

REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 551/2012 privind stabilirea tarifului de utilizare a spectrului

I. Introducere

Potrivit dispozițiilor art. 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, licența de utilizare a frecvențelor radio este actul administrativ prin care Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) acordă dreptul de a utiliza una sau mai multe frecvențe radio în scopul furnizării de rețele sau de servicii de comunicații electronice și care cuprinde condițiile legale, tehnice și operaționale în care este exploatată resursa de spectru radio.

Administrarea spectrului radio, resursă aflată în proprietatea publică a statului și în administrarea ANCOM, presupune utilizarea de către autoritatea de reglementare și a unui mecanism financiar – tariful de utilizare a spectrului – menit să determine o utilizare efectivă și eficientă a drepturilor de utilizare acordate prin licențe. În conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, titularul licenței de utilizare a frecvențelor radio are obligația achitării unui tarif de utilizare a spectrului.

Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 551/2012 privind stabilirea tarifului de utilizare a spectrului, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă actul normativ ce are drept obiect de reglementare stabilirea tarifului de utilizare a spectrului datorat anual de titularii licențelor acordate în condițiile legii, precum și a procedurii de individualizare a cuantumului tarifului și de încasare a sumelor datorate cu acest titlu.

Proiectul de decizie supus aprobării are drept scop principal modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 551/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru motivele detaliate mai jos.

Inițiativa ANCOM vine ca urmare a necesității de a asigura o succesiune și o coerență logică pentru soluțiile legislative preconizate în Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 390/2015 pentru adoptarea Strategiei și a planului de acțiune privind implementarea și dezvoltarea sistemelor de comunicații de bandă largă la nivel național în banda de frecvențe 3400-3800 MHz pentru perioada 2015-2025, mai precis în pct. 4.1 al secțiunii 4 a cap. VI din strategie. Astfel, se impune recalcularea tarifului de utilizare a spectrului pentru rețele publice de comunicații de bandă largă în banda de frecvențe 3400-3800 MHz, în raport de noile dimensiuni ale blocurilor de frecvențe ce vor fi alocate în banda amintită începând cu data de 1 ianuarie 2016, în baza procedurii de selecție.

Tarifal de utilizare a spectrului pentru anumite stații de comunicații prin satelit amplasate pe Pământ a fost ajustat în sensul micșorării, ca parte a unui proces gradual de stimulare a dezvoltării anumitor genuri de aplicații de radiocomunicații prin satelit, ce asigură o utilizare eficientă a spectrului radio.

De asemenea, a fost clarificat suplimentar și detaliat modul de tarifare al serviciilor, sistemelor și stațiilor de radiocomunicații nou apărute, care nu se regăsesc în clar în cadrul cap. I-VII și VIII¹ al anexei Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 551/2012.

II. Propuneri

Prin proiectul de decizie, ANCOM propune modificări ale anexei la Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 551/2012, după cum se detaliază în continuare.

În cadrul capitolului II al anexei, punctul 3.4 referitor la banda de frecvențe 3400-3600 MHz a fost extins pentru a se referi la întreaga bandă 3400-3800 MHz. S-a renunțat la tariful existent pentru alocări la nivel județean (pct. 3.4.2-3.4.5), deoarece aceste alocări nu există în prezent și nici nu vor mai fi posibile, în conformitate cu prevederile Deciziei Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 390/2015.

Elementul cel mai important îl constituie însă calcularea noului quantum al tarifului de utilizare a spectrului pentru canalele radio din noile aranjamente de canale (cu lărgime de 2x5 MHz, în banda 3,4-3,6 GHz, respectiv cu lărgime de 5 MHz, în banda 3,6-3,8 GHz). Acesta a fost determinat în mod proporțional cu quantumul tarifului existent pentru canale radio în aceste benzi de frecvențe, ce se regăsește în cap. II din anexa Deciziei Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 551/2012:

- pct. 3.4.1, pentru canalul radio de 2x7 MHz alocat la nivel național în banda 3,4-3,6 GHz;
- pct. 3.6, pentru canalul radio de 2x28 MHz alocat la nivel național în banda 3,6-3,8 GHz.

Asupra valorilor rezultate s-au aplicat rotunjirile necesare, ținând cont că tariful de utilizare a spectrului este anual, iar unitatea de timp minimă ce poate fi tarifată este luna calendaristică.

Noile valori calculate în cadrul pct. 3.4 intră în vigoare de la 1 ianuarie 2016. Întrucât în noua formulare a pct. 3.4 este inclusă întreaga banda 3400-3800 MHz, punctul 3.6, referitor la banda 3600-3800 MHz, se va abroga începând cu data de 1 ianuarie 2016.

La capitolul VI al anexei Deciziei Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. nr. 551/2012, în cadrul punctului 1, a fost redus tariful pentru anumite stații de comunicații prin satelit amplasate pe Pământ. Această acțiune se înscrie într-un proces, inițiat de Autoritate, de stimulare a dezvoltării anumitor genuri de aplicații de radiocomunicații prin satelit. Modificările efectuate în cadrul prezentului proiect de decizie vizează următoarele tipuri de stații de radiocomunicații:

- i) terminale individuale fixe în serviciul fix prin satelit;
- ii) terminale individuale fixe în serviciul mobil terestru prin satelit;
- iii) terminale individuale mobile în serviciul mobil terestru prin satelit;
- iv) terminale individuale mobile, instalate la bordul navelor sau aeronavelor, funcționând în serviciul mobil (maritim, respectiv aeronautic) prin satelit;
- v) stații transportabile pentru transmisii temporare de radiodifuziune sonoră ori televiziune prin satelit sau pentru transmisii temporare de date prin satelit;
- vi) stații mobile (ESV – Earth Station on board Vessels) operând în serviciul fix prin satelit în benzile 5925-6425 MHz (Pământ-spațiu) și/sau 14-14,5 GHz (Pământ-spațiu), amplasate la bordul navelor și destinate transmisiilor de date (altele decât cele incluse în cadrul sistemului GMDSS);
- vii) stații mobile (AES – Aircraft Earth Station) operând în serviciul mobil prin satelit în banda 14-14,5 GHz (Pământ-spațiu), amplasate la bordul aeronavelor și destinate transmisiilor de date (altele decât cele privind siguranța și controlul navigației aeronautice).

De asemenea, capitolul VIII al anexei Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. nr. 551/2012 a fost redenumit și rescris, introducându-se în textul deciziei precizări cu privire la situațiile în care acest capitol devine aplicabil. În capitolul amintit anterior au fost adăugate noi elemente, prin intermediul cărora să se realizeze o caracterizare mai detaliată a aplicațiilor, sistemelor sau serviciilor de radiocomunicații care se vor încadra în cap. VIII.

ANCOM a analizat observațiile primite în perioada de consultare publică și a întocmit un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul deciziei supuse consultării publice, în care a precizat poziția sa față de aceste observații. De asemenea, observațiile primite în perioada de consultare publică, precum și comentariile ANCOM la acestea, au fost dezbătute în cadrul Consiliului Consultativ din data de 1 septembrie 2015.

Având în vedere cele arătate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind stabilirea tarifului de utilizare a spectrului pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.