internet a Consiliului Județean de care aparțineți.

**PREȘEDINTE
MARIUS CĂTĂLIN MARINESCU**

¹⁰ Disponibilă pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:

http://www.ancom.org.ro/uploads/links_files/Strategia_nationala_privind_Agenda_Digitala_pentru_Romania_2020.pdf

¹¹ Disponibilă pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:

http://www.ancom.org.ro/uploads/links_files/Planul_National_de_Dezvoltare_a_Infrastructurii_NGN.pdf

¹² Disponibil pe pagina de internet a Agenției pentru Dezvoltare Regională Nord-Est la următoarea adresă:

<http://adrnordest.ro/user/file/pdr/PDR%20NE%202014-2020%20-%20feb%202015.pdf>

¹³ Disponibil pe pagina de internet a Agenției pentru Dezvoltare Regională Sud-Est la următoarea adresă:

http://www.adrse.ro/Documente/Planificare/PDR/2014/PDR.Sud_Est_2014.pdf

¹⁴ Disponibil pe pagina de internet a Agenției pentru Dezvoltare Regională Sud-Muntenia la următoarea adresă:

<http://www.adrmuntenia.ro/imagini/upload/pdrmartie2015.pdf>

¹⁵ Disponibil pe pagina de internet a Agenției pentru Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia la următoarea adresă: <http://www.adroltenia.ro/planul-de-dezvoltare-regionala-2014-2020/>

¹⁶ Disponibil pe pagina de internet a Agenției pentru Dezvoltare Regională Centru la următoarea adresă:

<http://www.adrcentru.ro/Lista.aspx?t=ADElaborare%20PDR%202014-2020>

¹⁷ Disponibil pe pagina de internet a Agenției pentru Dezvoltare Regională Nord-Vest la următoarea adresă:

http://www.nord-vest.ro/Document_Files/Planul-de-dezvoltare-regionala-2014-2020/00001724/7r238_PDR_2014_2020.pdf